

Шералиева Ж.У

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КАМСЫЗДАНДЫРУУ:
КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА АНЫ ЖАКШЫРТУУНУН ЖОЛДОРУ**

Шералиева Ж.У

**СТРАХОВАНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРОБЛЕМЫ
И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Zh.U. Sheralieva

**INSURANCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC: PROBLEMS
AND WAYS OF ITS IMPROVEMENT**

УДК: 336.64

Пенсиялык камсыздандыруунун рыноктук моделинде ар бир камсыздандырылгандын жеке жоопкерчилик принцибин айкалыштыруу жана камсыздандырылгандардын тилектештик принцибин камсыз кылуу зарыл.

Негизги сөздөр: социалдык фонд, социалдык камсыздандыруу, социалдык жактан камсыз кылуу.

В рыночной модели пенсионного страхования необходимо обеспечить сочетание принципа личной ответственности каждого застрахованного и принципа солидарности застрахованных.

Ключевые слова: социальный фонд, социальное страхование, социальное обеспечение.

The market model of pension insurance is necessary to ensure the combination of the principle of personal responsibility of each insured and the principle of solidarity of the insured.

Key words: social fund, social insurance, social security.

Социальное страхование трудящихся, является важным элементом системы финансов, институтом социальной защиты населения занятых в малом и среднем бизнесе и отраслью страхования и затрагивает интересы всех граждан любой страны. Его качественные и количественные характеристики свидетельствуют об уровне социального, экономического, правового и культурного развития общества и государства. В настоящее время функционирование системы социального страхования находится в ракурсе пристального внимания органов государственного управления и общественности. Трудоспособное население должно иметь уверенность в том, что при реализации социальных рисков уровень выплат по социальному страхованию будет достаточным для поддержания достойного уровня жизни. Вместе с тем в большинстве стран СНГ размеры как минимальных, так и средних пенсий не соответствуют прожиточному минимуму пенсионера. На начало 2017 г. размеры минимальной пенсии превышали прожиточный минимум только в Казахстане, средней пенсии - в Казахстане и Белоруссии.

Действующая адресная методика назначения пособий нуждается в совершенствовании. Сокращение реальных доходов семьями и неполный охват системой ЕПМС всех семей, имеющих право на получение

пособия по малообеспеченности, приводит к ошибкам включения в списки получателей и исключения из них.

Таблица 1 - Число работающих приходящихся на одного пенсионера

Страна	Отношение числа пенсионеров к занятым, %	Число работающих, приходящихся на одного пенсионера
Азербайджан	30,1	3,3
Армения	43,5	2,3
Беларусь	56,3	1,8
Грузия	47,8	2,1
Казахстан	39,4	2,5
Кыргызстан	29,9	3,3
Молдова	46,3	2,2
Россия	59,6	1,7
Таджикистан	32,2	3,1
Узбекистан	29,6	3,4
Украина	65,1	1,5

Экономические функции современного государства многообразны и сложны.

Если же, напротив, размер выплат сокращается, а период безработицы возрастает, то невозможно однозначно утверждать, что система работает успешно, и необходимы дополнительные показатели, характеризующие ситуацию на рынке труда.

Таблица 2 - Ответственность конкретного общественного института

Наименование направления социальной политики	Ответственный институт
1. Гарантия дохода	
1.1. Политика на рынке труда: в работе, переквалификация, трудовая адаптация и реабилитация и пр.	Государство, независимые страховые компании

1.2. Социальное страхование: медицинское страхование, родительское страхование, народная пенсия, страхование от несчастных случаев на работе	Государство
1.3. Поддержка при военной службе	Государство
1.4. Социальное пособие	Местные органы
2. Улучшение окружающей среды	
2.1. Поддержка окружающей природной среды	Государство, местные органы
2.2. Защита здоровья: поддержка чистоты, контроль качества продуктов и воды, исследование здоровья населения	Местные органы
2.3. Жилищная политика: субсидирование строительства, поддержка семей с детьми, пенсионеров, инвалидов	Государство, местные органы
2.4. Семейная политика: детское пособие, школьные обеды, помощь в семье и пр.	Государство, местные органы
2.5. Регулирование свободного времени: парки, спортивные площадки, бассейны и пр.	Местные органы
3. Уход (призрение)	
3.1. Уход при болезнях: болезни тела, психические заболевания, уход за инвалидами, реабилитация	Региональные органы
3.2. Социальные службы: уход за детьми, молодежью, стариками	Местные органы
3.3. Криминальный уход	Государство
4. Защита трудовой среды	
4.1. Рабочая экология: производственная санитария	Государство
4.2. Трудовое законодательство	Государство
4.3. Регулирование времени отдыха	Государство
4.4. Защита занятости	Государство

Источник: Церкаевич Л.В. Современные тенденции социальной политики в странах Европейского союза. - СПб., 2002. - С. 33.

Деятельность по каждому из отмеченных направлений принесла довольно впечатляющие результаты. Наиболее ярким примером может служить «политика солидарной заработной платы», давшая свои ошутимые плоды.

Предусматривается создать трехкомпонентную систему пенсионного обеспечения:

1. Государственные пенсии солидарного характера, включающие в себя элементы перераспределения и имеющие целью обеспечить поддержание определенного уровня доходов престарелых.

2. Пенсионная система, построенная на накопительном принципе.

3. Система, основанная на сочетании капитализации взносов и добровольности.

Меры для эффективного функционирования социального страхования на современном этапе:

1. Поддержка функционирования рыночной системы путем обеспечения правовой базы и создание конкурентной среды, защита конкуренции через антимонопольное законодательство.

2. Перераспределение дохода и богатства, корректировка распределения ресурсов с целью изменения структуры национального продукта, стабилизация экономики посредством контроля за уровнем занятости и инфляции.

3. Ограничение действия некоторых элементов рыночного механизма. Так ограничение использования рыночных элементов наблюдается в сфере совокупного муниципального потребления, когда речь идет о поддержании и охране общественного порядка, национальной обороне, транспортной системе обслуживания инфраструктурных комплексов, водоснабжении и т.д.

4. Эти функции государства осуществляются посредством развития способности фирм конкурировать в новых и традиционно сложившихся отраслях на мировом рынке.

5. Государство, осуществляя регулирование социально-экономических процессов, использует систему методов и инструментов, которые меняются в зависимости от экономических задач, материальных возможностей государства, накопленного опыта регулирования.

6. В 2015-2017 годы главными целями **социальной политики** будут закрепление социальной стабильности, сдерживание инфляции в результате обеспечения устойчивого экономического роста.

7. Прогнозируется, что объемы денежных доходов населения составят соответственно 269,3 и 308,1 млрд. сомов. С учетом прогнозируемого роста потребительских цен (на 9,0%), реальные темпы прироста денежных доходов составят 5,1% в год. Предполагаемый рост денежных доходов будет обусловлен устойчивым экономическим ростом, прогнозируемым на данный период.

8. Номинальный размер средней заработной платы прогнозируется в 2015-2017 годы соответственно на уровне 13034,5 и 14991,3 сома. Номинальные размеры пенсий возрастут в среднем на 10% ежегодно, составив 4589 и 5551,0 сома.

Социальная защита эффективное социальное обеспечение социально уязвимых слоев населения и предоставление своевременных и качественных социальных услуг.

Это позволяет определять реальные доходы семей и предоставлять пособия и другие виды социальной помощи наиболее нуждающимся.

Таблица 3 - Пособия социально-защищенному слою населения.

годы Наименование	Ед. изм.	2013 год	2014 год прогноз	2015 год прогноз	2016 год прогноз	2017 год прогноз
МПБ (ПМ)	сом.	3502,7	4220,7	4647,1	5051,3	5490,7
Размер ГМД	сом.	310	370	410	445	485
к МПБ (ПМ)	%	8,8	8,7	8,8	8,8	8,8
Средний размер ЕПМС (с учетом компенсации на продукты питания)	сом.	235,2	290,0	315,4	346	374
к МПБ (ПМ)	%	6,7	6,87	6,8	6,8	6,8
Средний размер ЕСП (с учетом компенсации на продукты питания)	сом.	1503	1646	2144 с инд. (15%)	2447 с инд. (15%)	2790 с инд. (15%)
к МПБ (ПМ)	%	44,1	39,0	46,1	48,4	50,8
ДЕСП	сом	3100	3400*	3700	3700	3700
к МПБ (ПМ)	%	88,5	80,6	79,6	85,1	89,2

*в первом полугодии 2017 г. ДЕСП=3100 сом, со второго полугодия 2017 г. ДЕСП=3700 сом, средний размер по году ДЕСП=3400 сом.

Сложившаяся тенденция показывает, что размер ГМД сегодня не достигает уровня 12% от ПМ, который был до реформирования системы социальной защиты.

Снижению численности послужила реализации следующей задачи СРС – совершенствование методики определения нуждаемости в ЕПМС с учетом индексации цен, а также повышение уровня доходов населения. Численность получателей ЕПМС за последние четыре года выглядит следующим образом. Ежегодный рост численности получателей ежемесячных социальных пособий (ЕСП) составляет в среднем 5%.

Причиной ежегодного роста получателей ЕСП является рост численности инвалидов с детства, инвалидов от общего заболевания и детей, потерявших кормильца.

«О государственном пенсионном социальном страховании» через органы Социального фонда. Но, в целях государственной поддержки данных категорий, в соответствии с Законом КР «О государственных пособиях в КР» за счет средств республиканского бюджета назначается ЕСП.

Необходимо срочно решить проблему финансового обеспечения структурной перестройки экономики. Для чего необходимо:

- шире привлекать бюджетные средства для финансирования приоритетных отраслей экономики путем использования «дефицитного финансирования», что приведет к оживлению капитального строительства, уменьшению безработных и ускорению структурной перестройки: возникает широкая база налогообложения;
- для привлечения денежных средств физических и юридических лиц внутри республики в инвестиционный процесс необходимо активизировать работу фондовой биржи и расширить практику выпуска и размещения краткосрочных и среднесрочных государственных займов;
- необходимо изменить структуру кредитов в сторону повышения доли кредитования производства, увеличить сроки их выдачи, одновременно уменьшая процентные ставки, что благоприятно подействует на развитие производства;
- для ускорения структурной перестройки экономики и обеспечения собственными финансовыми ресурсами этих мероприятий следует ввести в практику ускоренную амортизацию по примеру западных стран;
- в решении финансовых проблем структурной перестройки и ликвидации неплатежей положительную роль сыграло бы создание финансово-промышленных групп.

Литература:

1. Грищенко Н.Б. Основы страховой деятельности: Учебное пособие. - Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2006.
2. Корнюшина Р.В. «Зарубежный опыт социальной работы» Издательство Дальневосточного университета. - Владивосток, 2007.
3. Кристоферсон Х. «Социальная политика в Дании»// «Проблемы теории и практики управления», 2008, №4.
4. Маркарьянц С. «Социальное обеспечение населения: опыт Японии»// «Проблемы теории и практики управления», 2007, №4.
5. Марков А.П. «Пенсионная система Франции» // «Вопросы экономики», 2008, №9.

Рецензент: д.э.н., профессор Атышов К.А.