

*Исманова Н.А.*

**БАЛАЛЫКТЫ КОРГОО ЖАНА ТАТААЛ ТУРМУШКА ЧАЛДЫККАН ҮЙ-  
БҮЛӨЛӨРДҮ ЖАНА БАЛДАРДЫ АНЫКТОО ЖӨНҮНДӨ КАБЫЛ АЛЫНГАН КР  
МАМЛЕКЕТТИК ПРОГРАММАЛАРЫН ЖАНА УКУКТУК ЧЕНЕМДИК  
АКТЫЛАРЫН ТУРМУШКА АШЫРУУ БОЮНЧА ЖҮРГҮЗҮЛГӨН  
МОНИТОРИНГДИН АЛКАГЫНДАГЫ ИЗИЛДӨӨЛӨР**

*Исманова Н.А.*

**ИССЛЕДОВАНИЯ В РАМКАХ МОНИТОРИНГА ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ КР ПО  
ЗАЩИТЕ ДЕТСТВА И ВЫЯВЛЕНИЮ СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ В ТРУДНОЙ  
ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ**

*N.A. Ismanova*

**RESEARCH IN THE FRAMEWORK OF MONITORING THE IMPLEMENTATION OF  
STATE PROGRAMS, THE LEGAL AND REGULATORY ACTS OF THE KYRGYZ  
REPUBLIC ON THE PROTECTION OF CHILDHOOD AND THE IDENTIFICATION OF  
FAMILIES AND CHILDREN IN DIFFICULT LIFE SITUATIONS**

УДК: 343.54/59(575.2)

**Ключевые слова:**

*Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в конфликте с законом, являющиеся жертвой насилия или преступления, дети, проживающие в малообеспеченных семьях, работающие дети, безнадзорные дети, беспризорные дети, дети в зонах конфликтов и чрезвычайных ситуаций);*

*Защита детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - комплекс мероприятий по оказанию услуг социально-экономического, социально-медицинского, социально-психологического, социально-правового и иного характера, направленных на устройство, социальную поддержку, социальную адаптацию и реабилитацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;*

*Жестокое обращение с ребенком (насилие) - это любые действия по отношению к ребенку, нарушающие или ставящие под угрозу его физическое или психическое развитие;*

*Семья - круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений;*

*Ювенальная юстиция - это система мероприятий в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, включающая в себя вопросы профилактики правонарушений, отправления правосудия, социальной реабилитации и интеграции с учетом половозрастных, умственных, физических и психических особенностей их развития;*

*В нашей стране политика социальной защиты детства и семьи осуществляется в соответствии со*

*стандартами, установленными законодательством Кыргызской Республики - защита гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав, интересов и свобод детей, а также защита детей и семей в трудных жизненных ситуациях. Вместе с тем, существующие социально-экономические условия нашего общества на пути к формированию демократического, правового и экономически стабильного государства негативно отразились на семье и детях. Рост безработицы и трудовой миграции привели нас к переоценке семейных ценностей, развитию материальных интересов, кризису социальной ответственности родителей перед обществом. Взрослые: государство, общество, родители, педагоги не могут полноценно защитить детей от сложных жизненных ситуаций. Отсюда и рост числа распада семей, количества социальных сирот, брошенных новорожденных, не обучающихся, беспризорных детей, рост детской смертности и инвалидности, рост различных форм насилия над детьми и жестокого обращения с ними. В регионах республики в рамках мониторинга реализации государственных программ и нормативно-правовых актов Кыргызской Республики по защите детства, проведен анализ совместной деятельности государственных структур, органов местного самоуправления (МСУ) и общественности. В результате анализа выявлено несовершенство методов работы. Следовательно, государство и созданные им социальные институты, которые формируют социальную политику и законодательство для защиты детей, должны разработать и внедрять оптимальные механизмы, обеспечивающие укрепление института семьи и социальную безопасность детства, развивающие социальное партнерство между государственными органами, органами местного самоуправления и гражданским обществом, способствующие развитию социальной ответственности каждого человека перед обществом и ребенком.*

**Негизги сөздөр**

*Турмуштук оор кырдаалда турган балдар – түзүлгөн жасагдалардын натыйжасында турмуш-тиричилиги объективдүү бузулган, чыр-чатактар жана өзгөчө кырдаалдар чөлкөмдөрүндөгү балдар, ошондой эле көрсө-*

түлгөн жагдайларды өз алдынча же үй-бүлөнүн жардамы менен жеңип өтө албаган балдар ;

**Турмуштук оор кырдаалда турган балдарды коргоо** - турмуштук оор кырдаалда турган балдарды орноштурууга, социалдык колдоого, социалдык көнүктүрүүгө жана реабилитациялоого багытталган социалдык-экономикалык, социалдык-медициналык, социалдык-психологиялык, социалдык-укуктук жана башка мүнөздөгү кызматтарды көрсөтүү боюнча иш-чаралардын комплекси;

**Балага ырайымсыз мамиле жасоо** (зомбулук) - бул балага карата анын дене-бойлук же психикалык өнүгүшүн бузучу же коркунуч келтирүүчү бардык аракеттер;

**Үй-бүлө** - никеден, туугандыктан, асырап алуудан же баланы тарбиялоого кабыл алуунун башка формасынан келип чыккан жана үй-бүлөлүк мамилелерди өнүктүрүүгө жана чыңдоого көмөктөшүүгө чакырылган, мүлктүк жана жеке мүлктүк эмес укуктар жана милдеттер менен байланышкан адамдардын тобу;

**Ювеналдык юстиция** - бул мыйзам менен чатагы бар, ошондой эле жыныстык бойго жеткенен, акыл-эстик, дене-бой жана психикалык өнүгүшүнүн өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен тартип бузууларды, сот адилеттигин ишке ашырууну, социалдык реабилитациялоону жана интеграциялоону алдын алуу маселелерин өзүнө камтыган жазык иштери боюнча балдарга карата иш-чаралардын тутуму;

Биздин мамлекетте үй-бүлөнү жана балалыкты коргоо саясаты мыйзамдаштырылган КР мамлекеттик стандарттарынын негизинде жүргүзүлөт. Булар балдардын жарандык, саясий, экономикалык, социалдык, маданий укуктарын жана эркиндиктерин коргоону, ошондой эле татаал турмуштагы үй-бүлөлөрдүн жана балдардын укугун коргоону камтып келет. Ошону менен бирге, демократиялык, укуктук жана экономикалык стабилдүү өлкөнү калыптандыруудагы бүгүнкү түзүлгөн шарттар үй-бүлөлөргө жана балдарга тетири таасирин тийгизип келүүдө. Жумушсуздукка байланыштуу эмгек миграциянын өркүндөшү жарандардын социалдык жоопкерчилигинин кризисине, үй-бүлөлүк баалуулуктардын өзгөрүшүнө, ата-энелерди үй-бүлөнү бекемдөөдөн, балдарына талаптагыдай билим-тарбия берүүдөн баш тартып, биринчи орунга материалдык кызыкчылыкты коюуга алып келди. Ошого байланыштуу ажырашкан үй-бүлөлөрдүн саны, социалдык жетимдердин, мектепте окубаган, иштеген балдардын саны, майып балдардын саны, татаал турмуштагы үй-бүлөлөрдүн жана балдардын саны жана ошондой эле, балдарга карата ырайымсыз мамиле жасоо, зордук-зомбулук көбөйдү.

Республикабыздын аймактарында балалыкты коргоо жана татаал турмушка чалдыккан үй-бүлөлөрдү жана балдарды аныктоо жөнүндө кабыл алынган КР Мамлекеттик программаларын жана укуктук ченемдик актыларын турмушка ашыруу боюнча жүргүзүлгөн мониторингдин алкагындагы изилдөөлөр учурдагы абалга баа берип, кетирген кемчиликтерди оңдоо максатында төмөндөгүлөргө көңүлдү бурду: мамлекет жана социалдык саясатты калыптандырган анын тиешелүү социалдык институттарына үй-бүлө институтун бекемдөө, балалыктын социалдык коопсуздугун камсыздоо максатында иштин ыңгайлуу механизмдерин жана мамлекеттик программаларын иштеп чыгып мамлекеттик мекемелер, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жана жарандык коомдун биргелешкен аракеттерин социалдык өнөктөштүктө уюштурууга жетишүү.

### Key words

**Children who are in a difficult life situation** are children whose vital functions are objectively violated as a result of the circumstances that can not overcome these circumstances on their own or with the help of the family.

**Protection of children in difficult life situations** is a set of measures to provide socio-economic, social, medical, socio-psychological, socio-legal and other services aimed at the organization, social support, social adaptation and rehabilitation of children in difficult life situations.

**Child abuse (violence)** is any action against a child that violates or endangers his or her physical or mental development;

**The family is a circle of persons connected** with property and personal non-property rights and duties resulting from marriage, kinship, adoption or other form of adoption of children for upbringing and designed to promote the strengthening and development of family relations;

**Juvenile justice** is a system of activities for children in conflict with the law, including the prevention of violations of law, the administration of justice, social rehabilitation and integration, taking into account the age, gender, mental and physical characteristics of their development;

In our country, the policy of social protection of childhood and family is carried out in accordance with the standards established by the legislation of the Kyrgyz Republic - protecting civil, political, economic, social, cultural and other rights, interests and freedoms of children, and protecting children and families in difficult life situations.

At the same time, the existing social and economic conditions of our society on the way to the formation of a democratic, legal and economically stable state have negatively affected the family and children. The growth of unemployment and labor migration led us to the development of material interests, the reassessment of family values, the crisis of social responsibility of parents to society. Adults: the state, society, parents, teachers can not fully protect children from difficult life situations. Hence the increase in the number of families disintegrating, the number of social orphans, abandoned newborns, non-trainees, street children, the growth of child mortality and disability, the growth of various forms of violence against children and ill-treatment of them.

In the regions of the republic, in the framework of monitoring the implementation of state programs and regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic on the protection of childhood, an analysis of joint activities of state structures, local government (LSGs) and the public was carried . The analysis revealed a number of shortcomings in the work. Consequently, the state and the social institutions created by it, which form social policies and legislation for the protection of children, must develop and implement optimal mechanisms ensuring the strengthening of the family and social safety of childhood, developing social partnership between state bodies, local governments and civil societies, to promote Development of social responsibility of each person to society.

### Основной текст

В нашем государстве права и свободы человека признаются высшей социальной ценностью общества, а политика социальной защиты детства осуществляется в соответствии со стандартами, установленными законодательством Кыргызской Республики - защита гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, интересов и свобод детей, уважение и обеспечение прав и свобод ребенка, как

равноправного члена общества; Отмечено право недопустимости дискриминации детей по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья, а также обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [1]. Согласно «Кодекса о детях» КР в систему управления защиты семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации входят: Правительство Кыргызской Республики; уполномоченный орган по защите детей (Министерство социального развития); комиссии по делам детей при местных государственных администрациях; территориальное подразделение уполномоченного органа по защите детей; исполнительный орган местного самоуправления и комиссии исполнительных органов местного самоуправления по социальным вопросам, в случае делегирования государственных полномочий[2].

Вместе с тем, сложившиеся социально-экономические условия нашего общества на пути становления демократического, правового и экономически устойчивого государства, рост безработицы и трудовой миграции привел нас к негативным последствиям: переоценка семейных ценностей, кризис духовных предпосылок, развитие материального интереса- поиск средств на проживание, зачастую не выполняя не свою общественную, ни воспитательную функции, семья как социальный институт теряет свою значимость, наблюдается кризис социальной ответственности родителей перед обществом за ребенка. Взрослые: государство, общество, родители, педагоги - не в состоянии полноценно защитить детей от трудных жизненных ситуаций. Отсюда и рост количества бракоразводных процессов, рост количества незарегистрированных семей, социальных сирот, брошенных новорожденных, не обучающихся, беспризорных, работающих детей, тенденция роста детской смертности и инвалидности, рост различных проявлений насилия и жестокого обращения с детьми.

В рамках мониторинга по реализации государственных программ и нормативно-правовых актов КР по защите детства, выявлению и сопровождению детей, подвергшихся насилию и жестокому обращению, организованного Правительством КР (согласно письма-поручения, подписанного Вице-премьер-министром КР Г.Кудайбердиевой от 09.02.2016 г), в регионах республики проведен анализ совместной деятельности государственных структур, органов местного самоуправ-

ления (МСУ) и общественности. В частности затронуты, реализация:

- Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 годы, в части защиты детей от насилия и жестокого обращения, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша' Кыргызской Республики от 16 октября 2014 года, № 4390-V.

- Плана мероприятий по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2015-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2015 года, № 125-р.

- Организация работы по выявлению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года № 391.

Место проведения: Ошская область, Каракулджинский район, село Кара-Кульджа, Каракулджинская районная государственная администрация (ул.Маткадырова, д.№1)

Дата и время проведения: 24.02.2016г, 10:00 – 19:00

Участники:

1.Исманова Н.А. – заместитель акима по социальным вопросам, начальник и ведущий специалист Районного отдела социального развития района (Шарипова Жамал, Турдубаева Батма), сотрудники УОЗД (ОПСД) (Сапарбаева Бегай, Мурокбек уулу Улук), специалист Районного отдела образования (Абдыкадыров Абдырасул), сотрудник ЦСМ (заместитель директора-Кармышакова Чынара), начальник ИДН (Эришев Улан), глава Каракулджинского айыльного окмота (Жороев Арзыбек), социальный работник Каракулджинского айыльного окмота (Эргешев Турдумамат), ведущий специалист Блайталинского а/о (Маметов Шарип), соцпедагог школы-гимназии им. Ш.Жээнбекова (Машаева А.).

Всего: 12 человек.

В процессе мониторинга и интервью было посещено 7 объектов: Районная государственная администрация (КДД), Районный отдел социального развития, районная инспекция по делам детей (ИДН) при РОВД, Центр семейной медицины (ЦСМ), Районный отдел образования, Каракулджинский айыльный окмот, местная школа. Проведено интервью и анкетирование по изучению результатов работы района по внедрению нормативно-правовых актов ППКР (в частности №391). В ходе работы выяснено следующее:

**Основные вопросы по памятке: Районная государственная администрация (РГА)**

№	Наименование вопросов	Предоставлены	Причины непредост.
1	Наличие государственных программ, нормативно-правовых актов КР(НПА), указов, распоряжений, ведомственных приказов по предупреждению жестокого обращения над детьми.	-Кодекс КР «О детях», ППКР №391, от 22 июля 2015года. -Государственная Программа по ювенальной юстиции для детей, Распоряжение ПКР, №125р. -Распоряжение Уполномоченного Представителя Ошской области от 27.02.№ 117-б и РГА Каракулджинского района 11.03.№51. -Распоряжение РГАот 25 02. №36 и приказ УСР района по выполнению распоряжения ПКР №125р.	НПА предоставлены
2	Наличие утвержденных районных, ведомственных планов по:профилактике жестокого обращения с детьми, планов по выявлению детей и семей в трудной жизненной ситуации (ТЖС),планов информационно–разъяснительной работы и пропаганде семейных ценностей, формированию нетерпимого отношения к насилию	-Общий план действий района-утвержден распоряжением акима от 25.02.2015 года «О создании штаба в количестве 9 чел. по предотвращению жестокого обращения и мер по профилактике и предотвращению жестокого обращения и насилия по отношению детей». Согласно приказу главы района распоряжение распространёно соответствующим структурам и а/о. -Согласно распоряжению № 366 от 25.02.2015г. - разработан план работы штаба. -Утверждено распоряжение главы района от 12.02.2015г. «О формировании нового состава КДД». -Составлен план «По выявлению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации(ТЖС)». -Составлен план работы штаба «По предотвращению жестокого обращения над детьми».Заседание штаба проводится ежемесячно. Имеются протоколы штаба и план информационно–разъяснительной работы по пропаганде семейных ценностей. Мероприятия по формированию нетерпимого отношения к насилию включены в общий план работы штаба района.	Документы предоставлены, отчет о проделанной работе имеется.
3	Список членов межведомственной группы по: выявлению семей и детей в трудной жизненной ситуации, предоставлению медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг	-Состав штаба из числа ключевых ответственных лиц в количестве 9 человек утвержден приказом № 366 от 25. 02. 2015года; -На уровне УСР/УОЗД в феврале и марте месяцах проведены однодневные тренинги по предоставлению медицинских, психолого– педагогических, правовых услуг для сотрудников ЦСМ, соцпедагогов , ведущих специалистов а/о и социальных работниковУСР района.	Документы предоставлены
4	Протоколы заседаний межведомственной группы, перечень рассматриваемых вопросов	Заседание штаба проводится 1 раз в месяц начиная с марта 2015 года, заседания протоколируются секретариатом штаба.	Документы предоставлены

**Комиссия по делам детей (КДД)**

№	Наименование вопросов	Предоставлены	Причины непредост.
1	Количество рассмотренных дел на заседаниях КДД (за последние полгода) из них по случаям жестокого обращения с детьми.	-За последнее полугодие проведено - 12 заседаний КДД, рассмотрены и утверждены 18дел детей. За год поступило 40 дел, рассмотрены 37 вопросов детей ТЖС . Количество утвержденных планов индивидуального развития семьи (ПИРС)-37, из них, за последнее полугодие рассмотрено18 дел.	Протоколы предоставл.
2	Анализ решений КДД по кейсам жестокого обращения.	Составлена мониторинговая таблица по анализу рассмотренных дел КДД. Есть отчеты и протоколы по анализу.	Документы предоставл.
3	Были ли пересмотрены дела и решения по ним?	Пересмотрен 1 случай, для получения решения суда района. Но процесс рассмотрения суда не завершен.	
4	Журналы регистрации случаев утвержденных, пересмотренных или закрытых ПИРСов	На уровне комиссии по делам детей (КДД), регистрация поступивших обращений имеется, но нет регистрации пересмотренных и закрытых ПИРСов.	Журнал предоставлен

**Отдел «Поддержки семьи и детства» при РОСР ( УОЗД)**

№	Наименование вопросов	Предоставленные документы	Причины непредост.
1	Наличие государственных программ, НПА, указов, распоряжений, ведомственных приказов по предупреждению жестокого обращения с детьми.	-Кодекс КР «О детях», ППКР №391 от 22 июля 2015года -Государственная Программа по ювенальной юстиции для детей (Распоряжение ПКР №125р.) -Распоряжения Уполномоченного Представителя Ошской области и РГА Каракулжинского района и приказ УСР района по выполнению распоряжения ПКР №125р	Документы предоставлены
2	Количество проведенных мониторингов семей и детей группы риска ( ТЖС).	Со стороны специалистов УОЗД(ОПСД) проведены общие мониторинговые выезды в каждый а/о, выявлено 40 семей в ТЖС.	Анкеты оформлены позже
3	Количество выявленных случаев насилия по отношению детей на 2015год (фиксация в журналах регистрации)	Регистрация ведется: 6 случаев (три попытки суицида, 3 насилия).	Журналы предоставлены
4	Наличие оценок семьи и ребенка, подвергшегося жестокому обращению: кто принимал участие в проведении всесторонней оценки, наличие анкет всесторонней оценки, заключений.	-Анкеты составлены по старой форме первоначальной оценки (40 шт.) -Работа по анализу всесторонней оценки только начата. Окончательно заполненных анкет всесторонней оценки нет.	Анкеты согласно нового положения еще не применены
5	Наличие актов изъятия ребенка (при необходимости), размещения ребенка вне семьи, извещен ли об этом суд, родители ребенка (наличие писем).	Не имеется	
6	Закреплен ли специалист по ведению случая (каким образом).	Не закреплен, ответственность возложена на сотрудников УОЗД в количестве 2человек.	Нет, сотрудники работают с престарелым гражданами.
7	Наличие журналов регистрации, ПИРСов, ИПЗР в случаях насилия и жестокого обращения с детьми.	Имеется	есть
8	Количество утвержденных решением КДД ПИРСов, ИПЗР в случаях насилия и жестокого обращения с детьми.	37	Предоставл.
9	Согласован ли анализ ПИРСов, ИПЗР: согласовано ли с семьей, с лицами, ответственными за реализацию планов- мероприятий (согласовывались ли сроки реализации, динамика изменений), проводился ли мониторинг семьи и ребенка (протоколы или надписи отражение в изменениях планов).	Работа проводилась, но документы оформлены только протоколом, есть итоги анализа в табличной форме.	
10	Согласованы ли с РОВД процедуры по выявлению и социальному сопровождению ребенка, подвергшегося насилию.	Согласованы, работа ведется при координации КДД, в основном процесс оценки ведется со стороны ИДН, УОЗД(ОПСД), органов здравоохранения, ведущего специалиста а/о и айыл башчы. Работа по сопровождению ребенка ведется со стороны соработника а/о, сотрудника УОЗД	

**Инспекция по делам несовершеннолетних (ИДН) при РОВД**

№	Наименование вопросов	Предоставлены	Причины непредост.
1	Создание кейсов по детям, подвергшимся насилию (жестокому обращению).	На уровне ИДН ведется регистрация обращений, поступивших в РОВД	Документы предостав.
2	Решения по кейсам.	Документы по поступившим сигналам собираются и передаются на рассмотрение КДД	
3	Количество писем и обращений по кейсам детей.	Имеются 10 обращений в районные структуры и председателю КДД	

Каракулжинский айылный окмот

№	Наименование вопросов	Предоставлены	Причины непредост.
1	Наличие государственных программ, НПА, указов, распоряжений, ведомственных приказов по предупреждению жестокого обращения с детьми.	Утверждено-2 приказа согласно: Распоряжения Уполномоченного Представителя Ошской области и РГА района и приказа УСР района по выполнению распоряжения ПКР №125р	Документы предоставл.
2	Наличие планов по выявлению семей и детей в ТЖС, в том числе детей, подвергшихся насилию.	Разработан перспективный план района на год, мероприятия по выявлению отражены в пунктах плана	Планы предоставл.
3	Количество проведенных мониторингов семей и детей в риске ТЖС/кол-во заполненных форм всесторонней оценки.	Проведено 6 раз (документация ведется). Заполнена старая форма первоначальной оценки, формы всесторонней оценки отсутствуют.	Анкеты предоставлены позже.
4	Количество выявленных случаев (фиксация в журналах регистраций).	Выявлено 2 случая- регистрация ведется в общем журнале регистрации .	Новый журнал не предоставл.
5	Наличие комиссии по социальным вопросам, состав комиссии, количество заседаний.	Состав комиссии утвержден, согласно плану за полугодие проведено 8 заседаний комиссии (протоколы имеются): по назначению госпособий (6 прот.), по случаям ТЖС (2 протокола).	Протоколы предоставлены
6	Количество рассмотренных дел, в том числе по детям, подвергшимся насилию;	Рассмотрено 2 дела- в основном по вопросам профилактики правонарушений, и непосещения школ (по насилию нет).	Не было заявлений
7	Количество обращений со стороны органов местного самоуправления (МСУ) в ОПСД и КДД района.	Нет	-
8	Кол-во разработанных планов защиты детей, и кол-во реализованных ПИРСов со стороны МСУ.	Нет	Работа ведется совместно на уровне КДД и ОПСД
9	Количество информационных акций	Акции не проведены, но велась работа среди родителей местных школ, вопрос рассматривался на сельских сходах.	Отчеты отсутствует
10	Количество проведенных превентивных мероприятий по улучшению ситуации профилактических мер на местном уровне.	Всего проведено по 2 профилактических мероприятия среди местных школ и на сельских сходах а/о.	Отчеты отсутствует
11	Наличие общего плана по взаимодействию между а/о и соцпедагогами местных школ	Нет	Нет соглашения. с РАЙОО

**Что сделано по Положению**

В ходе мониторинга была изучена работа РГА Каракулджинского района (население – 93000 чел., 49 населенных пунктов, 12 а/о), в процессе которого отмечено хорошее взаимодействие соответствующих государственных структур, МСУ, женских советов и советов ветеранов по решению социальных вопросов населения. О постановлении ПКР №391 участники мониторинга знают, данный вопрос неоднократно обсуждался на районном уровне с вовлечением всех государственных структур, МСУ и местных неправительственных организаций (НПО).

Согласно выше перечисленных Положений разработаны и утверждены планы по реализации нормативных актов КР, которые были своевременно разосланы в соответствующие структуры. У каждой структуры по предотвращению насилия среди детей разработан свой план работы на год. Создан штаб «По предотвращению жестокого обращения над детьми», заседания штаба проводятся ежемесячно, имеются протоколы штаба и план «Информа-

ционно – разъяснительной работы о пропаганде семейных ценностей». Предоставлены все документы: протоколы, планы индивидуальной работы с детьми и семьями в трудной жизненной ситуации (ПИРС), есть анализ итогов, рассмотренных дел на КДД в табличной форме. В течении 2015-2016г. комиссией по делам детей совместно с РОСР и а/о проведено 4 обучающих семинара с социальными работниками а/о и соцпедагогами школ по введению нормативно-правовых актов КР и механизмов социальной защиты детства.

Основными ключевыми лицами в реализации районного плана по вопросам защиты детей являются председатель КДД и работники УОЗД(ОПСД). По срокам реализации все сроки годового плана соответствуют. К концу 2014 года собрана полная информационная база о детях и семьях, находящихся в ТСЖ. В разрезе 12 а/о выявлены 40 детей, находящихся в ТЖС и на каждого выявленного ребенка заполнена анкета первоначальной оценки. Данная работа выполнена при взаимодействии

УОЗД (ОПСД) и ведущих специалистов а/о. По полученным данным, выявленные 40 детей направлены на рассмотрение комиссии (КДД), решением которой было утверждено 37 планов по работе с детьми и семьями в трудной жизненной ситуации. Кроме этого, по случаям насилия утверждены 6 планов-мероприятий. По результатам выполнения индивидуальных планов работы с детьми и семьями ТЖС налажен контроль со стороны КДД и УОЗД. Согласно ПИРСов проведена работа по устройству детей в интернатные учреждения, детские сады, оказана помощь в получении свидетельств о рождении, оказана материальная, медицинская и психологическая помощь. На базе лагеря «Кондук» Ойталыского а/о организован оздоровительный летний отдых для 100 детей мигрантов, детей из малообеспеченных семей, детей ТЖС.

Хорошо проработан механизм социального партнерства с соответствующими структурами. Согласно плану систематически ведется работа по повышению осведомленности общественности вопросами защиты детей: проведены 2 информационные акции, 4 флеш-моба среди молодежи и учащихся местных школ, в районной библиотеке им.А.Токто-сартова проведен круглый стол с участием родителей, общественности и соответствующих государственных структур. Итоги работы опубликованы на страницах республиканской газеты «Кут билим» и районной газеты «Мезгил үнү», разработан и взят для руководства календарь мероприятий по социальной политике общества для работников МСУ, РСР, образования, здравоохранения, органов внутренних дел, НПО и т.д. [3].

#### **Выводы по проведению исследований:**

О соответствующих нормативных актах КР и данным Положении знают все участники опроса. Ответственные структуры района информированы, т.к. данный вопрос неоднократно обсуждался на районном уровне: на семинарах, конференциях и коллегиях РГА. В районном масштабе утвержден единый план по внедрению данного Положения. У каждой структуры (социальное развитие, образование, здравоохранение, миграция, МСУ, органы внутренних дел и др.) разработан свой план работы на год по предотвращению насилия среди детей. Работа ведется при координации РГА и в социальном партнерстве с соответствующими структурами и НПО. Основными ключевыми лицами в реализации районного плана по вопросам защиты детей являются председатель КДД и специалисты УОЗД(ОПСД).

По срокам реализации годового плана все сроки соответствуют. Итоги работы рассматриваются на заседаниях районной комиссии по делам детей, коллегиях РГА. Материалы о проделанной работе своевременно опубликованы на страницах республиканской газеты «Кут билим» и районной газеты «Мезгил үнү». По Ошской области данный район отличается своей налаженной работой в сфере

защиты детей и высоким профессионализмом руководителя по социальным вопросам в лице заместителя акима района. По итогам мониторинга рекомендовано внедрение опыта работы с детьми Каракулжинского КДД в других районах.

Вместе с тем, еще не на должном уровне работа социальных комиссий при а/о и соцпедагогов школ, не уделяется должного внимания со стороны глав а/о и директоров школ проведению информационных акций по данному вопросу среди населения, молодежи и родителей. По данным Районного отдела социального развития в 2016 году по району насчитывалось более 29082 детей в возрасте (от 0-18 лет), из них более 3000 детей из 1568 семей мигрантов, 33 ребенка в трудной жизненной ситуации, 868 полусирот, 33 сирот, 450 детей-инвалидов, 8804 ребенка из 2693 малообеспеченных семей. Из-за большого потока внешней и внутренней миграции в районе наблюдается рост правонарушений среди молодежи и подростков, случаи суицида и насилия среди детей мигрантов. За 2015 год было выявлено 6 случаев насилия сексуального характера детей школьного возраста (из них, 3 случая попытки насилия), 3 случая суицида детей. В 2016 году - 7 случаев насилия, 1 попытка изнасилования, 2 случая суицида, 3 случая ранних родов среди 15-16 летних школьниц. И 80% из них составляют дети из семей трудовых мигрантов. Причина заключается в недостатке полового воспитания, в отсутствии навыков этики и психологии семейных отношений у детей и социальной ответственности взрослых перед детьми, отсутствии родительской опеки и заботы. Дети без присмотра, нет навыков самозащиты ребенка. Причина попыток суицида - переходный возраст детей, разногласия со сверстниками, отсутствие опеки, недостаток морально-психологической поддержки взрослых [2].

**Выводы:** Мы не должны забывать, что дети - наше будущее, это наш генофонд, гарант нашего общества и стабильности государства. Насколько женщина совершенна, как будущая мать, а мужчина, как будущий отец и насколько ответственно они подходят к своим обязанностям - зависит благополучие семьи и будущее ребенка [4]. В нынешних социально-экономических условиях нашего общества - безработица, трудовая миграция, утрата традиционных общественных ценностей, которая приводит к развалу семьи, кризису личности, в первую очередь именно дети становятся жертвами произвола. Изменение за последние десятилетия социально-экономических условий общества, уровня жизни и социального статуса многих семей, смена жестко фиксированной идеологии на разнообразие взглядов и мнений, характерный для демократического общества, дезорганизовали часть людей, привел их к духовно-нравственному кризису, зародил потребительское отношение к жизни. Поэтому государство и созданные им институты, которые формируют социальную политику и законодательство для защиты детей должны способствовать

повышению социальной ответственности каждого человека перед обществом, развивать единую политику и идеологию государства в отношении здорового детства и благополучной семьи, разработать и внедрить оптимальные механизмы и экономические программы, обеспечивающие социальную безопасность детства; укреплять институт семьи, развивать профессиональные кадры, объединять усилия во благо детей, развивать социальное партнерство государственных органов, МСУ и гражданского общества [4,5].

**Литература:**

1. Конституция КР, 2010 г., ст 26, стр. 2
2. Кодекс КР «О детях», 2012 г., №100, стр. 2
3. З.Т.Эшмуратова, О.Т. Джумашова Материалы мониторинга реализации государственных программ, нормативно-правовых актов КР по защите детства, по выявлению семей и детей в трудной жизненной ситуации. ОФ «Семья-каждому ребенку», 2016 г.
4. Исманова Н.А. Роль института семьи в социализации личности в современном кыргызском обществе. РС Глобал Медиа К., «Wef of Scholar», май 2017 г., с-10.
5. Исманова Н. Дети- самая уязвимая и не защищенная категория населения в нашем обществе. Перспективы развития социальной защиты детства. М., Изд. «Интернаука», 2017, № 12(71).

**Рецензент: к.ф.н., доцент Бекбоева А.К.**

---