

Султанова Р.Ш.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЯЛДАРДЫН УКУГУН ИЛГЕРИЛЕТУУ ЖАНА
КОЛДОО

Султанова Р.Ш.

ПРОДВИГАЯ И ЗАЩИЩАЯ ПРАВА ЖЕНЩИН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

R.Sh. Sultanova

PROMOTING AND PROTECTING THE RIGHTS OF WOMEN IN THE KYRGYZ
REPUBLIC

УДК: 37.014.7

Автор Кыргызстанда белгилүү болгон коомдук ишмерлердин бири Р.Т. Айтматованын аялдар кыймылынын жетишкендиктерине кошкон салымы жөнүндө жазат. Айтматованын баыпкы кызматынын (Кыргыз Кыз-келиндер институтунун физика кафедрасынын доценти) кыз-келиндерди окутуу тарбиялоого байланыштуу болгондугу кийинки анын аялдар кыймылында иштегенине таасирин тийгизген. Таблица түрүндө келтирилген Кыргызстандын аялдар кыймылынын иш-аракеттери жана жетишкендиктери көп информация берет.

Негизги сөздөр: конвенция, жарандык коом, “чыныгы” теңдик, аялдар кыймылы.

В статье говорится о деятельности кандидата физико-математических наук КР, общественного деятеля Айтматовой Р.Т. Как дочь одного из реформаторов начала 20 века Айтматова Торекула, она активно участвует в жизни общества с целью достижения «действительного» равенства граждан Кыргызстана.

Ключевые слова: конвенция, гражданское общество, гендерное равенство, женское движение.

The article deals with the activity of the candidate of physical and mathematical sciences of the KR, public figure Aimatova R.T. As the daughter of one of the reformers of the early 20th century, Aimatova R.T. actively participates in the life of society with the goal of achieving "real" equality of citizens of Kyrgyzstan.

Key words: physics, women, Convention, women's movement, gender equality.

6 апреля 2017 года Общественному Объединению «Центр Помощи Женщинам» (ЦПЖ) исполнилось 21 год. Создана эта организация в 1996 году по инициативе ряда женщин-преподавателей Кыргызского Женского Педагогического института им. В.Маяковского (КЖПИ) - ныне Кыргызский Государственный Педагогический Университет им. Арабаева и активистками женского движения Кыргызстана.

Несмотря на то, что Роза Торекуловна не увидела своего отца Айтматова Т., реформатора начала 20 века, заняла также, как и он активную позицию по реформированию сознаний граждан для внедрения гендерных подходов во все сферы жизнедеятельности в КР. Возглавила организацию и до сих пор руководит ею Айтматова Р.Т. Она является выпускницей КЖПИ и длительное время преподавала студентам физику и занималась воспитательной работой на физико-математическом

факультете этого института. После выхода на пенсию Айтматова Р.Т. стала активным участником женского движения. Здесь явно прослеживается связь между работой в ВУЗе, где учились только девушки новыми перспективами работы в женском движении.

О женском движении Кыргызстана.

В 1925 году состоялся первый съезд женщин Кыргызстана. Это был переломный период, когда наше общество с кочевнического образа жизни переходило к построению социализма. Движение за права женщин в Кыргызстане, как и во всех советских республиках, называлось «женским вопросом» и решался этот вопрос под руководством коммунистической партии в рамках тоталитарного режима. Надо признать, что советская власть во многом изменила положение кыргызских женщин в лучшую сторону: были приняты законы, дающие женщинам равные с мужчинами права, женщинам был обеспечен равный доступ к образованию, к услугам здравоохранения, развивалась сеть бытового обслуживания и дошкольных детских учреждений, поощрялась их профессиональная деятельность[1]. Это с одной стороны. Но с другой стороны, то, что не учитывались особые специфические потребности и нужды женщин (биологические и социальные или гендерные различия между мужчинами и женщинами), приводило к отсутствию равного доступа к возможностям. Поэтому хорошие законы, принятые советской властью во многом носили формальный характер. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁵ признает, что существует формальное равенство (это то, что записано в документах, которые одинаково относятся к правам и женщин и мужчин.) и фактическое равенство. Так вот, фактическое или «действительное» равенство включает в себя три условия[2]:

- Равенство возможностей
- Равенство в доступе к возможностям
- Равенство результатов

Не всегда выполняются все условия равенства, поэтому фактическое равенство не всегда имеет место.

⁵ «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» принята ООН в 1979 году и ратифицирована Кыргызстаном в 1997 году

Пекинская Платформа Действий (ППД)

В 1995 году впервые делегация женщин (среди них была и Айтматова Р.Т.) суверенного Кыргызстана участвовала в работе 4-й Всемирной Конференции по положению женщин в Пекине. Участие кыргызских женщин в работе этой конференции было началом новой эры женского движения республики – времени переосмысления женских и гендерных вопросов. Присоединение Кыргызстана к

ППД способствовало тому, что женское движение перешло от формального заявления о защите прав женщин к конкретным действиям[5].

События в женском движении в годы суверенитета КР

В таблице приведены, меры предпринятые Кыргызстаном в годы суверенитета в области защиты и продвижения прав женщин [3] [5].

Дата	Шаги	Меры
1993	Принята Конституция Кыргызской Республики (5 мая 1993.)	Запрещение дискриминации по половому, профессиональному и этническому признакам, ст. № 15.
1995	Кыргызстан присоединился к принятой на IV Всемирной конференции по положению женщин в Пекине Платформе действий (ППД)	Выявление проблемных направлений и разработка плана действий по улучшению положения женщин.
1996	Жогорку Кенешем ратифицированы 5 Международных конвенций по положению женщин (январь 1996): 1. Конвенция о политических правах женщин; 2. Конвенция о согласии на вступление в брак, о брачном возрасте и о регистрации брака; 3. Конвенция о гражданстве замужней женщины; 4. Конвенция об охране материнства; 5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).	Обеспечение прав женщин на международном уровне и введение международных правовых стандартов в этой области.
1996	Указом Президента Кыргызской Республики 1996 год – объявлен годом женщин.	Признание вопроса об улучшении положения женщин одной из приоритетных задач государства.
1996	Создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве Кыргызской Республики.	Впервые на национальном уровне создана структура, задачей которой является продвижение и улучшение положения женщин.
1996	Утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин – программа «Аялзат» на период 1996-2000 гг.	Программа, направленная на выполнение положений ППД.
1996	Парламентские слушания по положению женщин (инициаторы – участницы Пекинской конференции и женщины-депутаты).	Обсуждение вопросов юридических и конституционных гарантий для женщин, соответствия законодательства Кыргызской Республики международным стандартам, проблемы равных возможностей, бедности и др.
1998	Упразднена Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи при правительстве и создан Национальный Совет (НС) по гендерной политике при президенте КР.	Смещение фокуса деятельности НС с «женского» вопроса на решение гендерных проблем.
1999	В Комиссию ООН по положению женщин Кыргызстаном представлен Первый национальный отчет о выполнении положений Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Подведение итогов работы за 4 года по выполнению положений CEDAW(впоследствии каждые 4 года представлялись такие отчеты уточните годы)
2000	Делегация Кыргызской Республики участвовала в работе Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Пекин+5», Нью-Йорк.	Подведение итогов работы по выполнению ППД за 5 лет (программа «Аялзат») и внесение корректировок.
2000	Указом Президента Национальный Совет по гендерной политике преобразован в Национальный Совет по вопросам женщин, семьи, и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.	Создание Координационно-консультативного органа, обеспечивающего государственную политику в отношении женщин, семьи и гендерного развития.
2000	Принят закон Кыргызской Республики «О репродуктивных правах граждан»	Гарантия осуществления и закрепление репродуктивных прав мужчин и женщин, а также создание условий к осуществлению этих прав.
2000	Кыргызстаном была принята Резолюция 1325 Совета безопасности ООН	Резолюция посвящена вопросам защиты прав женщин в условиях военных конфликтов и вовлечению женщин в вопросы миротворчества и безопасности. Был разработан план действий по выполнению положений резолюции 1325

2002	Указом Президента Кыргызской Республики от 2 марта 2002 г. утвержден Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006гг.	Внедрение гендерных подходов в политику, как приоритетной деятельности государства и общества.
2002	Указ Президента Кыргызской Республики от 27 августа 2002 г. о дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики.	Введение гендерных подходов в кадровую политику Кыргызской Республики через выделение квот для женщин.
2003	Закон КР «О социально-правовой защите, пострадавших от насилия в семье».	Закон направлен на искоренение случаев насилия в отношении женщин, девочек.
2005	Указ Президента КР о создании института Специального Представителя Президента КР по гендерному развитию в ЖК КР	В связи с тем, что в состав Парламента не вошла ни одна женщина был создан Институт СпецПредставителя Президента КР в ЖК. Он позволил внедрить гендерную экспертизу в качестве обязательной процедуры для всех законов КР
2006	1. Указ Президента КР «О мерах по совершенствованию гендерной политики»; 2. Ратификация Факультативного Протокола к CEDAW	Внедрение гендерного квотирования на уровне принятия решений, в том числе 30% представленности женщин на уровне ЖогоркуКенеш КР.
2007	1. Внесены изменения в Земельный Кодекс КР 2. Введение гендерных квот в Закон КР «О политических партиях» 3. Национальный План Действий по достижению гендерного равенства в КР на период 2007-2010 гг.	Принятые нормативные правовые акты, определяют государственную гендерную политику, ее цели, задачи и принципы, направления и приоритеты в рамках Стратегии развития страны на 2007-2010 годы
2008	Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин	Закон предусматривает реализацию прав и возможностей женщин и мужчин в КР
2009	Проведение ежегодной информационной кампании «16 дней против насилия» по всей территории КР	Женское Движение КР с 25 ноября по 10 декабря ежегодно вовлекает большое количество граждан КР в вопросы борьбы против насилия в отношении женщин
2010	1. Обсуждение в Конституционном совещании вопроса “светскости” кыргызского государства; 2. Внесение в новую редакцию Конституции КР 16 статьи по искоренению дискриминации, в том числе и по половому признаку	Ключевые посты в системе управления в указанный период занимали женщины – Президент Кыргызской Республики переходного периода, министр юстиции Кыргызской Республики, председатель Верховного суда Кыргызской Республики, председатель Национального банка Кыргызской Республики, ряд министров – здравоохранения; труда, занятости и миграции.
2012	1. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства в КР; 2. План Действий по реализации резолюции Совета Безопасности ООН 1325 в КР;	Национальная стратегия стала первым в Кыргызстане долгосрочным документом в сфере достижения гендерного равенства. Устанавливается практика обязательной гендерной экспертизы национальных бюджетов.
2013	В Уголовный Кодекс КР внесены статьи 154 и 155 по ужесточению наказания за кражу девушек	Согласно Закону, преступник понесет наказание от 5-7 лет лишения свободы.
2015	Национальный Женский Форум Женщин Кыргызстан	В 2015 году мир отметил 20 лет со времени принятия Пекинской Платформы действий по улучшению положения женщин и девочек, 15 лет принятия резолюции Совета Безопасности ООН 1325 по признанию значения женщин в поддержании мира, миротворчестве и постконфликтном восстановлении. 90-летие Женского движения Кыргызстана. Он собрал более 1000 участников
2016	В Уголовный и Семейный Кодекс внесены поправки в отношении религиозных брачных обрядов с несовершеннолетними	Брачные обряды «Нике» должны проводиться только с гражданами достигшими брачного возраста, т.е. 18 лет, согласно статьи 14 пункта 3 Семейного Кодекса и статьи 155-1 Уголовного Кодекса

Почти каждое действие, предпринятое государством, инициировано и пролоббировано женскими организациями республики. Среди них особой активностью отличались такие организации как, Центр помощи женщинам, Агентство социальных технологий, Ассоциация женщин предпринимателей, Алга, АЦПГО, Ассоциация кризисных центров, Кризисный центр Сезим, Центр гендерных исследований, Женщины-лидеры Жалалабада, Лидер (Каракол) и другие.

Женское движение Кыргызстана претерпело качественные изменения, перейдя от формального заявления о защите прав женщин к конкретным действиям, перенеся фокус внимания с рассмотрения женских проблем к гендерным проблемам, т.е. женщины стали активно принимать участие на этапах разработки, реализации и мониторинга программ развития [3][5].

Однополюсый парламент, просуществовавший около трех лет, не просто создал прецедент абсолютного вытеснения женщин из ключевого органа принятия решений на национальном уровне, он еще и способствовал регрессу национального законодательства. Именно в период работы данного парламента были предприняты попытки ввести многоженство и принцип криминализации абортов, которые парламент отклонил под лоббирующим давлением женских групп. Ситуация осложнилась тем, что и на уровне исполнительной власти женщины были исключены из процесса принятия решений[4].

Сразу после парламентских выборов 2004 г. группа женских активисток и феминисток начала лобби кампанию по претворению в жизнь базовых положений CEDAW. Они выступили с идеей создания позиции Специального Представителя Президента КР по гендерному развитию в ЖК. Для продвижения пакета предложений женские активистки организовали встречу с Президентом страны, которому, помимо конкретных предложений, сразу же представили и кандидаток на данную позицию. Согласованной кандидатурой от разных групп женских активистов стала известной в стране юрист, одна из разработчиков законопроекта о предотвращении домашнего насилия, кандидат юридических наук А.Ниязова[4].

Стратегия лоббирования оказалась своевременной, адекватной и потому успешной. Президент поддержал предложения женских групп гражданского общества. А.Ниязова стала заниматься в ЖК продвижением политики гендерного равенства.

Активисты женских НПО искали новые институциональные меры борьбы за права женщин. Не было для них другого пути, кроме как объединиться и бороться вместе. Ими использованы различные методы лоббирования мужчин-депутатов в однополюсый Парламенте. Например, применяли метод факсовой атаки, пытались привлечь внимание мужчин-депутатов тем, что 8 марта дарили им цветы. Кроме того им удалось с каждым из них вести переговоры по предстоящему обсуждению законов КР «О политических партиях», Закон «О дополнениях и изменениях к Гражданскому кодексу КР», где поднимались вопросы о введении гендерных квот и многоженства. Таким образом, после неустанных усилий членов АЖЗИ Парламент голосовал в пользу женщин по соответствующим статьям законов. В результате были приняты законы о гендерном равенстве, против насилия, специальные меры по поддержке женщин в политике, обеспечивающие почти 30-процентное представительство женщин в парламенте страны в 2007 году.

Айтматова Р.Т. активно участвовала во всех этих мероприятиях женского движения и внесла определенный вклад в вопросах улучшения положения женщин Кыргызстана.

Литература:

1. Кыргызстан: преобразовательные процессы 20-30-х годов: Исторический анализ проблем созидания и трагедий- Ж Джунушалиев 1993 г; <http://www.dissercat.com/content/kyrgyzstan-preobrazovatelnye-protsessy-20-30-kh-godov-istoricheskii-analiz-problem-sozidaniy>
2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - 2000 г.
3. Гендерная школа в Кыргызстане – 2004 г.
4. Пособие по CEDAW- 2012 г.
5. Сайт ОО «Центр помощи женщинам» www.wsc.kg

Рецензент: д.э.н., профессор Акназарова Р.К.