

Асаналиев Т.А., Осмонбаева К.М.

**МАМЛЕКЕТТИН ЖАНА УКУКТУН ЗАМАНБАП
ТЕОРИЯСЫНДА УКУКТУК БАШКАРУУ МЕХАНИЗМИН
ТҮШҮНҮҮГӨ НЕГИЗГИ ЫКМАЛАР**

Асаналиев Т.А., Осмонбаева К.М.

**ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ МЕХАНИЗМА
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ ТЕОРИИ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

T.A. Asanaliyev, K.M. Osmonbaeva

**THE MAIN APPROACHES TO THE CONCEPT OF
THE MECHANISM OF LEGAL REGULATION IN THE MODERN
THEORY OF STATE AND LAW**

УДК: 340.111:342

Макалада мамлекеттин жана укуктун теориясында учурда калыптанып калган укуктук башкаруунун мезаниминдеги теория түзүлүшүн түшүнүүгө негизги ыкмалары каралган.

Негизги сөздөр: мамлекеттин жана укуктун теориясы, укуктук башкаруунун механизми, укуктук башкаруу механизмин түшүнүүгө заманбап ыкмалар.

В статье рассмотрены основные подходы к понятию теоретической конструкции механизма правового регулирования, сформировавшиеся к настоящему времени в теории государства и права.

Ключевые слова: теория государства и права, механизм правового регулирования, современные подходы к пониманию механизма правового регулирования.

The article describes the main approaches to the notion of theoretical construction of the mechanism of legal regulation developed so far in the theory of State and law.

Key words: theory of State and law, the mechanism of legal regulation, modern approaches to the understanding of the mechanism of legal regulation.

Исследование вопросов, связанных с правовым регулированием, имеет важное теоретическое и практическое значение. Как справедливо отмечается в юридической литературе, в конечном счете, все учение о праве нацелено на то, чтобы найти наиболее оптимальные пути регулирования общественных отношений. Более того, если мы считаем правовое регулирование наиболее рациональным способом нормативного регулирования, требующим высочайшей квалификации от субъектов правотворчества и правоприменения, то мы должны представлять себе, по крайней мере, откуда право берет эти замечательные качества, что надо делать, чтобы оно их сохранило и в себе культивировало.

В связи с этим актуальным становится использование в правотворческой деятельности такой юридической конструкции как механизм правового регулирования. Само понятие «механизм правового регулирования» было введено в науку теории государства и права Н.Г. Александровым, а разработано преимущественно С.С. Алексеевым, и до сегодняшнего дня

его определение остается наиболее полным и точным. С.С. Алексеев что под механизмом правового регулирования предложил понимать взятую в единстве всю совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения [1, 30].

Исследуя понятие «механизм правового регулирования» мы видим два подхода, которые сформировались к настоящему времени. Первый подход представляет собой изучение понятия «механизм правового регулирования» через призму различных правовых средств, т.е. изучение данного понятия в статике. С.С. Алексеев, В.В. Лазарев, С.В. Липень, А.В. Малько и ряд других авторов придерживаются именно этой позиции.

В.В. Лазарев, С.В. Липень полагают, что механизм правового регулирования – это система правовых средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений [5, 369].

А.В. Малько определяет механизм правового регулирования как систему правовых средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права [4, 625].

Второй подход представляет собой изучение понятия «механизм правового регулирования» в динамике, развитии, движении, процессе.

И.Е. Фарбер отмечает, что взгляд на понимание механизма правового регулирования как систему правовых средств создает сложность и для разграничения его с категорией «правовая надстройка», под которой в научной литературе мыслят всю совокупность юридических явлений, воздействующих на общественные отношения [8, 143].

В.А. Шабалин предлагает исследовать понятие «механизм правового регулирования» в единстве, взаимодействии, движении. Он отрицает существование статистического «механизма правового регулирования», абстрактной категории права, предлагая изучать данное понятие как взаимодействие теории и

практики, как постоянно изменяющийся процесс [9, 123].

Шундиков К.В. понимает «механизм правового регулирования» как взятую в единстве систему всех правовых средств, организованных последовательным образом, при помощи которой обеспечивается результативное специально-юридическое воздействие на общественные отношения. При этом характерная особенность механизма правового регулирования заключается в том, что это не застывшая модель, а, напротив, главная черта, характеризующая механизм правового регулирования, – это его функциональная, динамическая сущность [10, 55].

Для раскрытия природы механизма правового регулирования необходимо, прежде всего, ответить на вопрос что такое правовое регулирование. Ответ на поставленный вопрос невозможен без исследования соотношения двух понятий: «правовое регулирование» и «правовое воздействие».

Большинство авторов, причем независимо от концепции правопонимания, предлагают данные понятия разграничивать, при этом указывая, что правовое регулирование – это лишь часть действия права.

В связи с этим М.И. Байтин подчеркивает, что необходимо четко разграничивать органически взаимосвязанные, но не полностью совпадающие между собой понятия «воздействие права» и «правовое регулирование». Первое понятие, по мнению ученого, шире по объему и включает в себя и правовое регулирование как воздействие права на отношения между людьми специально нормативными, специфически юридическими средствами, и общесоциальное, духовное, культурное, воспитательное и т.п. воздействие права. Следовательно, резюмирует автор, правовое регулирование представляет собой основную важнейшую часть правового воздействия на общественные отношения.

А.В. Малько видит различие между правовым регулированием и правовым воздействием, во-первых, в том, что предмет правового регулирования несколько уже предмета правового воздействия. Во-вторых, отмечает автор, правовое регулирование как специально-юридическое воздействие в отличие от правового воздействия связано с установлением конкретных прав и обязанностей субъектов, с прямым предписанием о должном и возможном. Если первое означает осуществление правовых норм через правоотношения, то второе необязательно [4, 27].

В свою очередь, Р.А. Ромашов предлагает выделять «активное» и «пассивное» воздействие права на общественные отношения. Целью активной формы воздействия права является: совершенствование и оптимизация сложившихся правовых отношений; пресечение правонарушений; реализация мер юридической ответственности в отношении правонарушителей. Цель пассивного воздействия права – это сохранение сложившегося на данном этапе социального развития правопорядка, предотвращение правонарушений. Если пассивная форма предполагает

опосредованное влияние права, то правовое регулирование – это процесс, предполагающий непосредственное (активное) правовое воздействие на юридически значимые отношения [6, 384]. Несмотря на употребление новых терминов «пассивное» и «активное», по существу, ученый говорит об информационном, ценностно-ориентационном, т.е. психологическом, воздействии права в первом случае и специально-юридическом во втором.

В основе категорий «механизм правового воздействия» и «механизм правового регулирования» лежат понятия «воздействие» и «регулирование». Регулирование выступает как процесс упорядоченный, организованный, с необходимостью направленный на достижение четко сформулированных целей. Исходя из изложенного можно предположить, что категория «механизм правового регулирования» включает в себя как одну из стадий фактическую реализацию субъектами правоотношений своих прав и обязанностей.

Смысловое содержание воздействия не охватывает собой результативность, являющуюся специфическим признаком регулирования. Следовательно, фактические действия как результат достижения поставленной цели находятся и за рамками понятия «механизм правового воздействия». Результативная сторона правового регулирования раскрывает конкретные формы, в которых проявляется результат осуществления правового регулирования. Содержание механизма правового воздействия, охватывающее частично содержание механизма правового регулирования (за исключением стадии реализации), представлено лишь совокупностью правовых средств и способов воздействия. Реализация – это уже не правовые средства влияния на общественные отношения и даже не правовые средства урегулирования общественных отношений, а конечный результат их осуществления, выступающий в виде правомерных деяний. Конечный результат как реализация права, справедливо утверждает В.В. Лазарев, представляет собой достижение полного соответствия между требованиями норм совершить или воздержаться от совершения определенных поступков и суммой фактически последовавших действий. При этом отмечается, что «это тот результат, который, по мнению законодателя, должен привести к какой-то полезной цели, но осуществление конечных целей права выходит за рамки его реализации» [2, 5].

Важно отметить, что, исключив реализацию из содержания правового воздействия, нельзя отрицать наличие между данными правовыми категориями тесных связей как прямых, так и обратных. Правовое воздействие оказывает влияние на психическую, идеологическую, культурную, информационную и другие стороны жизнедеятельности, чем образует такие правовые состояния, как правовая культура, правовое сознание и иные. Последние в свою очередь отражаются в фактическом поведении людей как в форме реализации норм права.

Таким образом, мы рассмотрели основные подходы к пониманию механизма правового регулирования, сложившиеся к настоящему времени в теории государства и права, а также коллизии понятий «механизм правового регулирования» и «механизм правового воздействия».

Литература:

1. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М.: Юрид. лит., 1966.
2. Лазарев В.В. Правоприменительные акты и их эффективность в условиях развитого социалистического общества: Автореф. дис... докт. юрид. наук. - М., 1977.
3. Мальцев Г.В. Социальные основания права. - М., 2007.
4. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. - М., 2003.
5. Теория государства и права: Учебник для вузов / В.В. Лазарев, СВ. Липень. - М.: Юрист, 1998.
6. Теория государства и права / Под ред. док. юрид. наук., проф. Р.А. Ромашова. - СПб., 2005.
7. Теория государства и права / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юрист, 1997.
8. Фабер Е.И. Вопросы эффективности правового регулирования // Советское государство и право. - 1967. - №4.
9. Шабалин В.А. Системный анализ механизма правового регулирования // Советское государство и право. - 1969. - №10. - С. 123
10. Шундилов К.В. Механизм правового регулирования. - Саратов, 2001.

Рецензент: к.ю.н. Курманалиева А.А.
