

Ходжаева Д.Б., Ниязова С.К.

ПОЛИТИКА ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

D.B. Hodjaeva, S.K. Niyazova

POLICY FOR FORMATION OF INCOME OF THE STATE BUDGET OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

УДК: 330.56.

В статье рассматриваются перераспределение доходов путем дифференцированного обложения налогов среди различных групп. Основной целью государственной политики доходов, получение через государственный бюджет доход и социальные выплаты населения, а также определенная доля национального дохода от высокодоходных слоев населения, которые имеют низкие доходы.

Ключевые слова: политика, механизм, доходы, расходы, перераспределение, бюджет, государство, экономика, налоги, социальные выплаты.

The article considers the redistribution of income through differential taxation among different groups. The main goal of the state income policy, the receipt through the state budget of income and social payments of the population, as well as a certain proportion of the national income from high-income segments of the population that have low incomes.

Key words: politics, mechanism, profits, charges, redistribution, budget, state, economy, taxes, social payments.

Перераспределение доходов путем дифференцированного обложения налогов среди различных групп, является основной целью государственной политики доходов, которые получают через государственный бюджет доход и социальные выплаты населения. Определенная доля национального дохода от высокодоходных слоев населения общества переходит к слоям населения, которые имеют низкие доходы.

Следовательно, государство организует перераспределение доходов через бюджет, создавая нормальные условия для воспроизводства рабочей силы, решает проблему повышения доходов малоимущих слоев населения, способствующие ослаблению социальной напряженности и т.п.

Социальные цели общества решаются за счет государственных и местных бюджетов, размер обложения налогов с доходов определяет степень воздействия государства на процесс перераспределения доходов, измеряя объем и динамику расходов.

Возможность государства в части перераспределения доходов ограничивается бюджетными поступлениями.

Доля наращивания социальных расходов сверх налоговых поступлений, приведет к инфляции и росту бюджетного дефицита. Причиной чрезмерного роста налогов становится увеличение социальных расходов государственного бюджета, который независим от полученных им доходов и в дальнейшем способствует подорвать рыночные стимулы. Все финансовые ресурсы относящиеся государству клас-

сифицируются как централизованные и децентрализованные.

Единая финансовая политика позволяет централизовать значительную часть государственных доходов, которое, поддерживает развитие прогрессивных отраслей, выполняя социальные функции.

Доходы бюджета, занимают основное место среди централизованных финансовых ресурсов, которые сформированы соответственно с законодательством Республики Таджикистан. Для целевого финансирования мероприятий и безвозмездного перечисления, частично централизуются доходы, которые в свою очередь зачисляются в бюджеты всех уровней. Целевые доходы бюджетных фондов учитываются в составе доходов бюджетов.

К налоговым доходам относятся – общегосударственные, местные налоги, сборы, а также пени и штрафы.

Налоговое законодательство Республики Таджикистан определяет пропорции распределения между бюджетами всех уровней, перечень налогов, сборов, их ставки которые утверждаются законом о государственном бюджете на следующий – очередной финансовый год.

Следующие доходы можно отнести к неналоговым:

- ✓ государственная и муниципальная собственность и использование их имущества;
- ✓ государственная и муниципальная собственность, продажа их имущества;
- ✓ органы государственной власти, органы местного самоуправления, бюджетные учреждения и их платных услуг;
- ✓ полученные средства, в результате применения мер гражданской - правовой, административной и уголовной ответственности;
- ✓ полученные средства в возмещении вреда, причиненного Республике Таджикистан и ее субъектам;
- ✓ финансовая помощь и бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Республики Таджикистан.
- ✓ неналоговые доходы находящиеся (за исключением доходов от использования имущества), в собственности государственной и местных органов государственной власти.

Налоговые доходы, соответствующими закрепленными бюджетами, государственные внебюджетные фонды образуют собственные доходы бюджетов. Основу этих доходов составляют местные налоги и сборы, отчисленные от республиканских, региональных налогов, и переданные в местные

бюджеты в твердой доле на постоянной основе. Финансовая помощь не является собственным доходом, соответствующего бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда.

Государственные налоги, по которым устанавливаются нормативы отчислений в республиканский и местные бюджеты, как процентные отчисления от общегосударственных налогов, субвенции, дотации, средства по взаимным расчетам полученные из вышестоящих бюджетов, образуют регулирующие доходы. Передача средств осуществляется по указанию вышестоящих распорядительных и исполнительных органов, перед началом планируемого года.

Использование государственных и муниципальных доходотомущества планируются по следующим видам:

- получаемые арендные средства, или плата за сдачу во временное владение и пользование, т. е. временное пользование имущества;
- получаемые средства, в виде процентов по бюджетным ставкам, средств на счетах в кредитных организациях;

- получаемые средства в доверительное управление, от передачи имущества под залог;
- государственные кредиты получаемые средства от возврата, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд;
- бюджетные средства и плата за ее пользование, предоставленные на возвратной и платной основе другим бюджетам, юридическим лицам или иностранным государствам;
- государственные и местные унитарные предприятия, часть их прибыли, остающейся, после уплаты иных обязательных платежей и налогов.

В доходах государственного бюджета учитывается, прибыль национального банка и резервы внешнеэкономической деятельности, и доходы от реализации государственных запасов.

В Республике Таджикистан как и в странах с развитой рыночной экономикой, основным источником формирования доходов госбюджета являются налоги. (см. нижеприведенную таблицу.)

Таблица 1.

Динамика состава и структуры доходов госбюджета РТ за 2005-2015 годы

	2005		2010		2014		2015	
	Сумма в тыс. сомон	Удел. весь в %	Сумма в тыс. сомон	Удел. весь в %	Сумма в тыс. сомон	Удел. весь в %	Сумма в тыс. сомон н.	Удел. весь в %
Объем текущих доходов бюджета-всего	1414537,1	100	4947918,4	100,7	11470266,3	101,7	6728,6	82,2
В том числе; налоговые поступления	1192504,9	84,9	4443886,3	101,0	10366765,4	100,9	5910,1	72,2

Из анализа данных таблицы 1 следует, что в 2005 году в общей сумме доходов государственного бюджета республики для налоговых поступлений составили 84,9% [1].

Это объясняется тем, что источники неналоговых доходов бюджета (доходы от приватизации госимущества, от реализации добываемого золота, от валютных операций и др.) были незначительными, а в последующие годы они значительно увеличились. Поэтому в настоящее время в республике, что в соотношении приближается к международным показателям с (90 % на 100 %).

Уровень доходов и характер бюджетных проблем во всех странах существенно различается. Уменьшение доходов частично можно рассматривать как следствие рыночных реформ в бюджетно-налоговой сфере и сокращение роли органов государственного управления. В первую очередь падение поступлений связано не столько с потребностью в дополнительных доходах, сколько недостаточностью мер по уменьшению государственных расходов.

Соответственно, сокращение объемов производства объясняет сокращение государственных доходов от поступления *налога с прибыли, НДС, подоходного налога* и других налогов. В общей сумме

налоговых поступлений в начале переходного периода оказалась незначительной доля негосударственных предприятий и других налогоплательщиков, которые вносили значительный вклад в ВВП страны. Возможно, это объясняется тем, что некоторые фирмы в этих секторах экономики не приносят доходов в первые годы своего существования, а другие имеют значительные налоговые льготы, предоставленные для стимулирования их деятельности в начальный период, либо по другим причинам. Следует отметить, что часть этих предприятий осталась не охваченной налогообложением по причине слабости налоговой политики и организации сбора налогов. Снижение государственных доходов объясняется также недостатками в построении налоговой системы. Из-за либерализации внешней торговли и неэффективности таможенного контроля произошло уменьшение налоговой базы налогов от экспорта.

Решающее значение в решении задачи по укреплению доходной части бюджетов будет иметь хорошая организация управления и создание культуры уважения при уплате налогов.

Уместно остановиться над словами: «как известно, интересы и заинтересованность, стимулы и стимулирование - все это взаимосвязанный процесс,

который должен способствовать ощутимому воздействию на экономический рост и повышение эффективности хозяйствования. В этой взаимосвязи формируется баланс интересов государства, коллектива работников и каждого участника производственной деятельности. Нарушение баланса вышеуказанных интересов может замедлить темпы развития экономики, ухудшить качество продукции, снизить конкурентоспособность выпускаемых и реализуемых товаров на внутреннем и внешнем рынках. Поэтому все существующие интересы должны удовлетворяться путем:

во-первых, достижения высокого уровня собираемости налогов и сборов в доход государственного бюджета;

во-вторых, посредством увеличения прибыли, часть которой используется на нужды производственного коллектива;

в-третьих, обеспечения роста заработной платы каждого конкретного работника с учетом количества и качества вложенного им труда в производство» [2].

Для Таджикистана трудность заключается в том, что страна, преодолевая сложности постконфликтного восстановления экономики, постоянно наталкивается на нерешенность проблем энергетической независимости, дефицит таких жизненно важных ресурсов, как нефть и природный газ. Другие помехи, которые также мешают эффективному развитию экономики, - это тупиковое географическое расположение республики, ее отдаленность от основных транспортных артерий.

Несмотря на имеющиеся сложности, социально-экономического характера, страна постепенно выходит из состояния депрессии и делает все возможное, чтобы сформировать положительный имидж в сферах безопасности, международного партнерства и сотрудничества. Как уже отмечалось, 2000 - 2005, ВВП увеличился на 56%, а на 2006-2010 на 102,0 %.

Одним из стратегических направлений развития экономики в ближайшие годы должно стать решение перевода ее сырьевой направленности на индустриальную базу.

Таблица 2

Динамика и структура доходов государственного бюджета РТ за 2005-2015 гг. (млн. сомони и в %)

Основные показатели	2005		2010		2014		2015	
	сумма	в % к итогу						
Всего доходы и гранты	1414,5	101	4947,9	100,7	1147,0	101,7	1252,9	100,7
В т. числе налоговые поступления	1192,5	102,6	4444,0	101,0	1036,6	100,9	1064,8	94,0
Неналоговые поступления	190,9	101,7	329,0	124,3	1072,0	122,4	1471,1	144,4
Из них: от предпринимательской деятельности	136,7	91,5	46,9	93,9	219,6	101,7	290,4	129,1
Взносы и административные сборы и	24,6	138,0	37,6	74,1	51,3	0,4	106,6	12,4
Пеня, санкции, штрафы, ...	46,8	95,9	83,7	1,7	473,1	17,2	672,5	18,6
Прочие неналоговые поступления	23,3	147,1	160,6	3,2	32,8	10,5	342,2	98,3
Гранты	31,1	82,2	174,9	70,7	314,7	24,2	410,0	41,0

В таблице 2, анализируя его данные, можно сделать вывод, что в общей сумме доходов государственного бюджета за последние 25 лет доля налоговых поступлений колебались то в сторону увеличения, то снижения. Такое положение объясняется с изменениями суммы неналоговых поступлений и суммы полученных грантов в отдельные годы.

Впредь, одним из серьезных источников доходов госбюджета могло бы стать развитие туризма, который требует изучение опыта туристических организаций Турции, Индии, Пакистана, Сингапура и некоторых других стран Южной и Юго-Восточной Азии. Можно признать, что данное направление в республике находится в зачаточном состоянии и поэтому он еще никак не влияет на развитие экономики, ее конкурентоспособности на внутреннем рынке.

Можно надеяться, что положение постепенно будет исправлено, и малый и средний бизнес в скором времени займет достойное положение в экономической деятельности.

Для Республики Таджикистан достижение оптимальной системы налогообложения имеет большое значение как с точки зрения стимулирования инвестиционной привлекательности и активизации

предпринимательской деятельности, так и с позиции предпринимательской деятельности, так и с позиции укрепления ее фискальности и увеличения собираемости в доход государственного бюджета.

В Налоговом кодексе в определенной мере учтены пути увеличения доходов государственного бюджета не только путем повышения ставки налогов по отношению к их объектам обложения, но и в большей степени делается упор на создание расширение новых налоговых баз.

Литература:

1. Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2014, стр. 434
2. Назаров Т.Н. Некоторые проблемы развития рыночной экономики и повышения ее эффективности // Экономика Таджикистана: стратегия развития.-Д.: - №2.- 2006.- С.45.
3. Макконел Кемпбелл Р., Брю Стенли Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. 11-го изд. Т.1 – М., 1995.
4. Маркс К., Энгельс Ф. Полн. собр. - соч. - Т.7. - С.295-30
5. Кейнс Д.М. «Общая теория занятости, процента и денег» 1993. – 347 с.
6. Неру Д. Взгляд на всемирную историю. -Т.3.-1989.-с.36
7. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Соцэргиз, 1935. С 341-343.

Рецензент: д.э.н. Шамсиев К.Б.