

Муратбаева К.Н.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МААЛЫМАТ КООПСУЗДУГУНУН УКУКТУК
МАЗМУНУ ТУУРАСЫНДА**

Муратбаева К.Н.

**О ПРАВОВОМ СОДЕРЖАНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

K.N. Muratbaeva

**ABOUT THE LEGAL CONTENT OF THE INFORMATIONAL SECURITY IN THE
KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 323 (575.2)

Макалада Кыргызстандагы маалымат коопсуздугунун укуктук мазмуну тууралуу анализ жүргүзүлгөн. Кыргызстандагы улуттук кызыкчылыктарды маалымат чөйрөсүндө камсыздоо механизми болуп, укуктук нормалардын табияты менен шартталган укуктук камсыздоо эсептелет. Мамлекет гана жалпыга милдеттүү жүрүм-турум эрежелерин түзүп берүү, башкача айтканда, укуктук нормаларды нормативдик укуктук актыларды чыгаруу жөндөмүнө ээ.

Негизги сөздөр: *Маалымат коопсуздугу, улуттук кызыкчылыктарды камсыздоо механизми, укуктук ченемдер, мамлекет, жүрүм-турум эрежелерин түзүү, коркунучтарга каршы туруу системасы.*

В статье дан анализ правового содержания информационной безопасности в Кыргызстане. Механизм обеспечения национальных интересов Кыргызстана в информационной сфере является правовое обеспечение, что обусловлено природой правовых норм. Только государство обладает способностью создания общеобязательных правил поведения, иначе говоря, правовых норм путем издания нормативных правовых актов.

Ключевые слова: *информационная безопасность, механизм обеспечения национальных интересов, правовые нормы, государство, создание правил поведения, система противодействия угрозам.*

The article analyzes the legal content of the informational security in Kyrgyzstan. Mechanism to ensure the national interests of Kyrgyzstan in the informational sphere is a legal provision that due to the nature of legal norms. Only the state has the ability to create a generally binding rules of conduct, in other words, the rule of law through the issuance of normative legal acts.

Key words: *Informational security, mechanism of insure the national interests, legal norms, country, creation of code of conduct, threats counteraction system.*

Политико-правовое содержание информационной безопасности определяется Конституцией Кыргызской Республики [1], Законами Кыргызской Республики «О защите государственных секретов», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «Об информатизации», «О средствах массовой информации», «О правовой охране программ ЭВМ и баз данных», «Об электрической и почтовой связи», «Об электронной цифровой подписи», «Об информации персонального характера», «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления

Кыргызской Республики» и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

К основным законодательным актам в данной сфере следует отнести: Закон КР «О средствах массовой информации» № 938-ХІІ от 2 июля 1992 г., определяющий правовые, экономические и социальные основы организации сообщений через СМИ. Так, например, постановлением Правительства Кыргызской Республики № 722 от 23 сентября 1994 г. была утверждена Концепция создания и развития информационной сети Кыргызской Республики.

Базовым законодательным актом в данной сфере является Закон КР «Об информатизации» № 107 от 8 октября 1999 г., который регулирует основные правовые, экономические и организационные отношения, необходимые для развития процесса информатизации в Кыргызской Республике.

Следует также отметить и Закон Кыргызской Республики «О системе научно-технической информации» № 108 от 8 октября 1999 г. (с поправками № 54 от 16 марта 2005 г.), устанавливающий организационные, экономические и правовые основы функционирования системы научно-технической информации в Кыргызской Республике.

Президентом Кыргызской Республики 14 февраля 1998 г. Также постановлением Правительства Кыргызской Республики № 143 от 22 марта 2005 г. была одобрена Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики, которая позже утратила силу. В данное время не существуют концепция, нет доктрины информационной безопасности государства.

Механизмом обеспечения национальных интересов Кыргызстана в информационной сфере является, прежде всего, правовое обеспечение, что обусловлено природой правовых норм. Только государство обладает способностью создания общеобязательных правил поведения, иначе говоря, правовых норм путем издания нормативных правовых актов. То есть посредством соответствующего правового регулирования удовлетворяется большинство потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

В Кыргызской Республике Постановление Правительства КР №143 "О Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики"

было принято 22 марта 2005 г. Он был пересмотрен в Постановлении Правительства КР № 373 "О проекте Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики" 11 июля 2008 года. Всего по информационной безопасности в КР было принято 19 Постановлений и Распоряжений Правительства, однако, большей частью это Распоряжения Правительства КР об одобрении проекта Соглашения между правительствами государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, либо Постановления Правительства КР об утверждении Соглашения об обеспечении информационной безопасности в рамках общих таможенных процессов в государствах-членах Евразийского экономического сообщества.

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики в разделе 9, гл. 28, только 1 ст. – 290 [2] рассматривает компьютерные преступления. И по данной проблеме наблюдается несовершенство закона. В УК КР не прописаны конкретные виды киберпреступлений.

В данном случае законодательную основу обеспечения информационной безопасности в настоящее время составляют Законы Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», «О средствах массовой информации», «Об электрической и почтовой связи», Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Концепция национальной безопасности КР.

Информационная безопасность Кыргызской Республики обеспечивается: Президентом Кыргызской Республики; ЖК КР; судебной властью Кыргызской Республики; Советом обороны Кыргызской Республики; исполнительной властью Кыргызской Республики, включая межведомственные государственные комиссии, создаваемые Президентом и Правительством; органами местного самоуправления, общественными объединениями, гражданами, принимающими в соответствии с законодательством участие в решении задач обеспечения информационной безопасности КР.

В последние годы в Кыргызстане реализованы меры по совершенствованию обеспечения информационной безопасности:

- в 2006 году образовано Национальное агентство информационных ресурсов;
- в 2007 г. – Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения информационной безопасности;
- в 2010 г. – Консультативный совет Государственного агентства связи при Правительстве КР;
- в 2014 г. – Совет по информационной политике при Министерстве культуры, информации и туризма.

В информационной инфраструктуре Кыргызской Республики эксплуатируются устаревшие

технические устройства и оборудование, приобретаются импортные технические и программно-аппаратные средства, средства защиты информации, что в свою очередь привело к неустойчивости и простаиванию специализированных производств электронной промышленности. Не контролируется ввоз, производство и реализация в КР несертифицированного телекоммуникационного оборудования, оргтехники, средств связи, программного обеспечения, специальных технических средств съема информации, а также ее защиты.

Особое внимание должно быть уделено реформированию спецслужб и правоохранительных структур, направленных, прежде всего, на предупреждение и пресечение угроз и вызовов безопасности, особенно со стороны террористических и религиозных экстремистских организаций.

Система обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики основывается на принципах:

- верховенства законов (система национальной безопасности основана на Конституции Кыргызской Республики [1], Законе Кыргызской Республики "О национальной безопасности", нормативных актах Кыргызской Республики и международных договорах, вступивших в силу в установленном законом порядке);
- транспарентности (информированности общественности об угрозах национальной безопасности и мероприятиях по их нейтрализации, привлечение СМИ, организаций и граждан к формированию политики национальной безопасности);

Обеспечение информационной безопасности Кыргызстана - это комплекс мер и деятельности государственных и общественных институтов, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз безопасности и в противодействии им.

Функционирование современных банковских и финансовых институтов, транспортной и коммуникационной инфраструктуры, промышленного сектора, а также систем и структур обеспечения внешней и внутренней безопасности отдельно взятой страны реализуется на основе информационной инфраструктуры, основными компонентами которой являются информационные ресурсы, организационные структуры и средства информационного взаимодействия. В свою очередь, информационная инфраструктура государства является частью формирующейся в настоящее время глобальной информационной инфраструктуры (Global Information Infrastructure - GII), предшествующей, согласно мнению исследователей, созданию глобального информационного общества (Global Information Society - GIS) [3].

В целом, обращает на себя внимание необходимость совершенствования системы правовых

норм, регулирующих отношения в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Необеспеченность прав граждан на доступ к информации, злоупотребление свободой массовой информацией вызывают реакцию населения, что в ряде случаев ведет к дестабилизации социально-политической обстановки в обществе.

Среди действующих в настоящее время законов наиболее важные правовые источники регламентации вопросов обеспечения информационной безопасности устанавливают правовой режим организационных мер защиты информации. Последние выражаются в регулировании вопросов, связанных с определением правового статуса информации, то есть отнесение информации к категориям открытого или ограниченного доступа, прав собственности на информационные ресурсы, механизмов и полномочий на доступ к информации, ответственности, а также установлением круга государственных органов и сферы их деятельности в области защиты информации, включающей вопросы лицензирования, сертификации и стандартизации средств информационной защиты и обеспечения сохранности конфиденциальной информации.

Относительно иных мер защиты информации, как показывает анализ, отечественное законодательство нуждается в существенных дополнениях. В частности, на сегодняшний день в Кыргызстане практически отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области создания и применения аппаратно-программных средств и методов информационной безопасности.

Представляется, что принятие Концепции информационной безопасности, специального закона «Об информационной безопасности», устранил недостатки действующего законодательства. Кроме того, необходимость специального законодательства в сфере информационной безопасности очевидна.

Текущее состояние государственного обеспечения информационной безопасности страны, особенно нормативно-правовое, показывает, что данная область нуждается в реформировании. Задачей современного этапа является определение дальнейших направлений формирования политико-правовых механизмов в сфере информационной безопасности с учетом мировых тенденций развития Глобальной информационной инфраструктуры и

национальных интересов Кыргызстана в международном информационном обмене.

В области обеспечения прав и свобод человека и гражданина следует определить мероприятия по заключению двусторонних и многосторонних международных договоров о соблюдении прав и свобод человека, связанных с неприкосновенностью частной жизни, личной и семейной тайны, тайны сообщений в глобальных информационно-телекоммуникационных системах. Эффективность указанных мероприятий во многом предопределяется наличием действенного политико-правового механизма их реализации на национальном уровне.

Таким образом, можно признать, что закрепленные в Конституции Кыргызстана права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки практически не имеют достаточного правового обеспечения. Отсутствует действенная система правовых норм, регулирующих отношения в области защиты, собираемых государственными органами, данных о физических и юридических лицах.

Помимо отмеченного выше, стоит признать, что политико-правовое содержание информационной безопасности Кыргызстана как неотъемлемая часть единой системы противодействия угрозам национальным интересам в информационной сфере развито недостаточно, что снижает потенциал противодействия угрозам информационной безопасности и укреплению национальной безопасности государства в целом.

Нормативно - правовые акты:

1. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом всенародным голосованием 27 июня 2010 г.) // Эркин-Тоо. – 2010. – 6 июля.
2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики. (от 1 окт. 1997. №68) // Эркин-Тоо. – 1997. – 24 окт.; Слово Кыргызстана. – 1997. – 14 окт.; Ведомости Жогорку Кенеша Кырг. Респ. – 1998. – № 7. – С. 229.

Литература:

1. Global information infrastructure – Global information society (GII-GIS). Policy recommendations for action [Электронный ресурс] // <http://www.oecd.org/dataoecd/50/8/1912232.pdf>.
2. Global information infrastructure – Global information society (GII-GIS). Policy recommendations for action [Электронный ресурс] // <http://www.oecd.org/dataoecd/50/8/1912232.pdf>.

Рецензент: к.ю.н., доцент Татенова М.Б.