

Гульжигитов М.Г.

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

M.G. Guljigitov

**THE MECHANISM FOR IMPLEMENTING THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO
RECEIVE LEGAL ASSISTANCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.72/73 (575.2) (1)

В статье рассмотрены государственные и общественные институты реализующие право каждого человека на получение квалифицированной юридической помощи в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: конституция, юридическая помощь, государственный орган, защита прав и свобод, законность, функция.

The article considers state and public institutions that realizing the right of every person to receive qualified legal assistance in the Kyrgyz Republic.

Key words: constitution, legal aid, state body, protection of rights and freedoms, legality, function.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства. Однако Конституция КР при этом не указывает, кто обязан предоставлять квалифицированную юридическую помощь, о гарантированности которой записано в ее ст. 40.

На современном этапе, когда в Кыргызстане проводятся рыночные преобразования, идет формирование гражданского общества, появилось множество юридических лиц различных организационно-правовых форм, востребованность квалифицированной юридической помощи значительно возросла. Поэтому нынешняя Конституция Кыргызской Республики не связывает оказание квалифицированной юридической помощи с адвокатурой. В нее вовлекаются и другие государственные и общественные институты.

Неудовлетворительность формулировки статьи 40 Конституции Кыргызской Республики состоит в том, что в ней не перечислены организации, предоставляющие юридические услуги. Особенно важно при этом было бы возложить на определенных лиц обязанность оказания юридической помощи за счет государства. Ведь государство в рамках правил рыночной экономики не может обязывать какие-либо коммерческие структуры, работающие на рынке юридических услуг, к оказанию юридической помощи. Поэтому статья 40 Конституции Кыргызской Республики нуждается в своей корректировке.

Между тем, к государственным и общественным институтам, в той или иной мере оказывающим юридическую помощь, следует отнести государственные органы, органы местного самоуправления, омбудсмена (акыйкатчы), прокуратуру, общественные организации, нотариат и адвокатуру.

Квалифицированная юридическая помощь в Кыргызской Республике оказывается государственными органами, которые входят в систему исполнительной власти. Эта помощь оказывается органами исполнительной власти при реализации их функций, связанных с обеспечением прав и свобод человека и гражданина.

Исполнительную власть в Кыргызской Республике возглавляет Правительство КР. Конституционный закон от 18 июня 2012 года № 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» возложил на Правительство КР осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране общественного порядка, борьбе с преступностью и коррупцией, а также другими общественно-опасными явлениями [1].

Реализуя эти функции, Правительство КР, министерства, комитеты, службы, надзоры, в случае обращения к ним граждан, дают разъяснения по вопросам законодательства или направляют эти обращения в компетентные органы, которые окажут юридическую и практическую помощь в решении вопроса обращения.

Такие же функции в области охраны прав граждан выполняют и органы исполнительной власти Кыргызской Республики. Отечественное законодательство возложило на государственных служащих основную обязанность не допускать нарушений прав, свобод и интересов граждан, а законность и приоритет прав и свобод человека и гражданина возвело в принцип государственной службы [2]. Защита прав и свобод человека осуществляется в виде оказания ему квалифицированной юридической помощи. При этом принцип приоритета прав человека здесь сопрягается с другим принципом государственной службы – профессионализма и компетентности государственных служащих.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина, профессионализм и компетентность являются также и основными принципами муниципальной службы Кыргызской Республики [3]. В этой связи органы местного самоуправления, обеспечивая права и свободы человека и гражданина, подобно государственным органам, оказывают юридическую помощь, обратившимся к ним лицам. Во многих из них созданы и успешно функционируют юридические службы.

Особо следует сказать о квалифицированной юридической помощи, которую оказывает гражданам омбудсмен (акыйкатчы). Закон КР «Об омбуд-

смене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» [4] определил за ним парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции, а также возложил на него в числе других задач способствовать правовой информированности населения.

Институт омбудсмена утвержден в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Кыргызской Республики и законами КР, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой; предупреждения нарушений прав и свобод человека или содействия их восстановлению; предупреждения любых форм дискриминаций по реализации человеком своих прав и свобод, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина государственными органами и должностными лицами.

При осуществлении своих функций омбудсмен (акыйкатчы) независим и не подотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, не может быть депутатом, находиться на государственной службе, заниматься политической деятельностью. Омбудсмен (акыйкатчы) не наделен властными полномочиями, директивными мерами воздействия на государственные и иные органы и должностных лиц, не принимает правовые акты. Однако рассматриваемый закон устанавливает широкий круг обязанностей перечисленных субъектов в отношении действий и обращений омбудсмена (оказание содействия, проведение по его поручению определенных действий, предоставление информации, необходимых материалов и т.п.).

Все это вместе взятое свидетельствует от том, что деятельность омбудсмена (акыйкатчы) дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Основным содержанием компетенции омбудсмена (акыйкатчы) является рассмотрение жалоб на нарушение прав и свобод человека и гражданина. Именно этой деятельностью омбудсмен оказывает обратившимся квалифицированную юридическую помощь. При этом заявителями жалобы могут быть не только граждане Кыргызской Республики, но и находящиеся на ее территории иностранные граждане или лица без гражданства. Следовательно, юридическая помощь омбудсмена (акыйкатчы) оказывается каждому.

Предметом жалобы могут быть решения, действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Омбудсмен (акыйкатчы) обязан в различных формах реагировать на получение жалобы: 1) принять жалобу к рассмотрению; 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод; 3) передать жалобу государственному органу, органу местного

самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу; 4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению. Перечисленные обязанности омбудсмена (акыйкатчы) указывают на то, что своими действиями он фактически оказывает гражданам квалифицированную юридическую помощь.

Квалифицированную юридическую помощь гражданам оказывает и прокуратура Кыргызской Республики. В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура КР осуществляет: надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина министерствами, государственными комитетами, службами и иными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Ключевым, приоритетным направлением деятельности прокуратуры является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Ему посвящена глава 2 раздела 4 действующего закона о прокуратуре [5].

Важную роль в обеспечении конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи играет нотариат. Нотариат в Кыргызской Республике определяется как публично-правовой институт, основной функцией которого является оказание квалифицированной юридической помощи, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения от имени Кыргызской Республики нотариальных действий [6].

Законодательной базой организации и деятельности нотариата определены обязанности нотариусов, в числе которых они обязаны оказывать физическим и юридическим лицам содействие в реализации их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована во вред.

Настоящая правовая норма требует от нотариуса оказывать гражданам квалифицированную юридическую помощь. Выполнение этой функции не ограничивается сообщением, заинтересованным лицам, информации о действующем законодательстве по конкретному вопросу, а включает обязательное проведение правовой экспертизы всех условий сделки, проверку соответствия содержания сделки действительным намерениям сторон и требованиям законодательства, принадлежности прав на недвижимость, правоспособности юридического и физического лиц, полномочий сторон и их представителей, установление личности обратив-

шихся за совершением нотариальных действий. Все перечисленное включает нотариусов в число субъектов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь.

Юридическую помощь в соответствии с уставными целями и задачами оказывают и общественные объединения.

Понятие «объединение граждан» в конституционном значении в отечественном законодательстве не сформировано. В этой связи интересным представляется мнение В.О. Лучина и О.Н. Дорониной, которые отмечают, что «под данное понятие попадают любые сообщества физических лиц, созданные ими в целях реализации самых разнообразных интересов и удовлетворения различных потребностей (участие в управлении государством, отправление религиозных обрядов, культурные потребности, защита социально-трудовых прав, совместное использование имущества или способностей к труду для получения прибыли и т.п.)» [7, с. 36]. Эта позиция имеет под собой основания, и ее следует разделить, так как объединение граждан – это основанные на автономии воли сообщества (ассоциации) физических лиц, преследующих достижение полезных целей в различных областях человеческой деятельности [8, с. 15].

К полезным целям в различных областях человеческой деятельности можно отнести защиту прав и свобод человека и гражданина. Такую цель преследуют, в частности профсоюзы, общества по защите прав потребителей, комитеты по правам человека и некоторые другие общественные организации. Так, например, Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» определяет профсоюз как добровольное общественное объединение граждан на основе общности интересов по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, создаваемые для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов [9]. Защита прав нередко сопровождается оказанием юридической помощи.

Однако при всей значимости юридической помощи перечисленных выше государственных органов и организаций, основную роль в оказании квалифицированной юридической помощи играет адвокатура, организация и деятельность которой строится на основе Закона КР «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности». Согласно нему адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, физическим и юридическим лицам, государственным органам, органам местного самоуправления и подзащитным в целях защиты и обеспечения их прав, свобод и законных интересов, а также доступа к правосудию [10].

Адвокатура является самоуправляемым профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов

государственной власти и органов местного самоуправления. В отличие от общественных объединений, адвокатура выполняет государственно-значимую функцию в сфере отправления правосудия, относящуюся к защите интересов неограниченного круга физических и юридических лиц, нуждающихся в правовой помощи, оказываемой адвокатами. Следовательно, адвокатуре как особому инструменту гражданского общества присущ публично-правовой статус.

Адвокатура по всем критериям подходит под понятие «профессиональное объединение», имеющего немного общего с другими профессиональными объединениями. Например, члены профсоюза объединены не по профессиональному, а по производственному принципу. Отсюда членами профсоюза оказываются люди различных профессий, но работающие в одной отрасли. Нельзя сравнивать адвокатуру как профессиональное объединение с творческими профессиональными объединениями – писателей, художников, композиторов. Ведь композитор, писатель, художник может заниматься своей деятельностью и, не являясь членом творческого союза, а адвокатом может быть лицо, являющееся членом адвокатуры, иначе он не может заниматься адвокатской деятельностью. Композиторы, писатели, художники занимаются исключительно своим творчеством, а адвокаты на практике обеспечивают реализацию конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи. Кроме того, для приема в творческие союзы не обязательно иметь специальное образование, а для получения статуса адвоката специальное юридическое образование обязательно.

Права, которыми наделяются адвокаты, обязанности, возлагаемые на них, особенности их статуса, отношения с клиентами просто не могут быть вписаны в рамки членства общественных организаций. Следовательно, юридическая природа адвокатуры, в сравнении с общественными объединениями, имеет свои отличия.

Адвокаты при осуществлении своей деятельности имеют преимущества перед другими юристами, работающими на предприятиях или в организациях, или оказывающими юридические услуги, хотя и те, и другие получили юридическое образование.

Список использованной литературы:

1. «О Правительстве Кыргызской Республики»: Конституционный закон КР от 18 июня 2012 года № 85 (в ред. Закона КР от 24.05.2014. № 75) // Электронный ресурс: <http://base.spininform.ru>.
2. «О государственной службе»: Закон Кыргызской Республики от 11 августа 2004 года № 114 (в ред. Закона КР от 28.07.2015. № 201) // Электронный ресурс: <http://base.spininform.ru>.
3. «О муниципальной службе»: Закон Кыргызской Республики от 30 июня 2004 (в ред. Закона КР от 18.07.2014. №144) // Электронный ресурс: <http://base.spininform.ru>.
4. «Об омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики»: Закон КР от 31 июля 2002 года № 136 (в

- ред. Закона КР от 07.07.2014. № 114) // Электронный ресурс: <http://base.spinform.ru>.
5. «О прокуратуре Кыргызской Республики»: Закон КР от 17 июля 2009. №224 (в ред. Закона КР от 05.03.2016. №19) // Электронный ресурс: <http://base.spinform.ru>.
6. «О нотариате»: Закон Кыргызской Республики от 30 мая 1998 года № 70 (в ред. Закона КР от 02.07.2015 г. № 142) // Электронный ресурс: <http://base.spinform.ru>.
7. *Лучин В.О., Доронина О.Н.* Жалобы граждан в Конституционный суд Российской Федерации. – М., 1998. – С. 36.
8. *Алиев А.А.* Конституционное право на объединение в системе прав и свобод человека и гражданина. – М., 2000. – С. 15.
9. «О профессиональных союзах»: Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998. №130 (в ред. Закона КР от 4 августа 2004. №105) // Электронный ресурс: <http://base.spinform.ru>.
10. «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности»: Закон КР от 14 июля 2014 №135//Электронный ресурс: <http://base.spinform.ru>.

Рецензент: к.ю.н. Мамырбаева З.А.
