

Кошокова Н.Ж.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭМГЕК РЫНОГУ ЖАНА САЛЫКТАРДЫН
ӨЗ АРА КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Кошокова Н.Ж.

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВ И РЫНКА
ТРУДА В КЫРГЫЗСТАНЕ**

N.Zh. Koshokova

**PROBLEMS OF INTERACTION OF TAXES AND LABOR
MARKET IN KYRGYZSTAN**

УДК:336.22:331.5(575.2)(04)

Бул макалада салык жана эмгек рыногунун өз ара көйгөйү негизделген орду, салык тескөөчү кайсы мамлекет базар кемчилиги жок экенин салык системасынын оң жана терс таасирлерин талдоо эмгек рыногунда иш боюнча бюджет-салык саясатын жана жаакшыртуу боюнча өз сунуштарыбызды бергенбиз, Кыргызстандын эмгек рыногунда көмүскө жарыяларды азайтуу үчүн салык системасынын таасири.

Негизги сөздөр: *базар экономикасы, эмгек рыногу, салыктар, салык системасы, салык саясаты, салыктык башкаруу, салыктык төлөмдөр, көмүскө экономика.*

В статье рассматривается проблема взаимодействия налогов и рынка труда, обосновывается положение, что налоги являются регулятором, при помощи которого государство устраняет провалы рынка, анализируется положительное и отрицательное влияние налоговой системы и налоговой политики на функционирование рынка труда, а также делаются предложения по совершенствованию влияния налоговой системы на снижение теневых процессов на рынке труда Кыргызстана.

Ключевые слова: *рыночная экономика, рынок труда, налоги, налоговая система, налоговая политика, налоговое администрирование, налоговые платежи, теневая экономика.*

The article discusses the problem of interaction between taxes and the labor market, justifies the thesis that taxes are a regulator by which the state eliminates market failures, analyzes the positive and negative impact of the tax system and tax policy on the functioning of the labor market, and makes proposals to improve the influence of the tax system to reduce the shadow processes in the labor market of Kyrgyzstan

Key words: *market economy, labor market, taxes, tax system, tax policy, tax administration, tax payments, shadow economy.*

Рынок труда является составной частью рыночной системы, который функционирует по тем же законам, как и вся рыночная экономика, в которой важным регулятором выступают налоги, при помощи которых государство устраняет провалы рынка. Поэтому налоговая политика выступает ведущим звеном в государственном регулировании экономики. В этой связи можно сказать, что эффективное функционирование налоговой системой связаны обеспечивает реализации национальных интересов государства, общественных объединений, фирм и каждого отдельного человека страны.

В современных условиях рыночных отношений в Кыргызстане налоговые платежи являются гарантом осуществления настоящих и будущих реформ. В

то же время следует отметить, что современная налоговая система страны формировалась вместе с переходом к рыночной экономике, в процессе осуществления рыночных преобразований. Поэтому в ее развитии были ошибки, просчеты, что естественно повлекло за собой много нерешенных проблем, сложностей и противоречий, которые тормозят развитие экономики по пути рыночных преобразований и вызывают много негативных процессов во взаимоотношениях между субъектами хозяйствования и способствуют тенизации экономики и управления. Сложившаяся ситуация требует дальнейшего развития и совершенствования налоговой системы с целью улучшения налогового администрирования, установления оптимальной налоговой нагрузки на все субъекты хозяйствования.

За период рыночных преобразований Кыргызстан сумел сформировать крепкую налоговую основу, принят новый налоговый Кодекс, создана Государственная налоговая служба Кыргызстана, итогом работы которой за 2016 год стали следующие результаты. За 2016 год было собрано 67,8 млрд сом, что больше показателей 2015 года более чем на одиннадцать процентов, это составляет 6,88 млрд. сомов. В то же время следует сказать, что план по сбору налогов выполнен только на 93,6%, недособрали подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, налог с продаж, акциз на импортные товары из стран ЕАЭС. Такая ситуация сложилась по ряду причин, но в основном из-за внесения поправок в нормативно-правовые документы, предоставления льгот некоторым субъектам, а также и из-за кризисных условий у торговых партнеров Кыргызстана.

Образовалась на начало 2017 года задолженность по налогам в целом по Кыргызстану в сумме 1,3 млрд. сомов, но снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 60 млн. сомов, или на 4,3%. Недостаточно эффективно сработали следующие территориальные органы, такие как Управление г. Бишкек и Чуйская область, а также районные подразделения по Октябрьскому, Ленинскому, Свердловскому, Кеминскому, Ноокатскому, Ноокенскому, Тогуз-Тороузскому районам, г. Сулюкта и Кызыл-Кия. В таблице 1 приведены данные о налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики.

Налоговые доходы государственного бюджета Кыргызской Республики

Показатели	2014		2015		2016	
	млн.сом	в % к ВВП	млн.сом	в % к ВВП	млн.сом	в % к ВВП
Налоговые доходы	82639,1	20,6	84655,2	19,7	93810,0	20,5
из них:						
подходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики	7133,4	1,8	7802,4	1,8	8552,0	1,9
налоги на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики	1408,2	0,4	1711,8	0,4	2042,5	0,4
налог на прибыль	4300	1,1	4111,1	1,0	3659,0	0,8
налог на основе патента	2002,9	0,5	2096,5	0,5	2208,3	0,5
налог на валовый доход от предприятий по разработке месторождения «Кумтор»	4624,3	1,2	5873,8	1,4	5580,3	1,2
налог на собственность	2209,7	0,6	2286,1	0,5	2494,8	0,5
налог на добавленную стоимость	32663,4	8,2	33220,8	7,7	39297,0	8,6
налог с продаж	-	-	2096,5	1,7	2208,3	1,3
акцизный налог	6334,4	1,6	7756,9	1,8	9058,9	2,0
налоги на международную торговлю и операции	13771,1	3,4	9684,3	2,2	13809,3	3,0

По данным пресс-службы ГНС в Кыргызстане крупную налоговую задолженность имеют 64 компании. Общий долг этих предприятий составляет 670 млн. 376 тыс. сомов. Таким образом, наряду с положительными тенденциями в сфере налоговых платежей, такими как улучшение общих показателей по сравнению с предыдущим периодом в сфере уплаты налогов в 2016 году, есть и негативные факторы, такие как хронические долги по налогам и сборам крупных налогоплательщиков, уход от уплаты налогов, так называемая теневая экономика, экономический кризис, вступление в ЕАЭС и др.

Таким образом, следует сказать, что налоговая политика в настоящее время еще не способна в полной мере выполнять те функции, которые на нее возложены, что в свою очередь, препятствует экономическому развитию страны. Задачи, которые способствуют достижению данной цели, заключаются в рассмотрении сущности, видов и функции налогов, раскрытии механизмов функционирования налоговой политики и выявление путей дальнейшего реформирования налоговой системы Кыргызской Республики.

Налогообложение влияет на всю структуру экономики: либо стимулирует ее развитие, либо, наоборот, тормозит ее развитие. Налоговая система в Кыргызской Республике была скопирована и внедрена в экономическую систему страны по образцу западных стран, экономика нашей республики очень сильно отличается от уже сложившейся системы развитых государств. Поэтому формирующаяся налоговая система и налоговая политика работает неэффективно, возникают противоречия между рыночными методами налогообложения и с еще сохраняющимися социалистическими отношениями в экономике, формируется недопонимание и недовольство действиями представителей налоговых структур.

Для трансформирующейся экономики процесс реформирования проходит болезненно, с глубоким кризисом, снижением объемов производства, банкротством многих предприятий, ростом безработицы, снижением уровня жизни населения и такая ситуация длится длительное время, проявляясь как тенденция постсоветского развития всей социально-экономической системы.

Кроме того длительная макроэкономическая нестабильность в экономике сильно сказалась и на самом процессе создания налоговой системы, не имелось еще достаточного опыта в этом процессе, шел процесс поиска оптимального соотношения между развитием экономики и налоговой системой, что проявлялось в частой смене количества налогов и особенно в налоговой нагрузке на субъектов хозяйствования.

Выход из этого сложного кризисного периода, с большим дефицитом бюджета и быстро растущей инфляцией виделся на основе усиления фискальной политики, роста количества налогов и повышения налоговых ставок, что негативно отразилось на функционировании предприятий, которые в условиях трансформации экономической системы едва держались на плаву и выход из сложившейся ситуации им виделся только путем перехода в теневую экономику и уклонения от налогов. Все это в итоге привело к сокращению налоговых поступлений в государственный бюджет, росту теневой экономики и теневой занятости [1]. Проводимая налоговая политика в Кыргызстане, осуществлялась на основе применения максимальных налогов при этом используя высокие налоговые ставки, вводя новые налоги, отменяя налоговые льготы, вводя в практику высокие штрафы, санкции, нарушая права налогоплательщиков и значительно расширяя права и функции налоговиков. Однако

такая фискальная политика, не имея под собой нормативно-правовой и экономической базы давала противоположный эффект и обеспечила развитие коррупции, взяточничеству и росту теневых отношений по всей цепочки хозяйственно-экономических отношений в обществе [2]. Многие налогоплательщики физические и юридические лица, чтобы избежать большого налогового бремени уходили в теневую экономику, снижая тем самым свои трансакционные издержки и одновременно снижая доходы бюджета.

По данным Нацстаткомитета Кыргызской Республики теневая экономика в производстве составляла в 2000 году 8,5 миллиардов сомов, а в 2014 году увеличилась до 61,7 млрд. сомов, а удельный вес теневой экономики в составе ВВП – соответственно с

13,1% до 19,9%, при этом такая ситуация сохраняется и в настоящее время, при этом как указано в таблице 4.3, темпы роста теневой экономики выше темпов роста ВВП. Так, например, в 2014 году темп роста ВВП снизился, а теневая экономика выросла и составила 101,6 процентов к 2011 году. Доля скрытой экономики в ВВП за 2000-2014гг. колебалась в пределах одного-трех процентов. За анализируемый период как показано в таблице 2, отмечалась тенденция превышения темпов роста ненаблюдаемой экономики над темпами роста ВВП, за исключением 2000, 2007, 2010 и 2013гг. когда темп роста ВВП, напротив, превышал темп роста ненаблюдаемой экономики.

Таблица 2

Динамика изменения объемов скрытой и неформальной экономики (в сопоставимых ценах, в процентах)

	2000	2005	2006	2009	2010	2011	2012	2013	2014
в % к предыдущему году									
ВВП	105,4	99,8	103,1	102,9	99,5	106,0	99,9	110,9	104,0
ННЭ	104,0	114,5	111,8	108,4	95,8	108,6	101,6	110,8	121,5
2000 год = 100%									
ВВП	100,0	120,4	124,1	150,1	149,3	158,3	158,1	175,3	182,3
ННЭ	100,0	165,4	184,8	228,0	218,4	237,2	241,0	267,2	324,6

Источник: Национальные счета Кыргызской Республики 2010-2014: Бишкек, Нацстатком Кыргызской Республики, 2015. - С. 18.

Однако и эти данные, по мнению экспертов, являются заниженными. Например, в опубликованном исследовании общественного объединения «Инвестиционный круглый стол», проведенного по заказу Министерства экономики, говорится, что уровень теневой экономики равняется 39% ВВП страны. При этом наибольший уровень сокрытия доходов зафиксирован в торговле – 18,3%, в обрабатывающей промышленности – 8,4%, в транспорте – 3,4%, в строительстве и операциях с недвижимым имуществом – 2,1%, в предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг – 1,4%. Считается, что теневая экономика в Кыргызской Республике достигает больше 60%, но официально теневая экономика находится на уровне 40%. Поэтому можно сказать, что и теневая занятость официально должна находиться на уровне не менее 40%, так как теневая занятость должна быть соразмерна масштабам теневой экономики, а в реальной практике даже выше, так как теневая занятость встречается не только в теневой экономике, но и в легальном секторе. Так, например, «конвертная» заработная плата является разновидностью теневых отношений в сфере занятости. В Кыргызской Республике согласно проведенным исследованиям, более 50% заработной платы выдается в «конвертах» и, естественно, с нее не уплачивается никаких налогов и взносов, что имеет негативные последствия, но такой порядок является выгодным для работодателя и работника, поэтому и используется вариант принятие на

работу работников без оформления трудового договора. Во-первых, государственный бюджет недополучает средств в доходную часть, Во-вторых, та часть работников, которые работают без официального оформления трудового договора, не делают взносы в социальный фонд республики, не имеет накоплений и может рассчитывать только на социальную пенсию.

В то же время теневой рынок труда является причиной возникновения многих политических, экономических и социальных проблем, о чем неоднократно отмечала профессор Савина С.Е. [3]. Отрицательные эффекты теневой занятости связаны, в первую очередь, со следующими факторами:

- участием в трудовых отношениях детей и подростков;
- распространением наихудших форм труда;
- несоблюдением норм трудового законодательства;
- отсутствием контроля за условиями труда и быта;
- отсутствием социальных гарантий и социальной защищенности;
- расширением экономической базы организованной преступности;
- снижением поступлений доходов в госбюджет.

Исследование теневой занятости позволяет сделать вывод о его проникновении в официальную экономику, что отмечается и другими исследователями. Так, Е.Синдяшкина связывает использование рабочей силы в теневом секторе с тем, что значительная часть

населения, в силу объективных обстоятельств и/или руководствуясь различными мотивами, совмещает свою трудовую деятельность в государственном, негосударственном и теневом секторах, при этом «... более половины экономически активного населения имеют отношение к неформальному сектору экономики» [4].

В Кыргызстане число нелегально нанятых работников составляет почти треть занятых на предприятиях, при этом наибольшее количество нелегально занятых работников приходится на горнодобывающую промышленность, строительство, гостинично-ресторанный бизнес и ремонтные мастерские. Наиболее высокий показатель по уровню использования нелегальных работников характерен для Ошской области (33,3%), наименьший – для Джалал-Абадской области (20,9%). Следует отметить и тот факт, что при прочих равных условиях более 70% респондентов отдают предпочтение официальному виду найма перед нелегальным в силу повышенного риска последнего.

Следует согласиться с кыргызскими исследователями теневой экономики в том, что неофициальные работники будут пользоваться спросом до тех пор, пока их труд будет обходиться работодателю дешевле труда легально занятого [5]. Поэтому теневой рынок труда будет уменьшаться только с сокращением теневого сектора экономики, однако не исчезнет полностью, поскольку все равно останется спрос со стороны домашних хозяйств и мелких предпринимателей на бытовые, домашние, строительные и другие виды услуг, которые отличаются трудоемкостью, немасштабностью или непрестижностью. Также будет востребована рабочая сила в сфере криминальной экономики.

Таким образом, как показал проведенный анализ, теневая экономика объективно втягивает в свою орбиту широкие слои рабочей силы, формирует параллельную теневую структуру ее использования и способствует развитию теневого сектора на национальном рынке труда.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что действующая система налогообложения не смогла обеспечить выполнение прогнозных показателей по сбору налогов и это послужило сокращением возможностей осуществления государственных расходов. Нацеленность налогового администрирования на обеспечение налоговых поступлений любой ценой, чтобы обеспечить текущий баланс государственного бюджета, привела к росту налоговой нагрузки на законопослушных налогоплательщиков, установлению большого числа налоговых льгот и лазеек по сокрытию доходов и неуплаты налогов создали в стране такую систему, при которой отсутствует возможность для честной конкуренции между законопослушными налогоплательщиками и неплательщиками налогов, а также способствовали развитию теневого сектора как в экономике, так и на рынке труда. Особо остро стоит проблема в налогообложении прибыли и налога на заработную плату работников.

Практически налог на прибыль платят только крупные предприятия, а также те предприятия, где очень сложно укрыться от уплаты этого налога; низкий процент уплаты налога на прибыль предприятий МСБ, они используют различные возможности уклонения от уплаты этого налога, а заставить их уплатить этот налог административными методами весьма сложно, так как сразу находится влиятельный чиновник, который уводит свое подопечное предприятие от необходимости уплатить налог на прибыль. Зачастую ущемляются права иностранных предпринимателей, поскольку недостаточно четко и конкретно в правоустанавливающих документах прописаны условия для постоянного учреждения в Кыргызстане иностранного предприятия как юридического лица.

Кроме того предприятия могут заключать договора с физическими лицами, ведущие аналогичную деятельность, но осуществляют свою работу на основе патента (например транспортные услуги) и не предоставляют в налоговые органы отчеты о своих доходах. Тем самым создается возможность уменьшения налогооблагаемой прибыли.

На основе проведенного анализа, можно сделать вывод, что в настоящее время, налоги лишь частично выполняют функцию регулятора производства, в то время как все более действует фискальная функция. Все более четко проявлялась фискальная функция налогов, при этом происходит снижение темпов прироста налоговых поступлений и увеличении бюджетного дефицита. Все это вместе взятое свидетельствует о том, что в налоговой политике и в налоговой системе имеются серьезные недостатки, действие которых приводит к ухудшению инвестиционного климата, росту теневой экономики и коррупции во всех сферах хозяйственной, культурной и политической жизни страны. Неустойчивость и несовершенство налогового законодательства, действия которого привело в последние годы к ухудшению инвестиционного климата, снижению эффективности производства и бизнеса, массовому уклонению физических и юридических лиц от уплаты налогов, и расцвету теневого сектора экономики и занятости населения.

Проведение радикальных преобразований в экономике потребовало восстановить принцип единства налоговой и экономической политики, предусмотреть также проведение институциональных реформ и в налоговой системе, с целью улучшить администрирование всех видов налогов и повышения стимулов в экономической деятельности Кыргызстана, и обеспечить стабильность в целом по стране. Налогообложение как очень мощный рычаг в системе управления может быть использован для стабилизации в экономике и финансовой системе только в том случае, когда его будут использовать целенаправленно и в оптимальном размере, не нарушая разумных пропорций в распределении доходов между государством и налогоплательщиками. В противном случае может произойти уменьшение хозяйствующих субъектов или же увеличится масштаб теневой экономики. По-

этому для создания эффективной системы налогообложения необходимо выбрать такой вариант налоговой политики, чтобы он действительно выступал действенным механизмом в устранении нестабильности в социально-экономической системе страны.

Другой важной макроэкономической проблемой является привлечение в экономику инвестиций, как внешних, так и внутренних, и здесь налоги играют важную роль: главным в этом случае является: во-первых, стабильность в установлении налоговых ставок и правоустанавливающих документах, во-вторых, равноправное отношение ко всем инвесторам независимо от их статуса. Такой подход будет стимулировать инвестиционные вложения в экономику.

Налоги также являются важным инструментом в расширении масштабов экспорта товаров и услуг. В этой сфере необходимо использовать особую осторожность, это, прежде всего, относится к НДС, который широко используется в развитых странах для стимулирования экспортных возможностей страны. Следует отметить, что в Кыргызской Республике в настоящее время эта стимулирующая функция налогов используется слабо, в стране еще не создан благоприятный инвестиционный климат.

Одна из главных проблем в налоговой сфере заключается в неравномерном распределении налогового бремени по отраслям экономики. К примеру, услуги занимают почти 48% в структуре ВВП, а налоговая нагрузка на них составляет 13%. На сельское хозяйство приходится 15% объема ВВП, а налоговая нагрузка – всего 1%. При этом промышленность формирует 16% ВВП, а налоговая нагрузка на нее достигает 22%. Есть проблемы и с учетом зарегистрированных и отчитывающихся хозяйствующих субъектов. Так, согласно официальным данным, в республике насчитывается 487 тыс. 589 хозяйствующих субъектов, из которых перед налоговыми органами отчитываются 310856 субъектов или всего 63%. По итогам 2016 года 987 налогоплательщиков обеспечили поступление 81% налогов, а остальные 99,8% хозяйствующих субъектов – всего около 19% налогов. Это говорит о том, что основную нагрузку несут крупные налогоплательщики. Главная задача – добиться принципа справедливости путем выравнивания налоговой нагрузки между разными секторами экономики и категориями налогоплательщиков.

Возникает резонный вопрос, в чем причина возникшей диспропорции? Во-первых, в существовании теневой и неофициальной экономики. Для снижения ее размеров необходимо создать условия для расширения безналичного оборота. Сегодня в Кыргызстане естественным путем сложилось соотношение между долей наличных и безналичных расчетов в общем обороте денежных средств в пропорции 95% к 5%, что превышает соответствующие показатели стран с развитой экономикой в двадцать и более раз. Такое преобладание наличных средств в обороте подпитывает теневые и неофициальные структуры, тормозит оборачиваемость денежных средств и замедляет темпы развития страны, заставляя людей хранить свои

сбережения «в чулках». Во-вторых, проблема – в низкой налоговой культуре всего общества и недостаточном кадровом и техническом потенциале фискальных органов. Многие предприниматели жалуются на большое количество неналоговых платежей.

В рамках неналоговых платежей существует очень много нарушений. Многие установлены непонятно когда, кем и для чего. Госорганы ссылаются на существующие постановления и продолжают взимать эти платежи. Перечень огромный. Анализом занимается Министерство финансов. Поступления составляют свыше 20 млрд. сомов. Причем большая часть сборов не поступает в бюджет и связана с интересами того или иного ведомства. Также отсутствует единая система администрирования неналоговых платежей. Приведем пример. Свободная экономическая зона "Бишкек" ежегодно взимает с бизнесменов плату за регистрацию в размере \$600 в соответствии с заключенными договорами. Хотя многие предприятия были зарегистрированы еще в 1999 году. Руководство СЭЗ считает это добровольным пожертвованием. Но по логике никто добровольно денег давать не будет. Без оказания услуг никакой платы не должно быть. Также для многих бизнесменов проблема не столько в налогах, сколько в отчислениях в Соцфонд Кыргызстана. Нагрузка по социальным отчислениям выше, чем по налогам. Это большая проблема. Предприниматели считают платежи в Соцфонд налогом, потому что для них это безвозмездный платеж. Но на самом деле они имеют другую природу. Они попадают не в бюджет, а в Соцфонд, который сам собирает, размещает и распределяет средства. Насколько он правильно распоряжается собранными средствами, вызывает много вопросов. Кроме того, ставки по соцотчислениям в Кыргызской Республике по сравнению с другими странами достаточно высоки, а размер пенсии при этом значительно ниже [6].

Для устранения имеющихся недостатков и перекосов необходимо создать благоприятные условия для развития внешней торговли, обеспечить инвестиционную привлекательность, создать благоприятный инвестиционный климат в Кыргызстане, обеспечивающий приток в страну прямых иностранных инвестиций, развитию предпринимательства, рост рабочих мест, легальной занятости и рост доходной части бюджета.

Подтверждается тезис о том, что на сегодняшний момент важно обеспечить подготовку таких специалистов, которые будут стремиться к самообразованию, получению новых знаний и приобретению особых компетенций путем повышения квалификации [7]. И это можно обеспечить путем разработки системы различных стимулов и мотиваций, в том числе и с использованием налоговых рычагов, как в отношении работников, так и работодателей.

В этом процессе ведущее место отводится налоговой системе, которая должна:

- способствовать формированию оптимальной системы налогов, изменить соотношение между прямыми и косвенными налогами, чтобы

объективно определять доходы хозяйствующих субъектов;

- внедрить универсальные методы налогообложения, применять ко всем хозяйствующим субъектам всех форм собственности и форм хозяйствования общие требования, поставив тем самым их в равные условия, что позволит повысить эффективность ведения бизнеса и расширить конкурентную среду;
- осуществлять единый подход к определению размера налога независимо от сферы деятельности, и источника полученного дохода, главное, чтобы он был получен от законно оформленной деятельности;
- не допускать двойного налогообложения и ввести четкое толкование статей по этому поводу;
- исключить из практики частое изменение видов и ставок налогов, формировать гармонизацию взаимоотношений с субъектами хозяйствования, создавая условия для нормального ведения воспроизводства, чтобы было выгоднее платить налоги, чем от них уклоняться;
- вводить налоговые льготы, каникулы для стимулирования развития бизнеса и обеспечения равных условий для их получения всеми категориями субъектов хозяйствования;
- значительно повысить техническую оснащенность налоговой службы, активно внедряя систему «Таза Коом».

Но следует отметить, что сложившаяся налоговая политика и налоговая система после длительных поисков нормального функционирования стала более эффективной, но еще в полной мере налоговая система не отвечает вышеперечисленным положениям. Это означает, что требуется дальнейшее совершенствование налоговой системы и налоговой политики. Главное в этом процессе - обеспечение стабильности.

Часто вносимые изменения, поправки и дополнения в законодательные акты делают эти документы запутанными, с неоднозначным толкованием некоторых статей, что дает повод и возможность для уклонения от уплаты налогов и развития разного рода коррупционных сделок между представителями налоговой системы и налогоплательщиками. Проработка дальнейшего совершенствования налоговой системы с целью повышения эффективности ее функционирования становится объективной необходимостью. Работу налоговой системы требуется строить так, чтобы налогоплательщикам было выгоднее платить налоги, чем находить разные способы уклоняться от них.

Литература:

1. Рысалиева М.Ш. Налоговая система КР: история, современное состояние, перспективы. Монография. - Бишкек, 2009. - С. 77.
2. Пансков В.В., Князев В.В. Налоги и налогообложение. - М., 2009. - С. 361.
3. Савина С.Е. Эффективный рынок труда как элемент экономической безопасности // Вестник Кыргызско-Российского Славянского ун-та. - Бишкек: КРСУ, 2015. - Том 15. - №8. - С. 145-148.
4. Синдяшкина Е. Рынок труда России. - М., 1998. - С. 35.
5. Савин В.Е., Гапурбаева Ш.Р. Масштабы теневой экономики и определение размеров теневой занятости населения в Кыргызской Республике // Российское предпринимательство. - 2017. - Том 18. - №24. - doi: 10.18334/tp.18.24.38623.
6. Саякбаева А.А., Нурмукамбетова Ж.К. Пенсионное обеспечение населения и ее модернизация в Кыргызской Республике // Известия вузов Кыргызстана. - 2011. - №9. - С. 115-118.
7. Савин В.Е., Савина С.Е. Взаимодействие системы образования и рынка труда в современных условиях. // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. - 2017. - №1 (39). - С. 257-261.

Рецензент: к.э.н., доцент Рысалиева Г.О.