

*Самудинов У.М.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АТКАРУУ БИЙЛИК  
БЫГАРЫМ УКУКТАРЫНЫН ЧӨЙРӨСҮНӨ АЙЫЛ-ЧАРБА БАГЫТЫНДАГЫ  
КОММЕРЦИЯЛЫК УЮМДАРДЫН МАМЛЕКЕТТИК-УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ  
ЖӨНҮНДӨ КОМПЕТЕНЦИЯСЫ**

*Самудинов У.М.*

**КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КОММЕРЧЕСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ**

*U.M. Samudinov*

**COMPETENCE OF AUTHORITIES OF THE EXECUTIVE AUTHORITY  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE ISSUES OF STATE REGULATION  
OF AGRICULTURAL COMMERCIAL ORGANIZATIONS**

УДК 349.414(572.2)

*Бул макалада айыл чарба уюмдардын мамлекеттик жөнгө салуу маселелери боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн жана Кыргыз Республикасынын Айыл чарба, тамак-аш жана суу чарба министрлигинин Өкмөтүнүн компетенттуулугун талкууланат.*

**Негизги сөздөр:** аткаруучу бийлик, мамлекеттик жөнгө салуу, айыл чарба, айыл чарба соода уюмдар.

*В данной статье рассматривается компетенция Правительства Кыргызской Республики и Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики в вопросах государственного регулирования сельскохозяйственных коммерческих организаций.*

**Ключевые слова:** органы исполнительной власти, государственное регулирование, сельское хозяйство, сельскохозяйственные коммерческие организации.

*This article examines the competence of the Government of the Kyrgyz Republic and the Ministry of Agriculture, Food Industry and Melioration of the Kyrgyz Republic in matters of state regulation of agricultural commercial organizations.*

**Key words:** executive agencies, state regulation, agriculture, agricultural commercial organizations.

В систему государственных органов, осуществляющих управление в сфере сельского хозяйства, в том числе за деятельностью сельскохозяйственных коммерческих организаций, включаются органы исполнительной власти Кыргызской Республики. Органы местного самоуправления звеном данной системы не являются, хотя осуществляют некоторые государственные управленческие функции в данной сфере, если таковые делегированы им законами.

Собственно в государственно-правовом регулировании сельского хозяйства можно выделить следующие главные особенности:

- осуществление государством в лице специальных субъектов или от имени государства иными органами в соответствии с законами контроля и надзора за деятельностью коммерческих и некоммерческих предприятий.

- общеобязательность исполнения для всех участников данных правоотношений;

- обеспечение принудительной силой государства;

- императивность государственных предписаний.

Все вышеперечисленные особенности касаются и сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Для обеспечения вышеуказанных мер государственного регулирования необходима эффективная нормативно-правовая база. Важная роль в регулировании деятельности организаций в сельском хозяйстве принадлежит кодексам – гражданскому, земельному, налоговому, административному, бюджетному, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, целевыми программами развития агропромышленного комплекса и сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Последние не являются законодательными, нормативно-правовыми актами, однако в них сформулированы серьезные и важные направления, выполнение которых направлено на дальнейшее развитие предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса.

Государственно-правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций осуществляется путем практической деятельности органов государственной власти и, прежде всего, сельскохозяйственных и земельных, направленных на организацию исполнения этих актов, программ и на доведение государственной поддержки непосредственно до сельскохозяйственных товаропроизводителей – сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Для успешного осуществления всего вышесказанного необходима гибкая система органов государственного управления, служащая непосредственным государственным «рычагом» для установления определенных рамок деятельности предприятий всех видов собственности в большей или меньшей степени.

Эта система осуществляет функцию исполнения, контроля и надзора для непосредственного административного регулирования деятельности предприятий, в частности, сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Высшим органом государственного управления общей компетенции является *Правительство Кыргызской Республики*, которое обеспечивает исполнение Конституции, законов, актов Президента, постановлений Жогорку Кенеша, вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, осуществляет контроль за их исполнением подчиненными ему министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, местными государственными администрациями. В сфере сельского хозяйства Правительство Кыргызской Республики обеспечивает проведение единой государственной политики в социально-экономической сфере, охраны природы, экологической безопасности и природопользования, управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений [1]. В подчинении Правительства Кыргызской Республики находятся ряд министерств, государственных комитетов, административных ведомств и местные государственные администрации.

Правительство Кыргызской Республики в своей деятельности основывается на следующих основных принципах:

- 1) верховенства закона;
- 2) коллегиальности, личной ответственности членов Правительства;
- 3) демократии и общественной полезности;
- 4) разграничения функций и полномочий между государственными органами, а также государственными органами и органами местного самоуправления;
- 5) гласности и открытости;
- 6) ответственности и подотчетности за свою деятельность перед Жогорку Кенешем в пределах, предусмотренных Конституцией и Конституционным Законом КР «О Правительстве Кыргызской Республики».

Действующая Конституция КР не дает прямого ответа (впрочем, это и не является предназначением данного нормативного акта) на вопрос о полномочиях Правительства Кыргызской Республики по государственному регулированию сельского хозяйства, указывая лишь на полномочия Правительства КР по обеспечению равных условий развития всех форм собственности и их защите, по управлению объектами государственной собственности и отсылая пунктом 12) ч. 1 ст. 88 к законам, и, указывая в ч. 1 ст. 90, что на основе и во исполнение Конституции и законов Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Конституционный Закон Кыргызской Республики от 18 июня 2012 года «О Правительстве Кыргызской Республики» относит к ведению Правительства КР ряд полномочий, имеющих отношение к регулированию сельского

хозяйства, хотя и отдельной статьей на полномочия в области сельского хозяйства не указывает.

Прежде всего, следует сказать о решении Правительством КР вопросов организации управления отнесенными к государственной собственности сельскохозяйственными предприятиями. Специфика управления данной категорией предприятий предполагает утверждение государственными органами типовых уставов, либо обязательных данных, которые должны содержать уставы сельскохозяйственных предприятий, таких, как, например сельскохозяйственные предприятия Министерства сельского хозяйства КР, правовой статус которых закреплен Постановлением Правительства КР от 9 июня 2010 года «Об утверждении Устава Государственного предприятия «Кыргыз балыгы» при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики» [3].

Собственно сама система органов специальной компетенции, осуществляющих управление сельским хозяйством, в настоящее время устанавливается постановлениями Правительства КР.

Постановлением Правительства КР от 22 августа 1994 года «Об утверждении положений о проведении земельной и аграрной реформы» [4] положено было начало проведению земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике и являлся обязательным для всех сельскохозяйственных предприятий республики независимо от форм хозяйствования.

Согласно п. 2 данного Положения при преобразовании (реорганизации) сельскохозяйственного предприятия Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кыргызской Республики, местные государственные администрации и сельские комитеты по земельной и аграрной реформе Кыргызской Республики обязаны были обеспечивать соблюдение следующих основных принципов:

- сохранение, как правило, сельскохозяйственного и обслуживающего сельское хозяйство профиля использования объектов в реорганизуемых хозяйствах;
- обеспечение всем производителям сельскохозяйственной продукции равнодоступности объектов производственной и социальной инфраструктуры;
- добровольность выбора организационно-правовой формы предприятия в рамках действующего законодательства.

Отдельного внимания заслуживают полномочия Правительства КР по реализации аграрных программ и, в частности, «Программа развития пчеловодства в Кыргызской Республике на 1998-2005 годы», «Программа развития птицеводства в Кыргызской Республике на 2000-2005годы», «Государственная программа развития коневодства в Кыргызской Республике на 2003-2010 годы», «Государственная программа научного обеспечения агропромышленного комплекса Кыргызской Республики до 2010 года» и другие. При этом Правительством КР уточняются и конкретизируются задачи по проведению преобразований в отрасли.

В целях осуществления государственной политики в формировании и развитии сельскохозяйственной кооперативной системы Кыргызской Республики Постановлением Правительства КР от 21 апреля 2017 года была утверждена «Концепция развития сельскохозяйственной кооперативной системы в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы» [5].

Основной целью Концепции является развитие сельхозкооперативов в Кыргызской Республике, направленное на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса, обеспечение продовольственной безопасности страны.

Для реализации вышеуказанной цели Концепция предусматривает решение следующих задач: создание благоприятных правовых условий для эффективной деятельности сельхозкооперативов; совершенствование механизма финансово-кредитной поддержки кооперативных форм хозяйствования; организация инфраструктуры села и внедрение элементов кооперативного управления в сельском хозяйстве; развитие системы научного, информационно-консультативного и кадрового обеспечения сельхозкооперативов.

Следует отметить, что Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 января 2013 года [2], определено, что стратегическим направлением по преобразованию сельского хозяйства в среднесрочной перспективе станут проведение реформ, направленных на укрупнение и консолидацию мелких крестьянско-фермерских хозяйств в сельхозкооперативы – «точек роста», создание благоприятных условий для их деятельности.

Современные тенденции развития сельхозкооперативов показали, что вопросы маркетинга и сбыта продукции имеют важное значение. Организация маркетинга продукции сельхозкооперативов осуществляется при проведении мероприятий по возрождению системы потребительской кооперации на селе.

Основным органом в управлении агропромышленным комплексом Кыргызской Республики, обладающим специальной компетенцией является *Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики*, в структуру которого входят Департамент химизации и защиты растений, Департамент механизации и энергообеспечения, Государственный селекционно-племенной центр, Центр по регистрации и сертификации ветеринарных лекарственных средств, кормов и кормовых добавок, Государственный центр по испытанию сортов и генетическим ресурсам растений, Государственное предприятие «Государственный проектный институт по землеустройству «Кыргызгипрозем», Государственное предприятие «Информационно-маркетинговый центр «Айыл маалымат» [6].

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (далее – Минсельхоз КР) является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, рыбоводство (аквакультуры), растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, земельные, водные ресурсы, ирригационную и мелиоративную инфраструктуру, пищевую и перерабатывающую промышленность, а также государственное регулирование и контроль за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции.

Целью данного министерства является обеспечение продовольственной безопасности, развитие сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности.

Действующая система органов специальной компетенции сложилась в результате реформирования органов исполнительной власти Кыргызской Республики в соответствии с Постановлениями Правительства КР от 30 декабря 2011 года «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики» [7] и от 10 февраля 2012 года «Об организационных мерах в связи с реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» [8]. В соответствии с данными постановлениями реорганизовывалась и система управления агропромышленного комплекса страны.

Таким образом, практика преобразований системы государственного управления сельским хозяйством, проводившаяся в Кыргызской Республике, объективно свидетельствует о том, что разделение систем управления сельским хозяйством, пищевой промышленностью и мелиорации нецелесообразно, так как разрывается система управления единым производственным циклом и создаются органы, зачастую дублирующие функции друг друга.

Таким образом, органы исполнительной власти в настоящее время наделены достаточно широкими полномочиями в отношении сельскохозяйственных коммерческих организаций, однако, эти полномочия не должны задевать закрепленные в законодательстве приоритетные права и свободы. Органы исполнительной власти не могут вмешиваться в хозяйственную деятельность сельскохозяйственных организаций, если эта деятельность не противоречит действующему законодательству. Органы исполнительной власти контролируют деятельность сельскохозяйственных коммерческих организаций в тех случаях, когда это предусмотрено на уровне законов и имеется прямой государственный интерес.

Органы исполнительной власти могут осуществлять контроль за деятельностью сельскохозяйственных коммерческих организаций в следующих случаях:

1. вступление сельскохозяйственной коммерческой организации в налоговые, финансовые, или иные аналогичные правоотношения;

2. если общество является субъектом монополистической деятельности;

3. если должностные лица организаций нарушили нормы действующего законодательства КР;

4. вступление в отношения по государственной регистрации, сертификации, лицензированию, и в других случаях.

Современное государственно-правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций должно отвечать, критерию эффективности, и иметь для указанной сферы позитивное значение. Под этим понимается, не только осуществление непосредственного государственно-властного воздействия на общественные отношения, в целях обеспечения безопасности предпринимательской деятельности для личности, общества и государства, но также обеспечение стабильности деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций, защита прав и охраняемых законом интересов ее субъектов.

#### **Литература:**

1. Конституционный Закон Кыргызской Республики от 18 июня 2012 года № 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» (В редакции конституционных Законов КР от 19 июля 2013 года №150, 19 июля 2013 года №151, 30 декабря 2013 года №228, 24 мая 2014 года №75, 15 июля 2016 года №116). Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2012 г., №6, ст.2396.
2. Указ Президента КР от 21 января 2013 года №11 «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы».
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июня 2010 года ВП №70 «Об утверждении Устава Государственного предприятия "Кыргыз балыгы" при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики». Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 11 января 2011 года №10.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 1994 года №632 «Об утверждении положений о проведении земельной и аграрной реформы». (В редакции постановлений Правительства КР от 22 ноября 1994 года №829, 16 февраля 1995 года №42, 27 мая 1996 года №240, 26 августа 1996 года №401, 31 января 2000 года №47).
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2017 года №237 «Об утверждении Концепции развития сельскохозяйственной кооперативной системы в Кыргызской Республике на 2017-2021 гг».
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года №140 «О вопросах Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики» (В редакции постановлений Правительства КР от 18 марта 2013 года №138, 7 мая 2013 года №256, 11 апреля 2014 года №211, 19 июня 2015 года №381, 3 августа 2015 года №556, 31 декабря 2015 года №895, 11 ноября 2016 года №576, 14 декабря 2016 года №677).
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики 30 декабря 2011 года №762 «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики» (В редакции постановления Правительства КР от 12 января 2012 года №12, 10 февраля 2012 года № 87).
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики 10 февраля 2012 года №87 «Об организационных мерах в связи с реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» (В редакции постановлений Правительства КР от 2 июня 2012 года №367, 12 июня 2012 года №410, 25 декабря 2012 года №851, 23 сентября 2013 года №520, 14 ноября 2014 года № 650).

**Рецензент: д.ю.н. Кочкарова Э.А.**