

*Кылычбеков М.Ш.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ДИНИЙ  
ЭКСТРЕМИЗМГЕ КАРШЫ КҮРӨШҮҮНҮН УКУКТУК ЖӨНГӨ  
САЛУУСУНУН АЗЫРКЫ АБАЛЫ**

*Кылычбеков М.Ш.*

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ БОРЬБЫ С РЕЛИГИОЗНЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*M.Sh. Kylychbekov*

**THE CURRENT STATE OF THE LEGAL REGULATION OF THE FIGHT  
AGAINST RELIGIOUS EXTREMISM IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 322/215.8:297 (575.2) (04)

*Макалада диний экстремизмге каршы күрөшүү боюнча Кыргыз Республикасынын мыйзамдар системасы менен байланыштырган. Бул анын белгилүү бир мамлекетти, экстремисттик кылмыштуулукка каршы күрөшүү боюнча иш жүргүзгөн ыкчам бөлүмдөрдүн ишин укуктук жөнгө салуунун айрым маселелери чагылдырат.*

**Негизги сөздөр:** экстремизм, диний экстремизм, ыкчам-издөө иш аракет, укуктук жактан жөнгө салуу.

*В статье рассматриваются система законодательства Кыргызской Республики в борьбе с религиозным экстремизмом. Отражены ее особенности, состояние, отдельные вопросы правового регулирования деятельности оперативных подразделений, осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистского характера.*

**Ключевые слова:** экстремизм, религиозный экстремизм, оперативно-розыскная деятельность, правовое регулирование.

*The article examines the system of legislation of the Kyrgyz Republic in the fight against religious extremism. Its features, condition, and certain issues of legal regulation of the activities of operational units engaged in combating crimes of an extremist nature are reflected.*

**Key words:** extremism, religious extremism, operational-search activity, legal regulation.

Многочисленные исследования в области уголовного, процессуального права, а также криминологии показывают, что экстремизм явление социально-правовое, которое отличается повышенной общественной опасностью. Именно поэтому в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года №221, в числе основных угроз государственной и общественной безопасности указан экстремизм, угрозы расширение масштабов экстремизма и международного терроризма, возможное проникновение на территорию республики международных бандформирований [2]. Сегодня мы можем выделить множество форм экстремизма, например, такие как: политический, националистический, религиозный, подростково-молодежный, экологический, антиглобалистский, моральный и др. В данной статье проведем анализ

правового регулирования борьбы с религиозным экстремизмом правоохранительными органами в Кыргызской Республике.

Внимание к проблеме борьбы с религиозным экстремизмом вызвано тем, что религиозный экстремизм практически взаимосвязан с терроризмом национально-политической направленности, именно терроризм использует религиозно-правовые нормы и догмы. По этой причине, правовое обеспечение противодействия различным формам экстремизма требует комплексного правового, социологического и политологического анализа этого сложнейшего социально-политического феномена.

Особую уязвимость Кыргызской Республики предопределяет географическая близость Центральной Азии к регионам, характеризующимся нестабильностью и конфликтами, ставшим очагами распространения идей экстремизма.

Таким образом при сложившейся обстановке особую актуальность имеет состояние борьбы правоохранительных органов с преступлениями религиозно-экстремистской направленности, а именно с религиозным экстремизмом в Кыргызстане, а также правовое регулирование использования результатов оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений религиозно-экстремистской направленности.

Можем отметить, что в Кыргызской Республике успешно развивается законодательство по пресечению религиозного экстремизма. В настоящее время в республике действуют следующие законы, для борьбы с экстремизмом: Конституция КР; [1] закон КР «О противодействии экстремистской деятельности», [3] закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», [4] Уголовный Кодекс КР [5], Уголовно-процессуальный Кодекс КР [6], Закон КР «Об ОРД» и другие [7].

Для борьбы с экстремистскими проявлениями, а именно «религиозного экстремизма» важен Конституционный принцип светского государства, который указан в [ст.1](#) Конституции Кыргызской Республики,

с учетом того, что государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части [ст.5](#), а также положений [ст.7](#) Конституции, согласно которой в Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; религия и все культы отделены от государства; запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов. В п.4 ст.31 4. Конституции четко прописано: «Запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию» [1].

Законодательный уровень правового регулирования оперативно розыскной деятельности в Кыргызской Республике по борьбе с «религиозным экстремизмом» определен законом КР «Об оперативно-розыскной деятельности». Закон определяет основные задачи, направления и формы борьбы с преступностью, уполномочивает субъекты оперативно-розыскной деятельности использовать специфические для них силы, средства и методы для выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Таким образом, вышеназванный закон играет важную роль в правовом регулировании оперативно розыскной деятельности органов внутренних дел с организованными формами совершения преступлений экстремистского характера, а именно религиозного экстремизма

Следующим законодательным актом в сфере правового регулирования борьбы с религиозным экстремизмом является закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года №150. В законе особое внимание уделено вопросам регламентации принципов и правовых основ противодействия экстремизму. Понятие и виды экстремистской деятельности, именно «религиозного экстремизма» четко определены в законе. В п.1 ст.1. закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» – экстремистская деятельность – деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на возбуждение расовой, национальной (межэтнической) или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию [3]. Также в данном нормативном акте определены основы организации борьбы с «религиозным экстремизмом», субъекты и объекты экстремистской деятельности. Таким образом, данный закон актуален в современных условиях роста экстремистских проявлений, а именно религиозного экстремизма.

Стоит выделить закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» – действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;

- создание вооруженных формирований;
- пропаганда войны, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, членоконенавистничества.

Важнейшим правовым средством борьбы с экстремизмом в оперативно-розыскной деятельности являются нормы уголовного процессуального права. А именно использование результатов оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений религиозно-экстремистской направленности в Кыргызской Республике. Для решения организационно-тактических задач оперативной разработки организованных преступных групп экстремистского характера, немаловажное значение имеют те положения, в которых указаны, что доказательствами по уголовному делу являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке следователь, прокурор, суд устанавливают наличие или отсутствие деяния, предусмотренного УК КР совершение или несвершение этого деяния подозреваемым, обвиняемым, подсудимым и виновность либо невиновность подсудимого, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. В п. 4-1 ч. 2 ст. 81 УПК КР указано: Эти данные устанавливаются результатами оперативно-розыскной деятельности, полученными в установленном законом порядке [6].

Так, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.02.13 г. № 80, [8] в соответствии со ст. 14 Закона КР «Об ОРД» утвержден порядок предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд. Результаты ОРД могут использоваться в доказывании по уголовным делам только в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства КР, регламентирующим собрание, проверку и оценку доказательств.

Выше изложено, правовым средством борьбы с экстремизмом являются нормы уголовного права. Для решения организационно-тактических задач оперативной разработки организованных преступных групп экстремистского характера, немаловажное значение имеют те положения, в которых указаны основания для освобождения лиц от уголовной ответственности в случае их причастности к экстремистской деятельности. Здесь уместно обратить внимание, в примечаниях к ст. 299.1 (Организованная деятельность, направленная на возбуждение национальной (межэтнической), расовой, религиозной или межрегиональной вражды) УК КР указано, лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного объединения и религиозной организации либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение

о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, или если оно содействовало правоохранительным органам в выявлении и привлечении к уголовной ответственности организаторов и членов таких объединений и организаций, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

В 2014 году на Совете обороны КР принята Концепция государственной политики в религиозной сфере на 2014-2020 годы, данная Концепция предусматривает установление партнерских связей между государством и традиционными религиозными конфессиями в республике по совместному противодействию радикализации религии [2]. В целях эффективной реализации данной Концепции, в МВД составлен План оперативно-профилактических мероприятий, утвержденный Распоряжением №811 от 14.08.2015г.

Немаловажным элементом правовой системы борьбы с экстремизмом являются общепринятые принципы и нормы международного права и международные договоры Кыргызской Республики в этой сфере.

Значительным фактором, способствующим эффективности мер противодействия терроризму и экстремизму, является постоянное укрепление и развитие сотрудничества соседних государств, в том числе в рамках ШОС, ОДКБ, поскольку почти все проявления терроризма и экстремизма имеют транснациональный характер, невозможно вести эффективную борьбу с терроризмом и экстремизмом только в масштабах одного государства.

Таким образом, большое значение такое объединение имеет для стран Центральноазиатского региона, т.к. эти угрозы имеют здесь ряд общих особенностей. Поэтому совместное обсуждение с участием наших коллег из России, Казахстана и Центральноазиатских стран проблем усиления борьбы с терроризмом и экстремизмом имеет исключительно важное значение.

В пресечении транснациональной организованной деятельности экстремистских и террористических организаций, немаловажное значение имеет координирующая роль БКБОП и АТЦ СНГ. В рамках деятельности БКБОП осуществляется оперативное сотрудничество с соответствующими подразделениями МВД стран участников СНГ по противодействию экстремизму и терроризму.

Подводя итоги по работе о правовом регулировании борьбы с проявлениями экстремизма, можем выделить следующее: во-первых, экстремизм при-

нан угрозой для коллективной и национальной безопасности республики. Во-вторых, довольно подробно разработан понятийный аппарат, в частности, имеются определения того, что есть экстремизм, экстремистская деятельность, экстремистская организация, экстремистские материалы. В-третьих, в рамках СНГ разработан единый механизм взаимодействия правоохранительных органов по вопросам выявления, предупреждения, пресечения преступлений экстремистского толка.

Однако нельзя останавливаться на достигнутом. Ныне действующее законодательство Кыргызской Республики все еще не позволяет эффективно вести борьбу с экстремистскими проявлениями, а именно «религиозным» экстремизмом и нуждается в дальнейшем совершенствовании. Для успешной реализации политико-правовых основ противодействия экстремистской и террористической деятельности необходима консолидированная позиция общества, культуры, духовенства, правозащитных и общественных организаций.

Для эффективной борьбы с религиозным экстремизмом необходимо объединить общие усилия стран участников СНГ, т.е. расширить обмен информацией оперативно-профилактического характера.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
2. Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, от 9 июня 2012 года №120, (Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года №221), (Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы от 14-ноября 2014 года).
3. Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года №150.
4. Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 года № 282.
5. Уголовный Кодекс КР.
6. Уголовно процессуальный Кодекс КР.
7. Закон КР «Об ОРД».
8. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.02.13 г. №80 «Порядок предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд».
9. О результатах борьбы с преступностью, в том числе организованной, на территории государств-участников СНГ в 2016г: аналитический обзор / О.Р.Афанасьева, М.В. Гончарова, В.И. Шиян и др. - М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2017. - С. 36.

Рецензент: д.ю.н., профессор Адилов А.