

*Ходжаева Д.Б., Одинаев Ш.Т.*

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*D.B. Hodjaeva, Sh.T. Odinaev*

### STATE REGULATION OF THE TAX-BUDGET SYSTEM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

УДК: 330.534.4

*Данная статья раскрывает важнейшие методы государственного регулирования, которое воздействует на процесс воспроизводства путем разработки заданий по целенаправленному воздействию. Также исследуется система рыночных преобразований, где достижение стабильности курса национальной валюты на базе оздоровления отечественной экономики, представляет собой фискальную политику, которая регулирует правительственные расходы и их налоги.*

**Ключевые слова:** политика, механизм, доходы, расходы, перераспределение, бюджет, государство, экономика, налоги, социальные выплаты.

*This article reveals the most important methods of state regulation, which affects the process of reproduction by developing assignments for targeted impact. Also, a system of market transformations is being examined where the achievement of stability of the national currency exchange rate on the basis of improving the domestic economy is a fiscal policy that regulates government expenditures and their taxes.*

**Key words:** politics, mechanism, profits, charges, redistribution, budget, state, economy, taxes, social payments.

Планирование - это одно из важнейших методов государственного регулирования, которое воздействует на процесс воспроизводства путем разработки заданий по целенаправленному воздействию.

Оно не может всесторонне охватывать экономическую и социальную деятельность в условиях рыночной экономики.

План - это надлежаще оформленное управленческое решение, поэтому рыночная экономика не может отвергнуть планирование. Являясь одной из основных функций управления, планирование обеспечивает не только целенаправленное, но и динамичное и пропорциональное развитие объекта управления.

Одной из сложнейших проблем в системе рыночных преобразований является достижение стабильности курса национальной валюты на базе оздоровления отечественной экономики и совершенствования параметров межгосударственного сотрудничества с ведущими странами-донорами и международными финансово-кредитными институтами [1].

Переход от централизованного планирования к рыночной экономике сложный процесс, он протекает очень медленно и болезненно. Сложность этого процесса связана, прежде всего, с тем, что переход к рынку в нашей стране сопровождается экономическим спадом, значительным ростом дефицита на потребительском рынке и усилением инфляции в сфере денежного обращения. Попытка остановить этот спад путем повышения розничных цен на промыш-

ленные и продовольственные товары не улучшила потребительский рынок, а создала уже в 1991 году в ряде регионов страны социально-политическую напряженность.

Все это обусловлено тем, что, взяв курс на рыночные отношения, мы на самом начальном этапе допустили ряд тактических ошибок - принимали противоречивые решения, не учитывали сложность единого общесоюзного экономического пространства, т.е., как и в прежние годы, шарахались из одной крайности в другую. Страна, которая более 70 лет развивалась по единому народнохозяйственному плану, за крайне короткий срок отказалась от вертикальных экономических связей. При этом план поспешно был объявлен антиподом рыночных отношений А. Смит, в своих работах писал все, что, условия большинства улучшает, никаким образом не может быть признан для целого вредным.

Поэтому, можно прийти к выводу, что косвенные налоги не могут поднять уровень жизни большинства, а наоборот, бедные слои населения тяжёлым грузом обременяются ими.

В Республике Таджикистан уровень бедности достаточно высок. В структуре налоговых поступлений 45% составляет удельный вес НДС и налог с продаж страны.

По мнению М. Т. Каримовой, «высокий уровень безработицы приобретает свойства самодостаточности для своего роста, которые начинают самовоспроизводиться и в итоге вызывают «вторичную депрессию» в основе же глубинных «самовоспроизводящихся» причин подобного развития ситуации лежит расслоение населения, которое по мере нарастания будет углубляться и вызывать перераспределение национального дохода в пользу элитных слоев населения» [2].

Одним из основных факторов, который сильно влияет на уровень бедности населения, можно назвать высокий уровень налогового бремени, за исключением неравномерного перераспределения доходов.

Эффективность использования ресурсного потенциала снижается, когда ослабляются побудительные мотивы в деятельности рабочей силы и регрессивно сказываются на результатах налогообложения. П. Самуэльсон указывает, что налогово-бюджетную систему можно регулировать, основываясь на стимулировании или ограничении деятельности субъектов хозяйствования, обеспечив, тем самым, доходную часть бюджета.

Реструктуризация экономики происходит при динамичном и гибком применении налоговых мето-

дов, потому что сущность налогово-бюджетной системы именно этими определяется.

Мы не должны рассматривать по отдельности налоговую политику и бюджетную систему. По мнению некоторых экономистов, налоговая политика должна обеспечивать обслуживание бюджетной политики. Этим они подчеркивают независимость налоговой политики.

По нашим наблюдениям, должен быть комплексный подход к реформированию налогово-бюджетной системы в применении системного подхода, беря во внимание комплекс факторов (с учётом других макроэкономических показателей, уровень развития производственных сил, характер производственных отношений, темпы роста валового общественного продукта и национальный доход). Высокий уровень бедности населения наталкивает нас прийти к такому выводу.

Налогово-бюджетная система в Республике Таджикистан, как и во многих постсоветских республиках, переживает переходный период экономики, характеризуется переживанием старых и новых институтов и инфраструктур (постсоциалистических и рыночных).

В данное время налогово-бюджетная система желает одновременно, и повысить уровень собираемости налогов, и расширить налоговую базу, снизить уровень бедности и поднять рост бюджетного финансирования. Такой выбор не в состоянии решить все проблемы одновременно. Это можно решить, если реформу производить комплексно и системно. Главным условием переходного процесса является осознание связи, которая есть между прошлым и настоящим. Связь эта должна учитываться при построении новой модели социальной политики, чтобы обеспечить максимальную занятость в экономике, повысить объем ВВП на душу населения, снизить уровень безработицы, повысить рост производительности труда, инвестиций и т.д. Всё это необходимо соотносить с условием рыночных отношений.

В это время всем обществам характерно на себе ощутить переходный период, который проявляется в неустойчивости, альтернативности, смешанности, противоречивости, историчности, революционности. В этом выражается естественный ход истинной революции. (см.: рис. 1).

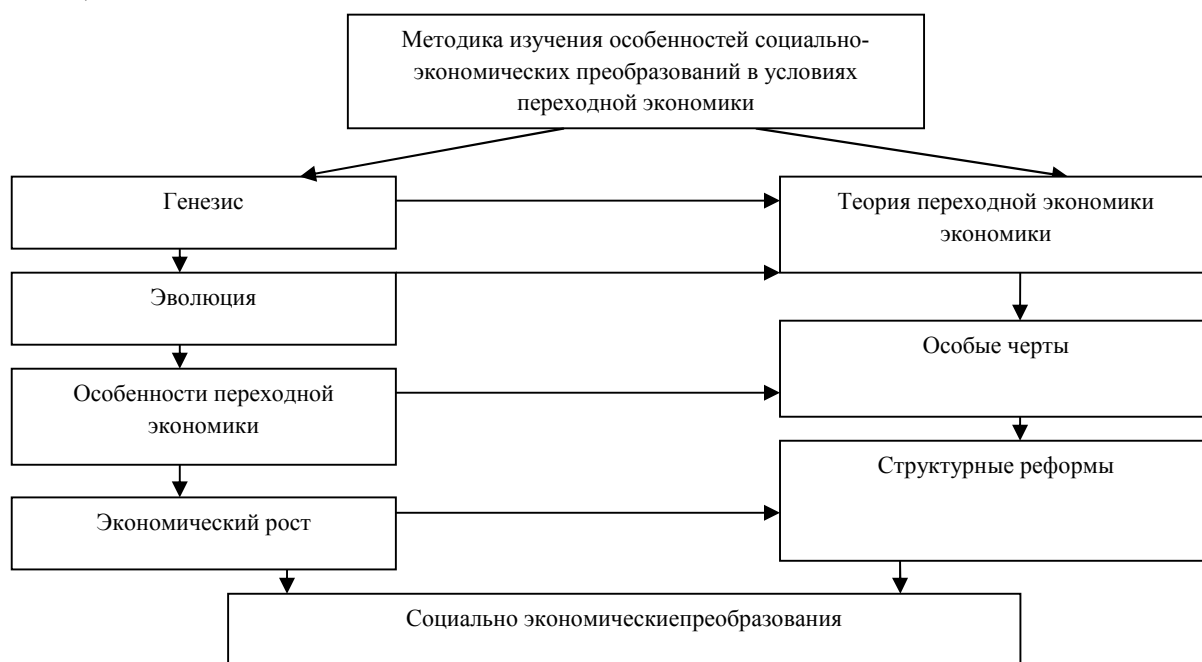


Рисунок 1. Историческая эволюция переходного периода

Государство для реализации своей организаторской, хозяйственной социально-культурной, воспитательной и других функции должно располагать необходимым фондом денежных средств в форме государственного бюджета.

Бюджет – это центральное звено системы финансов, поэтому он отражает все основные качественные признаки финансов.

Также существует другое понятие, что «бюджетная система - это совокупность бюджетов государств, административно - территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная

на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах».

Полагаем, что все действующие бюджеты внутри Республики Таджикистан в совокупности представляют определенную бюджетную систему. Целостная совокупность бюджетной системы всех уровней Республики Таджикистан представляет собой основанной на принципах построенной бюджетной системы государства.

Бюджетная система, выполняет реализации распределительной и контрольной функции финансов.

Роль распределительной функции состоит в том, что она предполагает концепцию формирования

денежных средств в государстве. Для выполнения государственных целей и задач используются различные каналы поступления. Эту функцию в некоторых странах выполняет государственное казначейство через свои региональные органы.

Главная роль контрольной функции – проведение контролируемых мер за процессом формирования и использования денежных средств в различных структурных формах экономики. Её осуществляют Национальный банк, налоговые инспекции и налоговая полиция, государственные казначейства и другие органы.

Республиканским бюджетом образован централизованный фонд денежных ресурсов правительства, с целью содержания государственного аппарата, вооруженных сил, здравоохранения, образования и выплаты социальных пособий. Основным мощным рычагом регулирования экономики является бюджет, который воздействует на государственную конъюнктуру, осуществляя меры для её стабилизации. Государственное воздействие на экономику происходит путем финансирования, трансфертов, выдачи субсидий и т.д.

Бюджет - это экономический документ, отражающий политическую и социальную динамику общества.

Усиление значения авторитета и удельного веса местных бюджетов (бюджеты местных органов государственной власти и субъектов государства) происходит под влиянием усложнения производства, роста НТП. Растут масштабы и объемы регионального хозяйства, расширяются и усложняются территориальные связи и функции местных бюджетов. Доля бюджета местных органов доходит до 30% всехбюджетных ресурсов. Тесная связь Республиканского и местного бюджетов наблюдается через источники поступления денежных средств и по их расходованию. Ими совместно решаются политические, экономические и социальные цели общества по принципу компромисса интересов и в политике, и в экономике. Непосредственными носителями этих интересов выступают все финансово-промышленные группы, политические партии, монополии, союзы предпринимателей, профсоюзы отраслей и другие.

В государственный бюджет входит не только бюджет центрального правительства, но и бюджеты всех уровней государственных и административно-территориальных властей в совокупности.

Распределение государственных заказов, налогов, бюджетных дотаций и т.д. проводится в очень сложной и острой борьбе политиков и экономистов.

Государственный бюджет в разных странах отличается своими особенностями. Эти особенности обусловлены национальными традициями, образованием, здравоохранением. Главным образом административно характерной системы, особой структурой экономики, развитием оборонных отраслей, численностью армии и др.

Развитие и регулирование экономических процессов не обходится без бюджетных ассигнований,

расходуемых из части бюджета, которые имеет целевой и, как часто, безвозвратный характер. Такие безвозвратные государственные средства называются бюджетным финансированием. Это расходование финансовых ресурсов в корне отличается от банковского кредитования тем, что не требует возврата кредита. Но это не означает произвольность их использования. Государство в период применения финансирования постоянно разрабатывает, порядок и условия использования денег в целевом направлении обеспечения общего экономического роста и поднятия жизненного уровня населения.

Куда и как направляются бюджетные расходы? В первую очередь – на развитие образования и здравоохранения, увеличение социальных пособий. С их помощью должна смягчиться социальная дифференциация, получение квалификации становится доступным каждому, улучшение медицинского обслуживания, должно быть гарантировано пенсионное обеспечение. Все это ведет к повышению квалификации работника, развитию человеческого капитала и укреплению его здоровья.

Новый подход к работнику требуется в условиях НТР, когда возросла роль человеческого капитала и повысились требования по отношению к качественной рабочей силе, её профессионального подхода к делу, выносливости при быстром развитии НТП. За счет здорового населения, используемого государством в реальном производстве, обеспечивается рост внутреннего валового продукта и национального дохода. Повышение норм накопления, ускоренный темп развития производства и отраслей происходит за счет расходов государства для поддержки конъюнктуры и экономического роста посредством субсидий и инвестиций. Можно сказать, что катализатором выступает государство для развития НТП, инновационных технологий и повышения на внешних рынках конкурентоспособности национальной продукции.

Не всегда интересы общества защищаются и являются интересами государства. На практике наблюдается, как государство, представляющее далеко не всё общество, а какую-то его часть, ведёт политику в интересах этой определённой части. Мы знаем, что собой представляет фискальная политика, которая регулирует правительственные расходы и их налоги.

Все расходы, использующиеся на содержание государства, услуги, оказанные по закупкам товаров государству, относятся к правительственным расходам. Всё, что расходует государство, отражается на бюджете, который требует эффективности в обеспечении экономического роста не только количественно, но и качественно.

Из этого можно сделать следующий вывод: фискальная политика, которую проводит государство, должна отвечать общественным целям:

- ✓ сглаживать колебания экономического цикла;
- ✓ стабилизировать темпы экономического роста;
- ✓ повышать уровень занятости;

✓ достигать умеренных темпов инфляции.

При переходе к рыночным отношениям Таджикистан внедрил налоговую систему, в которой сохранил некоторые особенности, специфичные национально-историческим особенностям, которые в корне отличаются от других развитых стран. Совершенствованиеналоговой системы продолжалось и после принятияНалогового кодекса. В течение 1999-2015 гг. и по сей день, практически ставки всех видов налогов снижены. Например: налог на прибыль с 40 до 15%, социальный налог до 25%, НДС до 18%, акцизы в 2 раза, а налог в малом предпринимательстве до 4 %, производственной сфере 5%, торговле 6%и т.д.

Налоговое бремя банков было снижено,за этот период в связи с чем наблюдалось снижение ставок налога на прибыль банков с 55% в 1994г., до 30% в 1999г., и в настоящее время – 25%. Одновременно,

по данному налогу предоставлена дополнительная льгота по вычету отчислений в страховой фонд и зачет затрат на вычислительную технику.

**Литература:**

1. Назаров Т.Н. Таджикистан: экономика, политика, международное сотрудничество. - Душанбе 2001. – С. 12-13.
2. Каримова М.Т. Положениесельских женщин в Таджикистане // Известия АН РТ. Серия: Экономика. - №3-4.2002.- С. 47.
3. Кейнс Дж. М. Избранные произведения. – М.: Экономика, 1993. – С. 224.
4. Кейнс Д. М. «Общая теория занятости, процента и денег» 1993. – 347 с.
5. Неру Д. Взгляд на всемирную историю .-Т.3.-1989.-с.36
6. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Соцэргиз, 1935. С 341-343.

**Рецензент: академик ТАСХН, д.э.н., профессор Пиризода Дж.С.**