

Сайфутдинов Т.И., Музуратбеков С.Ж.
КОРРУПЦИЯГА ЖАНА ПАРАГА КАРШЫ АРАКЕТТЕНУУ
Сайфутдинов Т.И., Музуратбеков С.Ж.
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И ВЗЯТОЧНИЧЕСТВУ
T.I. Sayfutdinov, S.Zh. Muzuratbekov
ANTI-CORRUPTION AND BRIBERY

УДК: 343.357

Макалада актуалдашып бара жаткан жемкорчулук көрүнүштөр, алардын өнүгүү агымдары, жемкорчулук тармагында кылмыштар менен күрөшүү, алардын тергөө жараяны каралган.

Негизги сөздөр: жемкордук, пара алуу, жемкорчулукка каршы күрөшүү, кылмышкерлик аныктоо, тергөө.

В статье рассматриваются вопросы актуализации коррупционных явлений, тенденции их развития, противодействие преступлениям коррупционной направленности, процесс их расследования.

Ключевые слова: коррупция, взяточничество, противодействие, преступление, раскрытие, расследование.

The article deals with the updating of the corruption phenomenon, trends in their development, combating crimes of corruption, the process of their investigation.

Key words: corruption, bribery, fighting, crime detection, investigation.

За время приобретения Кыргызстаном независимости, понятие коррупции и взяточничество глубоко проникло в повседневную жизнь нашего общества. Это говорит о том, что за все время независимости Кыргызстана меры по борьбе с коррупцией предпринимались декларативно и носили избирательный характер. Доказательством расцвета коррупции послужили, причины, приведшие революция 2010 года, и антагонизм в обществе не желавшего терпеть коррумпированности наших чиновников.

В других некоторых развитых государствах можно наблюдать, как граждане спокойно живут вне политики, и нет таких понятий как революция, митинг, занимаясь той деятельностью которая им по душе, люди живут, не понимая слова коррупция, они живут в государстве, где общество и государство действуют только в рамках законов, там прозрачность и открытость в действиях государства, и нет признаков усиления влияния коррумпированных слоев на власть.

По сведениям международной организации «TransparencyInternational» в 2011 году Кыргызстан занял 164 место из 180 стран мира по индексу восприятия коррупции, что в среднем ежегодный ущерб от коррупции в нашей стране составляет около 30 млрд. сомов. К дополнению Всемирный банк заявил, что Кыргызстан по причине коррупции теряет около 75% доходов.

Президент А. Атамбаев в своем выступлении говорил о принятии стратегии антикоррупционной политики, что значительно должно снизить уровень

коррупции, как в обществе, так и в системе государственного управления.²

По данным международной организации «Transparency International», в 2016 году Кыргызстан занял 128 место (Казахстан 129 место) из 168 стран мира.³

Генеральная прокуратура в 2016 году возбудила более 900-коррупционных дел причиненный ущерб государству, составляет более 823 млн. сомов, из них следствием возвращен ущерб государству, на 308 млн. сомов. Из примерно 900-коррупционных дел, к сожалению, в суды направлено всего лишь, 365 уголовного дела, а остальные по разным причинам до суда не доведены.⁴

Все эти показатели свидетельствуют о высокой степени коррумпированности, причем только по официальным данным, не считая латентную составляющую данного вида преступной деятельности. По не официальным данным эти показатели сотни раз превышают реальную действительность.

В настоящее время одним из приоритетных направлений в деятельности государства и правоохранительных органов является активная, наступательная борьба преступлением коррупционной направленности (экономические преступления) их причинами и последствиями на все сферы жизнедеятельности общества. Такие понятия как коррупция, взяточничество охватило многие сферы профессиональной, должностной деятельности государственных служащих, что является основным способом их преступного дохода. Государственные служащие, своими преступными действиями наносят колоссальный вред экономике, что в конечном итоге сказывается на имидже страны на международной арене.

Каждый вид коррупционных преступлений рассматривается самостоятельно и обладает определенной спецификой, при расследовании каждого из этих видов преступлений. Важно раскрыть общие положения и особенности привлечения к уголовной ответственности уличенных в коррупции, как правило, для этого имеются криминалистические

² Очередное выступления на заседании Совета обороны страны Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева, 10 сентября 2016 года

³ Transparency International. Режимдоступа: http://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016

⁴ Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. Режим доступа <http://www.prokuror.kg/news-blog/2857-250220172.html>

рекомендации используемые следователем, для успешного расследования данного вида преступлений которые сами по себе, являются определяющими.

Коррупция и взяточничества, как правило, криминально-социальное явление, латентного характера, состав который включен в Уголовный кодекс.

Взяточничества это обобщенное понятие группы преступлений включенных в раздел УК. Как правило, оба эти явления характеризуется как постоянными, так и разовыми фактами вознаграждения должностных лиц разного служебно-государственного уровня, т.е. получение и передачи взятки (в виде материальных ценностей, преимуществ и др.) за их покровительство, взамен на взятку в пользу нарушающих законов. Оба эти понятия является чрезвычайно опасными явлениями.⁵

Закон Кыргызской Республики о противодействии коррупции принятый 2012-году, устанавливает основные принципы противодействия, коррупции направленные на обеспечение национальной безопасности страны и защиты прав и свободы граждан, а также защиту общественных интересов от угрозы, причина которой является коррупция.⁶

Коррупция это более масштабное понятие, чем взяточничества и в содержательном смысле имеет системообразующий характер. Коррупция предполагает подкуп должностных лиц всех ветвей власти влекущих за собой принятие ими решений в ущерб государству и нарушение закона в пользу коррумпированной структуры. В уголовном понятии, борьба с коррупцией, прежде всего, связана с предупреждением взяточничества, а также разработке методик расследования и раскрытия данной группы преступлений. Конвенция ООН против коррупции приняла первый международно-правовой документ против коррупции 31 октября 2003-го года на пленарном заседании 58-й сессии, который вступил в силу 14-декабря 2005-года. Кыргызстан ратифицировал указанный документ 10-го декабря 2003-года. В конвенции указано, что коррупция не только взяточничества, но и злоупотребление должностными полномочиями в интересах личных выгод, а также в интересах третьих лиц или группы лиц и т.д. В нашем случае в силу масштабности проблемы, правоохранительные органы не могут справиться с проблемой коррупции в одиночку. Взяточничество не только довольно распространенное, но и довольно сложное, латентное для раскрытия и расследования преступление. Сложности его расследования обусловлены целым рядом обстоятельств.

Во-первых, как правило, они все (взяткодатель и взяткополучатель) заинтересованы в сокрытии следов своих преступных действий, так как все они несут уголовную ответственность в случае

разоблачение. Поэтому данное преступление в подавляющем большинстве случаев совершается без свидетелей с тщательной маскировкой его следов.

Во-вторых, в редких случаях только дают взятки за законное действие для ускорения выполнения дел, в положенный срок. При отсутствии свидетелей это обстоятельство еще более затрудняет процесс раскрытия взяточничества.

В-третьих, по этим делам зачастую преобладают косвенные доказательства требующие, доказывания с использованием самых различных связей между расследуемым событием и явлениями действительности (причинных, временных, пространственных и т.д.)⁷

Основными проявлениями коррупционных деяний предусмотренной уголовной ответственностью по статьям 304, 305, 309, 313-1, 314. Данные преступления считаются крайне трудными в выявление и раскрытие. Отличительной особенностью данного состава преступления является уголовно-правовая характеристика, а именно объект и субъект преступления. Коррупция имеет не только скрытый характер, но и согласительный характер. В большинстве случаев факты подкупа должностных лиц не влекут жалоб, так как все участники получают выгоды от незаконной сделки.

В соответствии уголовным кодексом (**Статья 313-1.**) незаконные действия, связанные с получением взятки классифицируются как получение должностным лицом взятки лично или через посредников. Взятка может быть получено в виде: денег, ценных бумаг или иного имущества и т.д. Также должностное лицо может способствовать действием или бездействием в силу своего полномочия, а также покровительство или попустительство по службе, замен на благодарность в виде взятки.

Под взяточничеством понимается два самостоятельных состава преступления: **Статья 314.** Дача взятки и **Статья 313-1.** Получение взятки.⁸ Оба эти преступных деяния не обходятся друг без друга, т.е. без одного не может быть другого. Однако взяточничества относится к категории особо тяжких преступлений, которое признано более опасным антиобщественным деянием.

Получение взятки считается оконченным в момент получения хотя бы части взятки с прямым умыслом.

Под вымогательством понимается требование должностного лица вознаграждения, которое противоречит закону. Субъектом преступления согласно уголовному кодексу может быть любое физическое лицо достигшее 16 лет. Неоднократность дачи взятки за незаконные действия является классифицирующим признаком. Если вымогались у лица взятка или он сообщил правоохранительным органам о даче

⁵ Криминалистика: Учебник / Отв. ред. Н.П. Яблоков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2001. С 329-332

⁶ Закон Кыргызской Республики «о противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года N 153

⁷ Балашов Д.Н., Балашов Н.М., Маликов С.В. Криминалистика: Учеб. – М.: ИНФРА-М, 2005. С 422-429

⁸ Уголовный Кодекс Кыргызской Республики (от 28.07.2015 г.) ст.314, 313-1., глава 30.

взятки, то в этом случае уголовная ответственность не наступает.

Коррупцированность предполагает, как правило, подкуп представителя законодательной, судебной, исполнительной власти в корыстных целях для личного интереса в ущерб государству.

Если составить, примерный перечень, взятки должностными лицами, то это будет выглядеть следующим образом:

а) Дачи согласия (разрешение) на создание юридического лица целью перекачки туда средств предприятий;

б) передача по заниженным ценам собственности государства, к частным юридическим лицам минуя продажу через аукцион или фиктивные аукционы.

в) Разработка Нормативно правовых актов, которые выгодны определенным лицам

г) Отказ регистрации юридического лица, если он будет конкурировать с заинтересованными лицами ит.д.

Взяточничества равнозначно с коррупцией чиновников и должно быть проанализировано с позиции **Статья 304**. Злоупотребление должностным положением, **Статья 305**. Превышение должностных полномочий, а также **Статья 309**. Незаконное участие в предпринимательской деятельности.⁹

Как правило, поводом возбуждение уголовного дела по делам о взяточничестве (коррупции) является:

1. Наличие заявления граждан как именные, так и анонимные;

2. По данным аудиторских проверок

3. При расследовании другого дела, что приводит к признакам коррупции

4. Заявление взяточдателя

5. По результатам оперативной деятельности ит.д.¹⁰

Приведенные примеры (варианты) могут быть сведены к двум обобщающим ситуациям:

1) сведение полученным оперативным путем по собственной инициативе следователя.

2) поступление заявления или сообщения с указанием конкретных фактов передачи взятки, но без конкретных фактов указание, за что и сколько передавалось вознаграждение в виде взяток должностному лицу или с указанием лица.

По этим ситуациям все выявленные признаки подлежат первоначальной проверке и последующему тщательному расследованию.

Признак групп образующие подозрение должностных лиц может выглядеть следующим образом:

К первой группе могут быть отнесены; - лица обращающие внимание (лица оперативной заинтересованности) окружающих на себя.

Этими признаками могут быть; связь должностного лица с организованными преступными группами или коммерческими структурами в которые обычному гражданину невозможно попасть даже на прием, а также благосостояние должностного лица. Это может быть наличие собственности элитной многокомнатной квартиры, транспортные средства стоимостью, частые поездки за границу, время препровождение в элитных центрах, наличие коттеджа на берегу озера ит.д.

Ко второй группе; - относится положение должностного лица. Этими признаками могут быть правомочия влиять на определенные структуры, а также принятие решение затрагивающие интересы других юридических лиц ит.п. Без учёта как говорится, нет дела, поэтому все законные и незаконные дела сопровождаются бумагами и последнюю группу могут составить документы.

Предварительная проверка заявлений, осуществляется через ознакомление, а также оперативными средствами. Метод ознакомления включает требование необходимых документов для ведения расследование, а также документов учета и отчетности для получения необходимых объяснений, а также сравнения их.

Оперативным путем устанавливаются соучастники преступлений, а также свидетели и собираются информация о коррупционерах и о взяточдателях. При расследовании коррупционных преступлений, если это связано с должностным лицом, наиболее целесообразным является проведение в кратчайшее время всех форм проверок. При этом производство следственных действий не включают в себе предварительную проверку.

Первичными сведениями о получении взятки (коррупции) могут являться:

1. Изучение структуры организации и условия ее деятельности по месту работы коррупционера;

а) изучения необходимых документов (управленческих бухгалтерских финансовых) для определения о состоянии документов, а также их функции (получение объяснений у должностных лиц);

б) По инициативе следователя проведение аудита о деятельности организации, где работает коррупционер (получение консультации аудиторов)

2. Изучение документов архива у правоохранительных органов отказанных производств, прикрашенных или приостановленных уголовных дел;

3. Использование возможностей правоохранительных органов для получения, дополнительных сведений для изъятия или осмотра.

Для получения достоверных сведений необходима информация из нескольких источников. В случае подтверждения информации возбуждается уголовное дело, и начинается производство следствия.

Автор приходит к выводу, что имеющаяся нормативно-правовая база в борьбе с коррупцией не дает ожидаемого эффекта в самом главном для себя предназначении «борьба с коррупцией», и это

⁹ Уголовный Кодекс Кыргызской Республики (от 28.07.2015 г.) ст.304-305, 309., глава 30

¹⁰ Агафонов В.В., Филиппов А.Г. Криминалистика: краткий курс лекций. – М.: Изд-во Юрайт, 2012. С. 375-383

порождает уверенность коррупционеров в своей безнаказанности и способствует увеличению коррупционных преступлений. Совершенствование нормативной правовой базы, правовое обучение и воспитание сотрудников правоохранительных органов дало бы положительный результат в правоохранительной деятельности по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений коррупционного характера.

Литература:

1. Очередное выступления на заседании Совета обороны страны Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева, 10 сентября 2016 года
2. Transparency International. Режимдоступа: http://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016
3. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. Режим доступа <http://www.prokuror.kg/news-blog/2857-250220172.html>
4. Криминалистика: Учебник / Отв. ред. Н. П. Яблоков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2001. С 329-332
5. Закон Кыргызской Республики «о противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года N 153
6. Балашов Д.Н., Балашов Н.М., Маликов С.В. Криминалистика: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2005. С 422-429
7. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики (от 28.07.2015 г.) ст.314, 313-1., глава 30.
8. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики (от 28.07.2015 г.) ст.304-305, 309., глава 30
9. Агафонов В.В., Филиппов А.Г. Криминалистика: краткий курс лекций. – М.: Издательство Юрайт, 2012. С 375-383
10. Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Россинская Е. Р. Криминалистика: Учебник /Под ред. Р. С. Белкина. – М.: Норма, 2001. С 848-862

Рецензент: д.ю.н., профессор Борубашов Б.И.