

Токмагамбетова Р.Ю., Гельдыева Г.В.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ХАЛЫҚТЫ ОРНАЛАСТЫРУДЫҢ  
ЗАМАНАУИ ЖҮЙЕСІН ҚҰРУ

Токмагамбетова Р.Ю., Гельдыева Г.В.

ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

R. Yu. Tokmagambetova, G.V. Geldyeva

FORMATION OF THE MODERN POPULATION DISTRIBUTION SYSTEM OF THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

УДК: 314:911.3

Мақалада Қазақстан Республикасы халықты орналастырудың заманауи жүйесін құрудың ерекшеліктері ашылып отыр. Мақала орналастыру құрылымының ерекшеліктері мен оларды жасақтаудағы жетекші факторлардың ғылыми зерттеуі нәтижелерінен құралған. Халықты орналастыру сұрақтарын қарастыру негізінде үрдіс индикаторы ретінде халық тығыздығы көрсеткішін қолдану ұсынылған.

**Кілт сөздер:** халықты орналастыру жүйесі, халық тығыздығы, қоныстану түрлері, ауыл шаруашылық аудандар

В статье раскрываются особенности формирования современной системы расселения населения Республики Казахстан. Статья основана на результатах научного исследования особенностей структуры расселения и ведущих факторов ее формирования. При рассмотрении вопросов расселения населения предлагается использовать показатель плотности населения как индикатора процесса.

**Ключевые слова:** система расселения населения, плотность населения, типы поселений, сельскохозяйственные районы.

The article reveals the features of the formation of a modern system of settlement of the population of the Republic

of Kazakhstan. The article is based on the results of a scientific study of the features of the settlement structure and the leading factors of its formation. When considering population resettlement, it is proposed to use the indicator of population density as an indicator of the process.

**Key words:** population settlement system, population density, types of settlements, agricultural areas.

Система расселения населения формируется под влиянием природно-климатических, историческо-этнических и социально-экономических факторов. Расселение – процесс распределения и перераспределения населения по территории и его результат – существующее в каждый момент времени размещение населения, сеть городских и сельских поселений. Для Казахстана исторически характерна крайняя неравномерность освоения территории, что отражено в структурных особенностях системы расселения и тенденциях развития демографических процессов. На картографической модели (рис.1). «Расселение населения Казахстана», отражена современная сложившаяся структура расселения, четко обозначившая территории с наибольшей плотностью населения.



Рисунок 1 – Расселение населения Республики Казахстан (составлена Р.Ю. Токмагамбетовой) [1].

Однозначно, на карте четко прослеживается поэтапный процесс освоения ранее незаселенных земель в 50-60-е годы, создание крупных массивов орошения, распашка целинных земель, сопровождающиеся притоком рабочей силы. Последнее привело к развитию процессов миграции населения в районы освоения земель. Для территории РК характерны значительные различия в типах расселения и населенных пунктах, что обусловлено одновременностью освоения регионов, многонациональностью, планировочной спецификой поселений, различиями природных условий, водохозяйственной деятельностью; зональными системами ведения сельского хозяйства и уровнем социально-экономического развития в целом.

Две трети территории республики характеризуются распространением пустынных и полупустынных зональными ландшафтов, где развивалось пастбищное животноводство. В пустынных регионах традиционно кочевое животноводство сопровождалось формированием редких временных сезонных населенных пунктов с разбросанной застройкой. В районах, освоенных в советские годы, в период создания массивов орошения и перехода кочевников-скотоводов к оседлому образу жизни происходило формирование поселений казахов, киргизов, туркмен. В этот период отмечается образование более крупных и благоустроенных поселений, расположенных вдоль оросительных каналов в долинах рек Сырдария, Каратал, Шу и в Голодной степи.

В советский период заметно изменился облик сельских поселений. Сформировались новые типы сельского расселения, в первую очередь в слабозаселенных прежних кочевых районах; стерлись резкие различия, существовавшие прежде в населенных пунктах кочевого и оседлого населения разных национальных и социальных групп. В это же время появились четко выраженные общеказахстанские элементы в типах поселений, обусловленных производственными функциями: сельские «районные центры, колхозные поселки, усадьбы и отделения совхозов, полевые станы, животноводческие фермы и т.д., как преобразованные из старых селений, так и построенные заново.

Важным фактором расселения населения стало крупное сельскохозяйственное и культурное строительство в Казахстане и Средней Азии: развитие оседлости на землях прежних кочевников, организация совхозов, орошение новых земель, создание, а затем укрупнение колхозов, переселение на новые земли, развитие отгонного животноводства.

В связи с интенсивным экономическим развитием Казахстана и освоением новых массивов сельскохозяйственных угодий, возникали тысячи отдельных мелких, постоянных или сезонно-обитаемых поселений при фермах, бригадах, полевых

станах и т. п. Укрупнение колхозов сопровождалось объединением мелких поселков, строительством по типовым проектам более благоустроенных центральных усадеб. Параллельно происходил обратный процесс: исчезновение многих старых поселений, не соответствующих требованиям социалистической экономики и культуры населения. Резко сократилось число мелких аулов, сосредоточенных в узких речных долинах, в местах трудных для сельскохозяйственного освоения. Население мелких поселений в основном переселилось в новые крупные поселки, что способствовало развитию процессов укрупнения населенных пунктов. Мелкие поселения постоянных бригад и ферм, сезонные полевые станы и животноводческие фермы создавали сеть мелких поселений и способствовали временной сезонной миграции населения.

В животноводческих селах пустынных и горных районов республики население сосредоточено в мелких, часто временных поселениях, насчитывающих по 5-10 дворов. В староосвоенных сельскохозяйственных районах расселение населения носит многопоселковый характер («роевое» расселение). Для относительно недавно освоенных районов характерна крупнопоселковость и компактность застройки.

В 70-х годах 20 века была создана «Генеральная схема расселения на территории СССР», на основе долгосрочной концепции формирования системы населенных пунктов разного масштаба. Широко известна «Концепция Единой системы расселения» (ЕСР), ключевые положения которой основаны на теории центральных мест В.Кристаллера и А.Леша, которая предполагала равномерное распределение населения по территории страны [2] и базировалась на законе пространственного размещения населенных пунктов. Дальнейшим направлением развития концепции ЕСР стало выделение сети опорных каркасов расселения [3,4].

В Казахстане научную основу расселения заложили также в годы разработки генсхем, разработки системы расселения в системе развития и размещения производительных сил. В Госплане КазССР была разработана «Схема развития и размещения производительных сил». Генсхема расселения в республике разрабатывалась институтом «Казгипроград» Госстроя КазССР в 1981 г. Основные положения «Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан» были утверждены в 2013 г. [5,6,7].

Таким образом, отличительной особенностью системы расселения советского периода является присущая ей парадигма: население рассматривается как источник трудовых ресурсов развития экономики, а система расселения – в качестве размещения трудовых ресурсов. Село рассматривалось как место

обитания трудовых ресурсов агропромышленного комплекса. Данный подход на минимизацию расходов на сельскую инфраструктуру, привел к низкому качеству жизни в сельской местности и катастрофическому отставанию села в социально-экономическом развитии. В республике были построены монопрофильные поселения сырьевой направленности как место размещения трудовых ресурсов. Политика ускоренной индустриализации, проводившаяся в бывшем Советском Союзе, предопределила также особенности урбанизации Казахстана, когда существование этих поселений зависело от степени развития добывающего сектора экономики. Жизнедеятельность этих поселений зависела от степени развития групповой формы расселения – территориально сближенного расположения городских и сельских поселений при интенсивном развитии межпоселенческих связей и возникновении агломерации поселений. С обретением независимости и происходящими большими изменениями в области политических, экономических преобразований в Республике Казахстан существующая система расселения населения претерпела значительные изменения. В 2000-е годы в условиях новых рыночных отношений была разработана «Генеральная схема расселения в условиях трансформации систем расселения», послужившая основой для разработки региональных схем градостроительного планирования и других схем целевого назначения [8]. Разработка схемы расселения населения в рамках «Государственной программы территориального развития Республики Казахстан до 2015 г.», «Программы развития регионов до 2020 года» требуют создания научно-обоснованной концепции расселения населения в Республике Казахстан в условиях новой экономической политики.

Методологической и концептуальной основой нового подхода к расселению населения в РК является анализ и оценка его устойчивых динамических тенденций. Процессы и факторы расселения населения на территории страны подразделяются на три группы: социально-экономические, природные, демографические. Наиболее исчерпывающую информацию о расселении населения представляет комп-

лексное рассмотрение ведущих факторов формирования и тенденции развития данного процесса. Рассматривая теоретические и методологические положения, относящиеся непосредственно к формированию и развитию системы расселения Казахстана, следует отметить: концепция опорного каркаса расселения представляет собой идею иерархического построения совокупности центров разного уровня и связывающих ее магистралей. Узлами опорного каркаса являются города и агломерации. При этом четко определяются статусы городов: на глобальном уровне – крупные города; на уровне страны – большие города; на уровне регионов – средние города; на уровне мезорайона – другие города и крупные поселки городского типа.

Система населенных мест (СНМ) современного Казахстана включает 87 городов, из них 2-республиканского значения, 38 – областного значения, 47-районного значения, 26 поселковых администраций, 2300 сельских администраций, 30 поселков и 6693 села (аула). Людность сельских населенных мест является интегральным показателем, зависящим от его территориальной организации, экономической или производственной направленности и от места населенного пункта в иерархической системе сельского расселения. Местные природные условия важны для типологии любых поселений и приобретают в сельском расселении особо значительную роль. Генеральной схемой расселения, разработанной институтом КазГипроград [6], выделено 6 субрегиональных СНМ: центральная с центром в г.Караганде, северная – г.Костанай, западная – г.Актюбинск, юго-восточная – г.Алматы, восточная – г.Семипалатинск, южная – г.Шымкент. Выделяются 32 групповых СНМ, включающих 36 городов, поселков и аулов, которые находятся на различных поясах расселения относительно центра.

Для Казахстана характерна низкая заселенность территории. При рассмотрении вопросов расселения населения показатель плотности населения нами использовался как индикатор данного процесса (рисунок 2).



