

Ажибаев А.К.

**ИННОВАЦИЯЛАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮДӨ МАМЛЕКЕТТИК
САЯСАТТЫН КУРАЛДАРЫ ЖАНА МЕХАНИЗМДЕРИ**

Ажибаев А.К.

**ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ ИННОВАЦИЙ**

A.K. Azhibayev

**THE TOOLS AND MECHANISMS OF STATE POLICY
INNOVATION**

УДК: 338.42/330.401

Бул макалада инновациялык саясаттын куралдарынын ар кандай типтери жана ар кайсы убакта, ар кайсы өлкөлөрдүн мамлекеттик мекемелеринин аны пайдаланганы каралат. Инновациялык саясатта куралдын жана механизмдин тандоонун мүнөзү иликтенет. Ошондой эле инновациялык экономиканын эң маанилүү маселелеринин бирине талдоо жүргүзүлөт, ал инновациялык саясаттын туура иштеп чыгуусу.

Негизги сөздөр: инновациялык ишмердүүлүк, улуттук инновациялык система, мамлекеттик жөнгө салуу, салыктык стимулдаштыруу.

В данной статье рассматриваются различные типы инструментов инновационной политики и как его использовали государственные учреждения разных стран в разное время. Исследуется характер выбора инструмента и механизма в инновационной политике. Также проводится анализ одной из важнейших задач любой инновационной экономики – выработки правильной инновационной политики.

Ключевые слова: инновационная деятельность, национальная инновационная система, государственное регулирование, налоговое стимулирование.

This article discusses the different types of instruments of innovation policy and how it is used state institutions of different countries at different times. Examines the nature of the choice of tool and mechanism in innovation policy. It also analyzes one of the most important tasks of any innovative economy – developing the right innovation policy.

Key words: innovation, national innovation system, government regulation, tax incentives.

Необходимы новые источники роста для стимулирования экономического роста Кыргызской Республики для более уверенного и эффективного развития, чтобы преодолеть системный кризис, в котором находится наша страна. Внедрение инноваций, приводящее к созданию и распространению новых продуктов, процессов и методов, может стать критическим элементом решения этой задачи.

Инновации следует понимать как распространение чего-то нового в данном контексте, а не как что-то новое в абсолютном выражении [1]. В то время как экономически развитые страны, работают на инновационное опережение, развивающиеся страны имеют возможности для получения новых знаний и технологий для распространения в их национальном кон-

тексте. Инновационная экономика более продуктивна, более устойчива, более быстро адаптируется к изменениям и имеет больший потенциал к повышению уровня жизни [2]. Эта способность будет иметь решающее значение для инициирования новых видов деятельности, особенно в сфере услуг, для улучшения сельского хозяйства и производительности труда в промышленности, а также для повышения общего благосостояния в таких областях, как здравоохранение и питание [3].

Государство играет ключевую роль в становлении качественной среды для внедрения инноваций, в инвестировании в инновационные фонды, в содействии, направленном на преодоление определенных барьеров для внедрения инноваций, и в обеспечении вклада инноваций в достижение ключевых задач государства.

Во многих развитых странах предприятия инвестируют в основанные на знаниях активы, которые являются драйверами инноваций, например, в разработку программного обеспечения, баз данных, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), развитие навыков с учетом специфики предприятия и организационный капитал столько же, сколько и в физический капитал, такой как механизмы, оборудование или здания. Чтобы осуществлять инновации, страна должна была сама заниматься как разработкой, так и внедрением. Если инновация, осуществленная силами какой-то одной страны или многих, внедряется затем в какой-то другой стране, это внедрение не рассматривается в качестве инновации, по крайней мере в глобальной перспективе [4]. Общеизвестны успехи Японии и Кореи, эти страны сделали ставки на развитие инноваций и смогли вывести свои экономики на передовые позиции, где экономика символизируют прогресс в развитии инновационных технологий. Целеустремленная государственная политика Индии в области инноваций позволила вывести страну в число новых лидеров мировой экономики. В последнее время быстрыми темпами развивает в сфере инноваций и Китай, чьи продукция и услуги начинают составлять конкуренцию традиционным производителям [5].

Промышленность по-прежнему является ключевой движущей силой общего экономического роста в

мире. Промышленно развитые страны внесли самый значительный вклад в формирование мировой экономики, но и они, наравне с другими странами, испытали замедление роста [6].

Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приведён довольно обширный перечень стратегических инициатив последних лет [7]. В нем указывается, что так называемая "новая индустриализация" на основе перехода на новую технологическую базу производства должна обеспечить масштабные структурные изменения в экономике ведущих стран.

Наиболее важным фактором национальной конкурентоспособности стран признана инновационная способность промышленности.

В немецком докладе "Реиндустриализация Европы", посвящённый проблемам возрождения европейской промышленности, отмечается, что на фоне финансового и экономического кризисов растёт понимание важности промышленности [8]. Именно Германия, в наибольшей степени сохранившая свой промышленный потенциал, оказалась самой успешной из европейских стран в преодолении последствий финансово-экономического кризиса.

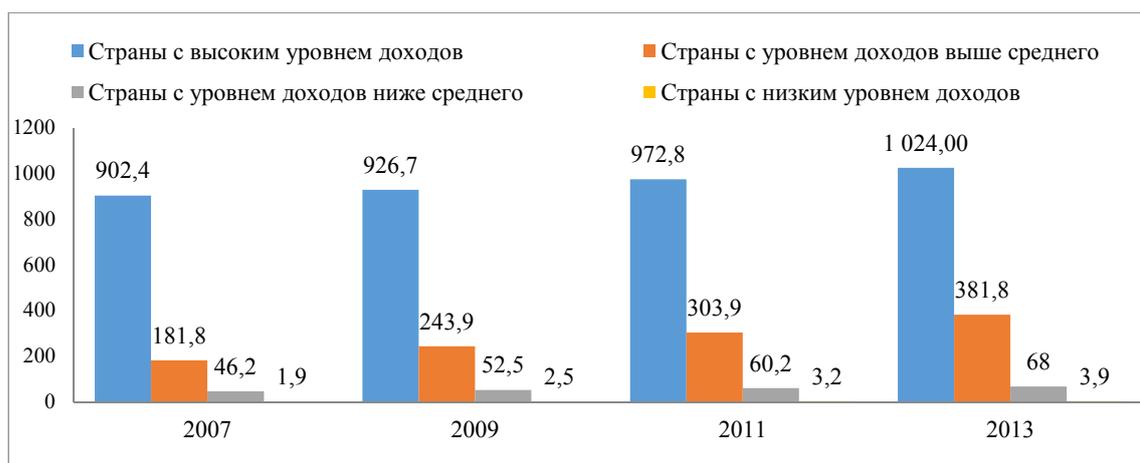
Как отмечается в специальном докладе "Курс на реиндустриализацию, основанную на знаниях" сравнительные конкурентные преимущества европейских компаний в настоящее время сконцентрированы прежде всего в отраслях, производящих высокотехнологичную и наукоёмкую продукцию [9].

Во многих зарубежных странах усиливается внимание к вопросам инновационной экономики. Так Франция в 2013 г. приняла стратегию «Новая индустриальная Франция» (La Nouvelle France industrielle), нацеленная на улучшение инновационной конкурентоспособности французской промышленности [10].

Этот программный документ включает 34 конкретных плана реконструкции промышленности на основе новейших достижений науки и техники. Эти планы закладывают основу промышленной политики Франции на предстоящие десять лет, а их основная цель - вернуть Францию в ряды передовых индустриальных стран. Также Великобритания активно разрабатывает промышленную политику, направленной на повышение конкурентоспособности отдельных отраслей экономики. Китай принял программу «Made In China 2025», которая стимулирует активизацию промышленности через развитие умного производства (smart manufacturing). Основная цель Программы помочь Китаю конкурировать с промышленностью таких развитых стран, как Германия и США.

В развитых странах развитие инновационного предпринимательства, в частности малого и среднего, во многом обусловлено комплексными механизмами государственной поддержки. Стимулирование инновационной деятельности предполагает: содействие в осуществлении исследований и разработок; поддержку в области внедрения результатов исследований и научно-технологических достижений, стимулированию кооперации экономических субъектов - участников инновационного процесса. Наиболее эффективно развитие и внедрение инноваций осуществляется крупными корпорациями.

Осуществление НИОКР рассматривается в мировой практике в качестве источника инноваций и фундамента базы инновационного развития, финансирование научных исследований и опытно-конструкторских разработок определяется как один из важнейших индикаторов успешного социально-экономического развития страны.



Источник: UNESCO Science Report: towards 2030. Published in 2015 by the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Рис. 1. Доля в мировых НИОКР (ППС в млрд. долл.).

Страны, которые тратят больше средств на НИОКР и развиваются по инновационному пути, как правило, имеют более низкую материалоемкость и энергоёмкость. Наиболее важное значение на начальных этапах имеет государственная поддержка науки и исследований в прямой и косвенной форме.

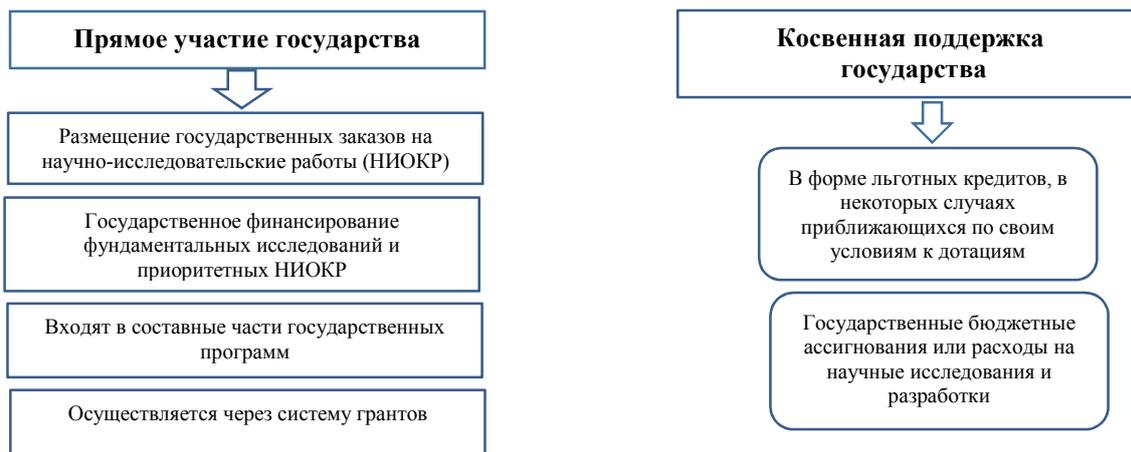


Рис. 1. Формы государственной поддержки науки и исследований.

Величина финансовой поддержки науки отражается на интенсивности исследований и разработок, которая чаще всего измеряется как отношение расходов на исследования и разработки к выручке / прибыли. На агрегированном уровне она представляет собой отношение совокупных расходов на исследования и разработки к валовой добавленной стоимости [6].

Таблица 1.

Динамика затрат на исследования и разработки в некоторых странах в 1990-2014 гг., % к ВВП.

Страна	1990	1995	2005	2010	2014
США	2,55	2,40	2,51	2,74	2,70
Япония	2,73	2,66	3,31	3,25	3,34
Великобритания	1,95	1,79	1,63	1,69	1,63
Дания	1,52	1,79	2,39	2,94	3,02
Германия	2,61	2,13	2,43	2,72	2,88
Китай	0,57	0,57	1,32	1,76	1,98
страны ОЭСР в целом	2,18	1,99	2,16	2,30	2,33

Источник: R&D Intensity in OECD Countries and other Economies. – OECD, MSTI, 2015. Режим доступа: <http://www.oecd.org/science/inno/msti.htm>.

Все эти государственные меры направлены на устранение конкретных недостатков и препятствий для внедрения инноваций, которые могут присутствовать в экономике, которые способствуют снижению экономической отдачи, либо уменьшению потенциала к присвоению такой отдачи. Большинство стран реализуют широкий спектр стратегий в целях устранения таких недостатков и поддержки инноваций.

Литература:

1. OECD (2015a), Enabling the Next Production Revolution, OECD Publishing, Paris.
2. Braconier, H., G. Nicoletti and B. Westmore (2014), "Policy Challenges for the Next 50 Years", OECD Economics Department Policy Papers, No. 9.
3. Innovation Policy. A Guide for Developing Countries. The International Bank for Reconstruction and Development /The World Bank. 2010.
4. Phelps E. S. 2013. Mass Flourishing: How Grassroots Innovation Created Jobs, Challenge, and Change. Princeton: Princeton University Press; p. 40.
5. The Innovation Imperative: Contributing to Productivity, Growth and Well-Being. OECD Publishing, Paris. 2015.
6. Industrial Development Report 2016. The Role of Technology and Innovation in Inclusive and Sustainable Industrial Development. Vienna.
7. Warwick K. Beyond industrial policy: Emerging issues and new trends: OECD Science, Technology and Industry Policy Papers / Ken Warwick // OECD Lilibrary : website. 2013. №2. 57 p.
8. Re-Industrialisierung Europas: Anspruch und Wirklichkeit.
9. Towards knowledge driven reindustrialisation : European Competitiveness Report 2013 // European Commission: website. 2013. 189 p.
10. La Nouvelle France Industrielle. Режим доступа: <http://www.economie.gouv.fr/files/files/PDF/nouvelle-france-industrielle-sept-2014.pdf>.
11. Gross Expeditures on R & D / Gross Value Added, или GERD / GVA).
12. UNESCO. Data on R&D. Investing in the future. Режим доступа: [http://www.uis.unesco.org/Science Technology / Documents/UNESCO RD_Brochure-8.5x8.5-RU-web. pdf](http://www.uis.unesco.org/Science%20Technology/Documents/UNESCO_RD_Brochure-8.5x8.5-RU-web.pdf).
13. How much does your invest in R&D. UNESCO Institute for Statistics. [http://www.uis.unesco.org/ LAYOUTS/ UNESCO/research-and-development-spending/?SPSLanguage=EN](http://www.uis.unesco.org/LAYOUTS/UNESCO/research-and-development-spending/?SPSLanguage=EN).
14. 2016 Global R&D Funding Forecast. Winter 2016. Industrial Research Institute, www.rdmag.com.

Рецензент: д.филос.н., профессор Абсаттаров Р.Б.