

Борбоев Ш.Ш.

**ЖЕКЕ МЕНЧИК ЭЭСИНИН МЕНЧИГИНЕ КОЛ
ТИЙБЕСТИК ПРИНЦИБИН ИШКЕ АШЫРУУНУ ЖӨНГӨ САЛУУЧУ
МЫЙЗАМДАРДЫ ЧЫГАРУУНУ ЗАМАНБАПТАШТЫРУУДАГЫ
АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕР**

Борбоев Ш.Ш.

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРИНЦИПА
НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ СОБСТВЕННОСТИ**

Sh.Sh. Borboev

**SOME PROBLEMS OF OPTIMIZATION OF
LEGISLATION REGULATING THE REALIZATION OF PROPERTY
IMMUNITY PRINCIPLE**

УДК: 342.347/1 (476)

Менчикке кол тийбестик принциби жарандык укук тармагынын кана эмес, Кыргыз Республикасынын жалпы укуктук системасынын негизги принциптеринин бири болот. Менчикке кол тийбестикти камсыздоо жана зордуктуу түрдө мүлккө менчик укугун токтотуу учурларын деталдуу түрдө мыйзам чегинде жөнгө салуу, күчтүү рынок экономикасын түптөөгө умтулган жана бардык менчик формаларын бирдей таанууга негизделген мамлекеттин негизги маселелеринин бири болот. Ошол эле учурда көрсөтүлгөн принципти мыйзамдуу түрдө жөнгө салуу бүгүнкү күнү тийиштүү деңгээлде эмес, ал өз кезегинде ушул макаланын актуалдуулугун алдын-ала көрсөтүүдө.

Негизги сөздөр: менчик, кол тийбестик, ишке ашыруу, нормативдик акт, мыйзамдар, токтотуу, чектөө, менчик формасы.

Принцип неприкосновенности собственности является одним из ключевых принципов не только отрасли гражданского права, но и всей правовой системы Кыргызской Республики. Обеспечение неприкосновенности собственности и детальное законодательное регулирование случаев принудительного прекращения права собственности на имущества является одной из важнейших задач государства, стремящегося к формированию сильной рыночной экономики, основанной на равном признании всех форм собственности. При этом законодательное регулирование указанного принципа является на сегодняшний день недостаточным, что предопределяет актуальность данной статьи.

Ключевые слова: собственность, неприкосновенность, реализация, нормативный акт, законодательство, прекращение, ограничение, форма собственности.

The principle of inviolability of property is one of the key principles not only of the civil law branch, but of the entire legal system of the Kyrgyz Republic. Ensuring inviolability of property and detailed legislative regulation of cases of forced termination of ownership of property is one of the most important tasks of the state, striving for the formation of a strong market economy based on the equal recognition of all forms of ownership. At the same time, the legislative regulation of this principle is currently insufficient, which predetermines the relevance of this article.

Key words: property, immunity, realization, legal act, legislation, termination, restriction, property form.

Как мы полагаем, основным направлением совершенствования законодательства в сфере реализации принципа неприкосновенности собственности, помимо изменений и дополнений, которые следует внести в Конституцию и Гражданский кодекс Кыргызской Республики, должны быть разработка и принятие отдельного нормативного правового акта, направленного на регулирование отношений собственности. При этом важным аспектом, с нашей точки зрения, является то, что такой вновь разработанный и принятый закон должен носить статус конституционного, так как его действие будет распространяться на важнейшую сферу общественных отношений, объектом которых является беспрепятственная реализация субъектами права собственности.

Здесь же следует отметить, что в настоящее время в Кыргызской Республике имеется ряд законодательных актов, которые так или иначе регулируют отношения собственности, но, как правило, такое регулирование распространяется только на один из составляющих элементов, связанных с правом собственности.

Так, в качестве примера можно привести Закон Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» от 2 марта 2002 года №31, Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года №37. Следует обратить внимание, что отдельного законодательного акта, посвященного праву собственности в целом, праву частной собственности, государственной собственности, в нашей республике нет. Мы полагаем, что с учетом важности и значимости данного института принятие подобного нормативного акта дало бы возможность сконцентрировать все концептуальные положения в одном нормативном акте, систематизировать имеющиеся субинституты, относящиеся к праву собственности.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года №241 конституционный закон – это нормативный правовой акт,

принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в установленном Конституцией Кыргызской Республики порядке и по определенным ею вопросам (ст. 4).

Поскольку отношения собственности являются базовыми для построения рыночной экономики, на которой основывается государственное строительство нашей республики.

По степени юридической силы конституционный закон занимает второе место после Конституции Кыргызской Республики (ст. 6 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»), что предопределяет его иерархическое расположение выше всех прочих нормативных актов, включая Гражданский кодекс Кыргызской Республики.

Следует отметить, что в странах постсоветского пространства аналогичные законодательные акты имеются. Так, законы о собственности есть в Республике Казахстан, Республике Узбекистан, Республике Украине. Однако, необходимо сказать, что большинство из них являются устаревшими и были приняты в начале 90-х годов 20-го века. Целью принятия таких нормативных актов было первичное закрепление возможности нахождения имущества на праве частной собственности как отражение коренных изменений, произошедших после распада Советского Союза.

Структурно предлагаемый к разработке конституционный закон может выглядеть следующим образом:

Преамбула

В ней необходимо подчеркнуть суверенитет Кыргызской Республики в регулировании всех отношений собственности на своей территории, а также обозначить четкую связь между законом, Конституцией и основными международно-правовыми документами в области прав человека.

Целесообразно в преамбуле обозначить цель принятия закона - обеспечение свободного экономического самоопределения граждан, использование природного, экономического, научно-технического и культурного потенциалов республики для повышения уровня жизни ее народа.

Раздел I – Общие положения

В нем считаем необходимым отразить наиболее общие постулаты, относящиеся к праву собственности, связанные с определением его правовой природы, субъектного состава, а также системы объектов, которые могут принадлежать на праве собственности. Кроме того, в этом же разделе следует отразить базовые принципы права собственности, а также процесс его осуществления. Так, нами предлагается включить в соответствующий раздел предлагаемого закона следующие статьи: статья 1. Термины и определения; статья 2. Право собственности; статья 3. Субъекты права собственности; статья 4. Осуществление права собственности; статья 5. Принципы осуществления права собственности; статья 6. Содержание права собственности; статья 7. Законодательство Кыргызской Республики о собственности.

Раздел II – Пределы, ограничения и обременения права собственности

В данном разделе предлагается объединить и систематизировать все нормы, так или иначе относящиеся к изъятиям из полноты субъективного права собственности. Данный раздел логически взаимосвязан с предыдущим и также имеет общий характер и распространяется на все виды и формы собственности. В данный раздел предлагается включить следующие статьи: статья 8. Пределы права собственности; статья 9. Ограничения права собственности; статья 10. Обременения права собственности.

Раздел III – Возникновение и прекращение права собственности

В данном разделе считаем необходимым обобщить все нормативные регламентирующие предписания, относящиеся к вопросам возникновения и прекращения права собственности, в том числе, случаи принудительного изъятия имущества у лица. Указанный раздел видится нам состоящим из следующих статей: статья 11. Основания возникновения права собственности; статья 12. Основания добровольного прекращения права собственности; статья 13. Основания принудительного прекращения права собственности.

Следующие разделы предлагается сформировать по субъектному составу права собственности и выделить право собственности народа Кыргызстана, право собственности физических и юридических лиц, право собственности государственной собственности, право муниципальной собственности. Они являются специальными по отношению к предыдущим, конкретизируют и распространяют их положения в зависимости от правового статуса конкретного субъекта.

Таким образом, дальнейшие разделы видятся в такой последовательности.

Раздел IV – Право исключительной собственности народа Кыргызской Республики

Данный раздел является, по нашему мнению, весьма важным. Мы считаем целесообразным включить в данный раздел следующие статьи: статья 14. Объекты права исключительной собственности народа Кыргызской Республики; статья 15. Осуществление народом Кыргызской Республики права исключительной собственности.

С нашей точки зрения, вопрос об исключительных объектах собственности народа Кыргызской Республики имеет большое значение и должен быть четко прописан на законодательном уровне.

Раздел V – Право частной собственности

Нужно отметить, что предлагаемые статьи данного раздела, возможно, будут дублировать какие-либо положения Гражданского кодекса Кыргызской Республики, однако, для полноты правового регулирования необходимо, как мы полагаем, максимально четко раскрыть специфику осуществления права собственности в ее частной форме, тем более, что право частной собственности является конституционно гарантированным субъективным правом. Так, в раздел

предлагается включить такие статьи, как: статья 16. Субъекты права частной собственности; статья 17. Основания возникновения права частной собственности; статья 18. Объекты права частной собственности; статья 19. Право частной собственности граждан на землю; статья 20. Право собственности супругов; статья 21. Право общей собственности граждан; статья 22. Собственность лиц, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство; статья 23. Осуществление права частной собственности; статья 24. Пределы и ограничения права частной собственности.

Раздел VI – Право государственной собственности

Право государственной собственности является одним из ключевых моментов в контексте регулирования правоотношений собственности. Мы полагаем, что достаточно будет включить в указанный раздел следующие статьи: статья 25. Государственная собственность в Кыргызской Республике; статья 26. Субъекты права государственной собственности; статья 27. Управление государственным имуществом.

Раздел VII - Право муниципальной собственности

По нашему мнению, право муниципальной собственности, несмотря на имеющиеся спорные моменты в отношении целесообразности выделения такой категории, нуждается в правовом регулировании. Это обусловлено тем, что в Конституции Кыргызской Республики право муниципальной собственности названо в качестве одной из форм собственности, поэтому имеет практический смысл помещение соответствующих статей в предлагаемый закон: статья 28. Муниципальная собственность в Кыргызской Республике; статья 29. Субъекты права муниципальной собственности; статья 30. Управление муниципальным имуществом.

Раздел VIII - Защита права собственности

Данный раздел предлагается посвятить вопросам защиты и обеспечения неприкосновенности права собственности способами, дозволенными законом. Нам кажется чрезвычайно важным выделить вопросы о защите права собственности в самостоятельную структурную единицу рассматриваемого законопроекта, поскольку именно имеющиеся формы защиты права собственности позволяют обеспечить действительность этого права и соблюдение охраняемых законом интересов управомоченных субъектов. В данный раздел предлагается включить следующие положения: статья 31. Общие положения; статья 32. Правомерность владения имуществом; статья 33. Истребование имущества из чужого незаконного владения; статья 34. Защита права собственности на землю; статья 35. Защита прав собственника в случае изъятия земельного участка, на котором расположено принадлежащее ему имущество; статья 36. Защита прав собственника жилого дома; статья 37. Защита интересов собственника в случае аварий и при других обстоятельствах чрезвычайного характера; статья 38. Случаи лишения права собственности; статья 39. Ответственность государственных органов за вмешательство в осуществление собственником его полномочий; статья 40. Ответственность государственных органов за издание актов, нарушающих права собственников.

Заключительные положения

В них считаем нужным отразить момент вступления закона в силу, а также его соотношение с прочими нормативными актами.

Таким образом, предлагаемый к разработке законопроект будет являться обобщающим нормативным актом, который в наилучшей степени урегулирует большинство вопросов, возникающих в ходе осуществления права собственности.

Рецензент: д.ю.н., профессор Ниязова А.Н.