

Дейдиев К.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕРГИЛИКТҮҮ  
КЕҢЕШТЕРИ ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУНУН  
ӨКҮЛЧҮЛҮКТҮҮ ОРГАНДАРЫ КАТАРЫ**

Дейдиев К.А.

**МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

К.А. Deidiev

**LOCAL COUNCILS AS REPRESENTATIVE BODIES OF LOCAL  
SELF-GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.25: 352.34 (575.2) (04)

*Бул макалада жергиликтүү кенештин бир чейрек кылымда болгон тарыхы жана өнүгүү боюнча кыскача анализи баяндалган. Жергиликтүү өз алдынча башкарууну жакшыртуу максатында болгон реформалар жөнүндө. Айылдык кеңештердин, ошондой эле жергиликтүү өз алдынча башкаруунун жалпысынан учурдагы баскычындагы өнүгүү абалы. Өзгөчө көңүл жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын бюджеттик системасында жергиликтүү кенештин ролуна бурулган.*

**Негизги сөздөр:** жергиликтүү кеңеш, айылдык кеңеш, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, жергиликтүү кеңештердин депутаттарынын шайлоосу, бюджеттик кодекс.

*В данной статье проводится краткий анализ четверть вековой истории становления и развития местных кеңешей. О проведенных реформах по совершенствованию местного самоуправления. Определяется нынешний этап развития сельских советов, равно как и местного самоуправления в целом. Особое внимание обращается на роль местных советов в финансово-бюджетной системе местного самоуправления.*

**Ключевые слова:** местный совет, сельский совет, органы местного самоуправления, выборы депутатов местных советов, бюджетный кодекс.

*In this article, a brief analysis of a quarter century of the history of the formation and development of local councils is conducted. On the reforms carried out to improve local self-government. The present stage of the development of rural councils, as well as local self-government in general, is determined. Particular attention is drawn to the role of local councils in the financial and budgetary system of local self-government.*

**Key words:** local councils, rural councils, local self-government bodies, elections of deputies of local councils, budget code.

С обретением независимости в 1991 году Кыргызстан одним из первых в Центрально-Азиатском регионе встал на путь демократических преобразований и социально-экономических реформ. Особое место было отведено повышению эффективности не только государственного управления, но и на введение института местного самоуправления. Именно местное самоуправление, по опыту других развитых стран, должно было призвано обеспечить повышение роли народовластия и участие его в политике государственного управления на местном уровне.

На протяжении последних 20 лет местное самоуправление в Кыргызской Республике заняло свое особое место в системе государственной власти и становится неотъемлемой частью публичной власти. На протяжении этих лет наблюдался сложный, многоэтапный процесс становления правовых, организационных, территориальных и финансово-экономических основ местного самоуправления.

Если вкратце проанализировать хронологию развития местного самоуправления в Кыргызстане и его представительного органа – местный кеңеш, то видно, какой тернистый путь был пройден за эти годы.

Началу местного самоуправления в Кыргызской Республике послужило принятие законодательных актов в данной сфере. Так, в 1991 г. Верховный Совет Киргизской ССР принял Закон "О местном самоуправлении", еще, будучи в составе Советского Союза. Закон был продублирован и явился копией Закона "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР", принятого 9 апреля 1990 года Верховным Советом СССР за №1417-1.

В 1992 году был утвержден Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» в новой трактовке, а 5 мая 1993 году принципиальные положения о местном самоуправлении были закреплены в Конституции Кыргызской Республики.

**Что касается представительных органов местного самоуправления.** С провозглашением независимости в августе 1991 года повсеместно власть на местах перешла местным советам народных депутатов, хотя по-прежнему сохранялась их соподчиненность (наряду с исполнительными и распорядительными органами в лице президиумов) вышестоящим советам народных депутатов – районным, городским, областным.

С целью дальнейшего продвижения местного самоуправления, 21 августа 1994 года Указом Президента Кыргызской Республики была образована Комиссия по реформе местного самоуправления. Комиссией был подготовлен проект Положения об основах организации местного самоуправления в Кыргызской Республике. Спустя месяц данное Положение было утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 22 сентября 1994 года. Согласно данному

Положению общая численность депутатов местных кенешей сократилось с 21 тысячи депутатов до 7 тысячи депутатов.

В октябре 1994 года состоялись выборы депутатов местных кенешей в соответствии с новыми нормами количественного состава местных кенешей.

1995 год стал особенным годом в становлении местного самоуправления Кыргызстана и началом практической реализации принципов местного самоуправления на уровне населенных пунктов. Впервые состоялись выборы мэра города Бишкек самим населением, в том же 1995 году городу была передана из государственной собственности в муниципальную собственность более 2000 объектов.

В 1996 году на принципы местного самоуправления были переведены села и были образованы айыл окмоту. В 1998-2001 года на местное самоуправление перешли остальные города республики.

Следующим шагом в становлении местных советов явилось то, что в 1994-1995 годах состоялись новые выборы депутатов сельских, поселковых и городских кенешей. Они отличались от прежних выборов депутатов местных советов не только по количеству, но и по качеству, так как депутаты избирались без определяющего влияния коммунистической партии.

В 1998-2004 годах продолжались реформы по совершенствованию местного самоуправления в его самых разных формах. Появились новые выборные системы глав исполнительных органов местного самоуправления. Это были прямые выборы глав айыл окмоту населением, что повлекло за собой снижение роли представительных органов с одновременным расширением возможностей влияния местных сообществ. Так, например, в соответствии с обновленным законом Кыргызской Республики 2004 года «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» были отменены выборы депутатов районных и областных кенешей.

Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года», которое было принято в 2002 году, также сыграло свою положительную роль в дальнейшем развитии местного самоуправления.

Следует отметить, что в октябре 2004 года в республике состоялись очередные выборы депутатов в сельские, поселковые и городские кенешей. Выборы прошли по условиям нового Кодекса о выборах. В них первые приняли участие политические партии и неправительственные организации.

В последующие годы и вплоть до настоящего времени принимались различные нормативные правовые акты в сфере местного самоуправления, и роль местных кенешей в них оставалась высокой, в том числе и в Конституции Кыргызской Республики. О чем свидетельствовали выборы депутатов местных кенешей, которые прошли 11 декабря 2016 года в 22 городах и 389 айылных аймаках республики, где в общей сложности были избраны более 7000 тысячи народных представителей. Активное участие на этих

выборах и количество граждан, которые баллотировались на почетную (выборную, неоплачиваемую) должность стали показателями успеха развития института местного самоуправления в Кыргызской Республике.

**Полномочия местных кенешей в нормативных правовых актах по местному самоуправлению.** В соответствии со статьей 112 Конституции Кыргызской Республики в систему органов местного самоуправления входят местные кенешей – как представительные органы местного самоуправления, а также айыл окмоту – как исполнительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления, а также их должностные лица, в своей работе подотчетны местным кенешам.

Помимо этого, в соответствии со статьей 112 Конституции Кыргызской Республики, местные кенешей на своей сессии утверждают показатели местного бюджета на год и прогнозные показатели на следующие 3 года, а также утверждают программы социально-экономического развития своей территории. Местные кенешей также вводят местные налоги и сборы и устанавливают льготы по ним.

Высока роль местных кенешей в финансово-бюджетной системе местного самоуправления. Так, в соответствии с новым Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики, местные кенешей заслушивают информацию руководителей подразделений органов МСУ. Выпуск муниципальных ценных бумаг осуществляется айыл окмоту по решению местного кенешей.

Статус местных кенешей (статья 78 Бюджетного кодекса КР) наиболее полно представлен в соответствующем разделе компетенции местных кенешей. Так, например, местные кенешей, в сфере регулирования межбюджетных отношений определяют основные направления и приоритеты местного бюджета, проводят совместно со своим исполнительным органом общественные слушания по проектам местных бюджетов.

Базовый закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» к компетенции айылных кенешей отнес следующие вопросы, среди которых закрепление порядка управления объектами муниципальной собственности, утверждение устава местного сообщества, утверждение штатной численности айыл окмоту на основе типовых норм, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

К компетенции местных кенешей относятся утверждение тарифов за холодную воду и канализацию, за вывоз твердых бытовых отходов и т.д.

Таким образом, краткий анализ четверть вековой истории становления развития местных кенешей, равно как и местного самоуправления в целом, свидетельствует о том, что местное самоуправление на всем протяжении своего развития подвергалась постоянным, резким, часто неоправданным и непоследовательным изменениям.

Спустя более 25 лет с момента принятия Конституции 1993 года и нового Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» начинается новый этап развития местного самоуправления.

Новый этап сопровождается с приданием большей самостоятельности местному самоуправлению и с уклоном на местное экономическое развитие, где роль органов местного самоуправления становится определяющей.

В настоящее время в Кыргызстане сформирована, наряду с Конституцией Кыргызской Республики, определенная нормативная правовая база в сфере местного самоуправления и созданы предпосылки к дальнейшему развитию системы народовластия. Наряду с правовой базой, нельзя забывать, что создать современную, высокоэффективную, соответствующую Европейской Хартии местного самоуправления систему органов местной власти и управления, просто невыполнимо без опоры на национальные традиции в создании и функционировании органов местного

самоуправления, без ознакомления с соответствующим законодательством, изучения правовых памятников и документов, в которых вопросы местного кенеша, да и института местного самоуправления в целом находили свое отражение и закрепление.

**Литература:**

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята на 12-й сессии Верховного Совета Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 27 декабря 2004 года.
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года.
4. Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в КР до 2010 года» Утвержден Указом Президента КР от 17 декабря 2002 года N 381.
5. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 1 января 2017 года.

**Рецензент: к.ю.н. Соттимкулов М.А.**