

**ТАРЫХ ИЛИМДЕРИ**  
**ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ**  
**HISTORICAL SCIENCES**

*Акылбеков Н.М.*

**КЫРГЫЗСТАН МЕНЕН РОССИЯНЫН ПОСТСОВЕТТИК МЕЗГИЛДЕГИ  
 АЙМАК АРАЛЫК КЫЗМАТТАШУУСУ**

*Акылбеков Н.М.*

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И КЫРГЫЗСТАНА  
 В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД**

*N.M. Akylbekov*

**INTERREGIONAL COOPERATION OF RUSSIA AND KYRGYZSTAN  
 IN THE POST-SOVIET PERIOD**

УДК: 947.1/327(575.2) (470)

*Макалада Кыргызстандын Россия Федерациясынын аймактары менен тышкы саясий байланыштары иликтенет. Анда соода-экономикалык, маданий-гуманитардык, андан сырткары илимий-техникалык кызматташууларга өзгөчө көңүл бурулат.*

**Негизги сөздөр:** аймактар, экономика, кызматташтык, маданият, мамилелер, биргелешкен ишканалар, эмгек мигранттары.

*В статье рассматриваются внешнеполитические отношения Кыргызстана с регионами Российской Федерации. Уделяется большое внимание торгово-экономическим, культурно-гуманитарным связям, а также научно-техническому сотрудничеству.*

**Ключевые слова:** регионы, экономика, сотрудничество, культура, отношения, совместные предприятия, трудовые мигранты.

*In article foreign policy relations of Kyrgyzstan with regions Russian Federations are considered. The big attention to trade and economic, cultural-humanitarian communications, and also scientific and technical cooperation is paid.*

**Key words:** regions, economy, cooperation, culture, relationships, joint ventures, labor migrants.

После провозглашения независимости в 1991 году укрепление и дальнейшее развитие двусторонних отношений с Россией является одним из главных приоритетов внешней политики Кыргызской Республики.

Приоритетность связей с Россией предопределена всей историей развития Кыргызстана и обусловлена множеством факторов: во-первых, вековыми политическими, хозяйственными и духовными связями, которые сопровождались в последние десятилетия тесным взаимоотношением экономики и иных сфер жизнедеятельности двух государств; во-вторых, общностью целей двух государств в осуществлении глубоких демократических преобразований, преодо-

лении кризисных явлений в социально-экономической области [1].

Межрегиональное сотрудничество КР и РФ берет свое начало с 2000-х годов, когда говорилось о необходимости выстраивать прямые торгово-экономические контакты между Россией и Кыргызстаном.

Развитие взаимовыгодных политических, торгово-экономических и культурных связей Кыргызстана с субъектами Российской Федерации занимает заметное место во взаимодействии двух стран. Из 83 субъектов Российской Федерации 76 имеют торгово-экономические и иные связи с Кыргызстаном. Взаимодействие идет также по линии торгово-промышленных палат обоих государств.

Россия является ведущим торговым партнером Кыргызстана. Более 70% Российско-Кыргызского товарооборота традиционно приходится на такие регионы России, как г.Санкт-Петербург, г.Москва, Оренбургская, Омская, Челябинская, Свердловская, Новосибирская области и другие.

С некоторыми из регионов России (Республика Татарстан, Чувашская Республика, Свердловская область и др.) подписаны соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, предусматривающие активное взаимодействие в сфере создания совместных предприятий, проведения взаимных поставок товаров, в области культуры и т.д.

Одним из путей расширения двустороннего сотрудничества является установление прямых связей на уровне областей Кыргызстана и России. Правительством республики, областями республики, городом Бишкек подписано более 30 договоров и соглашений о разностороннем сотрудничестве с регионами Российской Федерации. Из 21 соглашения 15

подписаны между правительством Кыргызстана и субъектами России.

26 октября 2000 г. в Москве было подписано соглашение между правительствами Кыргызстана и Москвы о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и культурной областях.

Наиболее продвинуты двусторонние отношения со Свердловской областью. В июле 2000 г. правительственная делегация КР посетила Екатеринбург. В ходе состоявшихся переговоров обсуждались вопросы укрепления и расширения межрегиональных связей. По их итогам было принято решение об открытии Генерального консульства КР в Екатеринбурге и разработке трехгодичной Программы торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества между правительствами Кыргызстана и Свердловской области. Эти вопросы были доработаны в ходе ответного визита делегации правительства Свердловской области в сентябре 2000 г.

В развитие достигнутых договоренностей, 2-3 мая 2001 г. Бишкек вновь посетила делегация Свердловской области во главе с губернатором Э.Россе-лем. В ходе визита были подписаны соглашение и программа между правительствами Кыргызстана и Свердловской области о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве на 2001-2004 гг. Данная работа была продолжена в ходе визита делегации Свердловской области в декабре 2002 г. [2].

Интенсификации экономического межрегионального сотрудничества Кыргызстана и России способствовали мероприятия, проведенные в КР в 2011г. с участием ряда российских регионов состоялись Кыргызско-Российская конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Кыргызстана и России как фактор обеспечения устойчивого развития экономики» (г.Бишкек, март) и региональный инвестиционный форум «Привлечение инвестиций и развитие производства» (г.Ош, май). Наибольшую активность в вопросах сотрудничества с Кыргызстаном проявили Алтайский край, Республика Татарстан, Новосибирская, Свердловская, Оренбургская и Омская области, а также Москва и Санкт-Петербург.

Кыргызско-Российская конференция, состоявшаяся в Бишкеке, продемонстрировала ренессанс двусторонних отношений. Кыргызскую сторону представляли практически все члены правительства во главе с премьер-министром, ответственные сотрудники аппарата президента, первые лица почти всех областей и районов, руководители разных ОАО и ОсОО – «Залкар банк», «Айыл банк», «Кыргызгаз», ТНК «Дастан», «Кыргызалтын», «Интерглас», «Кыргызагропродкорпорация», «Кара-Балтинский горнорудный комбинат», «Каиндинский кабельный завод».

С Российской стороны присутствовали представители администрации президента РФ, министерств

и ведомства, региональные начальники и руководители таких крупных предприятий и банков, как «Газпром», «ЭРА-ГЛОНАСС», «ИНТЕР РАО ЕЭС», «РусГидро», «Росатом», «РЖД», АКБ «Инвестторгбанк» и «Новикомбанк», «СИБПРО», «Инкоммаш».

В ходе конференции обсуждались возможности закупок современной Российской авиатехники, сооружение новых ГЭС в Нарыне, открытие Российской гимназии совершенно нового типа и другие. Были подписаны двусторонние документы о сотрудничестве в конкретных отраслях. К примеру, «Росагромаш» и «Айыл банк» договорились о поставках в Кыргызстан тракторов, комбайнов, уборочных машин, сеялок (всего четыре тысячи единиц). Таким образом, планировалось обновить морально и физически устаревший парк сельхозтехники республики.

Еще более важно, что в Кыргызстане должен был начать действовать Российский «Инвестторгбанк». Как подчеркнул во время подписания меморандума о сотрудничестве глава Министерства экономики Кыргызской Республики Т.Сариев, приход в страну этого Российского финансового учреждения как своего рода барометр доверия.

Стороны подтвердили свои самые серьезные намерения в расширении и углублении межрегиональных отношений [3].

По итогам рабочего визита в Кыргызстан в феврале 2011 г. делегации Сибирского Федерального Округа России во главе с заместителем председателя Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» С.Тихомировым были подписаны соглашения о проведении спортивных мероприятий на территории Кыргызстана и Республики Алтай, договор об открытии факультета кыргызского языка в Горно-алтайском государственном университете и факультета «Алтаистики» на базе института лингвистики Кыргызского государственного национального университета, проведении регулярных двусторонних встреч и обмене информацией в сфере миграции. Кроме того, был подписан Меморандум о сотрудничестве между Ассоциацией «Сибирское соглашение» и Ассоциацией гильдий соотечественников России.

В июле того же года Кыргызстан посетил генеральный директор Российской компании ОАО «Элсиб» (Новосибирск) К.Гиберт. В рамках визита между министерством энергетики КР (научно-технический центр «Энергия») и Российским научно-производственным объединением «Элсиб» был подписан меморандум о намерении создать совместное предприятие в области проектирования гидроэлектростанций в КР.

С 7 по 10 мая 2012 г. состоялся визит в КР делегации г. Санкт-Петербург во главе с членом правительства Санкт-Петербурга, главой администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга Т.В. Мещеряковым для участия в торжественных мероприятиях по случаю открытия мемориального комплекса, посвященного блокаде Ленинграда. 21-23 июня того же года в Санкт-Петербурге прошел 16-й Петербург-

ский международный экономический форум, на котором было подписано соглашение между мэрией Бишкека и правительством Санкт-Петербурга о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях.

С вхождением Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) взаимодействие с Россией приобрело стратегический характер. Особенно важно развивать его по линии межрегиональных связей: в результате интеграция Кыргызстана в ЕАЭС будет подкреплена реальными экономическими проектами.

Перспективы дальнейших взаимоотношений России и Кыргызстана в сфере транспорта, сельского хозяйства, энергетики, трудовой миграции, туризма и инвестиций обсуждались в ходе IV межрегиональной Кыргызско-Российской конференции «Евразийский экономический союз: новые перспективы межрегионального сотрудничества», состоявшаяся 22 сентября 2015 г. в г. Бишкек.

В связи с присоединением Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу представителям регионов двух стран предстояло не просто обсудить актуальные вопросы двустороннего сотрудничества, а найти пути укрепления межрегиональных связей.

«Кыргызстан вступил в Евразийский экономический союз, и первые шаги, сделанные в качестве полноправного члена в данной организации, говорят о правильном выборе. Для наших производителей открылись новые рынки сбыта, усиливается экспортный потенциал экономики. За месяц выросли таможенные платежи и зафиксирована активная предпринимательская деятельность. Подписаны соглашения между Российско-Кыргызским Фондом развития и Кыргызстанскими коммерческими банками о выделении средств для финансирования малого и среднего бизнеса, предприятий сельского хозяйства Кыргызстана и выдан первый кредит по этой линии. Значительно улучшилось положение трудовых мигрантов», – говорилось в обращении Президента Кыргызстана А. Атамбаева к участникам конференции.

Отметим, что в январе-июле 2015 г. объем международной торговли товарами между Кыргызстаном и Россией достиг 878 млн. долларов США. Россия занимает первое место среди торговых партнеров Кыргызстана: в 2014 г. ее доля в общем товарообороте составила 25,9%, в том числе 6,5% в экспорте и почти 32,3% в импорте, а в январе-июле 2015г. эти цифры достигли 27,7%, 6,6% и 35% соответственно. Кроме того, общий объем прямых иностранных инвестиций из России в Кыргызстан за первое полугодие 2015 г. составил около 76 млн. долларов США.

По результатам конференции были подписаны семь меморандумов и итоговая резолюция. В документе говорится, что для стимулирования межрегиональных связей, устойчивого социально-экономического развития регионов Кыргызстана и России необходимо, в частности:

- развивать сотрудничество, обмен опытом и новыми технологиями в области сельского хозяйства;
- содействовать созданию совместных сельскохозяйственных предприятий;
- оказывать содействие в обучении специалистов в области сельскохозяйственного производства двух стран;
- использовать потенциал вступления Кыргызстана в ЕАЭС для расширения сотрудничества в сфере энергетики;
- продолжать реализацию крупных Кыргызско-Российских электроэнергетических проектов по строительству Верхне-Нарынского каскада ГЭС и Камбаратинской ГЭС-1;
- продолжать координацию действий Российской и Кыргызской сторон в крупных международных проектах по передаче электрической энергии с целью реализации экспортного потенциала электроэнергетики Кыргызстана;
- продолжить обмен опытом поддержки возобновляемых источников энергии;
- установить общие подходы к формированию единого транспортного пространства, развитию конкуренции, унификации тарифной политики и устранению барьеров;
- развивать авиасообщения между регионами России и Иссык-Кульской областью;
- поощрять сотрудничество ассоциаций международных грузовых автоперевозчиков Кыргызстана и России в целях улучшения законодательства обеих стран в области взаимных грузоперевозок.

Кроме того, в рамках круглого стола состоялась презентация Российско-Кыргызского фонда развития с капиталом в 1 млрд. долларов США. Данная организация должна будет создавать условия для развития новых экологических производств и стимулирования кыргызского производства в таких областях, как агропромышленный комплекс, легкая, обрабатывающая, горнодобывающая и металлургическая промышленности.

Было отмечено, что либеральное налогообложение, выгодные условия открытия бизнеса, наличие полезных ископаемых и недорогая инфраструктура должны создать благоприятную инвестиционную среду для привлечения бизнеса государств ЕАЭС в Кыргызстан.

О том, что Кыргызстан может сотрудничать с регионами Сибири в сферах энергетики, легкой промышленности и сельского хозяйства [4] было заявлено в ходе телемоста Бишкек-Новосибирск «Развитие межрегионального экономического сотрудничества между Кыргызстаном и Российской Федерацией как реальная основа для продвижения совместных бизнес-проектов», прошедшего 8 сентября 2016г. Эксперты из Кыргызстана и России дали оценку перспективам экономического сотрудничества двух стран и подготовили рекомендации по развитию партнёрских отношений.

В основном кыргызстанские бизнесмены предполагают, что если торговать с Россией, то нужно это делать именно с Москвой. Однако рынок Москвы давно уже монополизирован предпринимателями из других стран Центральной Азии, и пробиться в него крайне тяжело. Нужно ориентироваться на межрегиональные рынки. Такие, как Новосибирская область», - подчеркнули представители РФ.

Экономические, культурные, образовательные отношения с Кыргызстаном имеют приоритет для Российского региона.

В подтверждение этих слов начальник управления международных связей администрации губернатора и правительства Новосибирской области **С.Санников** привёл конкретные данные: за первые шесть месяцев 2016 г. товарооборот региона с Кыргызстаном составил 5,5 млн. долл. США, из них 0,5 млн. долларов США – это импорт из КР. Он также обратил внимание на важность сотрудничества в гуманитарной сфере: руководство Новосибирской области видит перспективы в увеличении числа студентов вузов региона.

Однако в последние годы произошло резкое падение товарооборота между Кыргызстаном и регионами Сибирского федерального округа. В 2015 г. экспорт из регионов Сибири в КР снизился до 144,17 млн. долларов, а импорт в области Сибири кыргызстанских товаров составил всего 1,22 млн. долларов. А целый ряд регионов (например, республики Хакасия и Алтай) фактически не имел никаких внешнеэкономических связей с Кыргызстаном.

Среди субъектов федерации основная доля сибирского экспорта в Кыргызстан приходится на Кемеровскую область – почти 67%, на втором месте находится Новосибирская область с 9%. Но последняя получила в 2015 г. до 70% всего объема кыргызстанских товаров, которые отправляются в СФО.

Проблемными факторами, тормозящими развитие торговли между КР и РФ, являются заниженные цены и необходимость поставок больших партий товаров. Отсюда возникает необходимость переориентации инвестиций поставщиков товаров на малый и средний бизнес. Важность принятия законодательных гарантий для малого и среднего бизнеса в условиях давления китайской экономики и потребности предприятий КР в поставках комплектующих из России и Казахстана подчеркнул и директор фи-

лиала Института евразийских исследований **Т.Сагыннов** [5].

В ходе телемоста речь шла о том, что экономическая интеграция для Кыргызстана играет важную роль: свыше 500 тысяч жителей республики работают в России, их денежные переводы на родину составляют значительную часть от ВВП республики; кроме того, облегчился регламент для экспорта кыргызстанской сельхозпродукции. В то же время, экспорт из КР составляет всего 10% от всего товарооборота с Россией. Республике необходимо провести работу по укреплению своей экономики, её реиндустриализации и переориентироваться на переработку сельхозпродукции. Товарооборот между нашими странами может увеличиваться по линии поставок продукции сельского хозяйства, текстильной промышленности и горнорудной отрасли. Большую роль в активизации партнёрских отношений могут оказать государственные структуры обеих стран. К перспективным отраслям развития в Кыргызстане относятся сельское хозяйство и текстильная промышленность, поскольку в этих секторах существует большой потребительский спрос.

Кыргызская сторона предложила создать совместную Кыргызско-Российскую рабочую группу по выработке конкретных предложений экономического межрегионального сотрудничества Кыргызстана и России, например, между КР и Сибирским федеральным округом России.

Итогом работы телемоста Бишкек-Новосиирск «Развитие межрегионального экономического сотрудничества между Кыргызстаном и РФ как реальная основа для продвижения совместных бизнес-проектов» стали конкретные предложения, которые были направлены в органы власти, бизнес-сообществам, научным и общественным структурам Кыргызстана и России.

#### Литература:

1. Стратегическая матрица Кыргызстана С.372.
2. Омаров Н.М. Внешняя политика Кыргызской Республики в эпоху «стратегической неопределенности». - С. 154-155.
3. Александр Тузов, Максим Цой. «Слово Кыргызстана». 01.12.2012.
4. Кыргызстан. Экономика 10.09.2016. 22:15, 126.
5. [http://www.region.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2055:2016-09-08-21-29-25&catid=39:2013-03-01-13-06-27&Itemid=48](http://www.region.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=2055:2016-09-08-21-29-25&catid=39:2013-03-01-13-06-27&Itemid=48)

Рецензент: к.и.н. Сабиров Р.К.