

Муратбаева Г.Н.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КҮНДӨЛҮК ТУРМУШ
ЧӨЙРӨСҮНДӨ УКУК БУЗУУЛАРДЫ ТАБУУ ЖАНА БӨГӨТ КОЮУ
ЫКМАЛАРЫ ТУУРАСЫНДА**

Муратбаева Г.Н.

**О СПОСОБАХ ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
В СФЕРЕ БЫТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

G.N. Muratbaeva

**ON WAYS OF IDENTIFICATION AND CROSSING OF OFFENSES
IN THE SPHERE OF LIFE IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 945.2.

Макалада Кыргыз Республикасында күндөлүк турмуш чөйрөсүндөгү укук бузууларды аныктоо ыкмалары жана аларды кыскартып жоюу боюнча анализ берилген. Административдик жана укук коргоо менен коомдук тартип коргоо, аны менен бирге коомдук коопсуздукту сактоо административдик чаралардын көрсөтүлгөн чөйрөдө укук бузууларды алдын алуу жана кыскартып жоюу ыкмаларынын таасири астында жана укук бузуучуларга карата административдик өндүрүүлөрдү колдонуу аркылуу ишке ашырылат.

Негизги сөздөр: *укук бузуу, тартип коргоо, үй-бүлөлүк турмуш-тиричилик мамилелер, аялдарды жана жааш балдарды коргоо, административдик төлөмдөр, катачылык, деликт.*

В статье дан анализ способов выявления и пресечения правонарушений в сфере быта в Кыргызской Республике. Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется посредством применения мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных взысканий.

Ключевые слова: *правонарушение, охрана правопорядка, семейно-бытовые отношения, защита женщин и детей, административные взыскания, проступок, деликт.*

The article analyzes the ways of detection and suppression of offenses in the sphere of life in the Kyrgyz Republic. Administrative and legal protection of public order and ensuring public safety is carried out by means of application of measures of administrative influence on the prevention and suppression of offenses in the specified spheres and application to violators of administrative penalties.

Key words: *offence, law enforcement, domestic relations, protection of women and children, administrative penalties, misdemeanor, tort.*

Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется посредством применения мер нормотворческого и организационного характера, мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных взысканий [1, с. 36-37].

Основная тяжесть борьбы с правонарушениями в сфере семейно-бытовых отношений возлагается на службу участковых инспекторов, поэтому каждый

участковый инспектор должен обладать набором знаний, умений и навыков, позволяющих вести успешную работу по предупреждению и пресечению данного вида правонарушения в отношении женщин и детей.

Осуществляя работу по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, участковый инспектор должен учитывать, что преступление, как бы быстро оно не протекало, никогда не является единовременным актом, а складывается из сложной системы разного рода поступков. Помимо объективных, в них входят и моменты субъективного порядка – постановка цели, мотивы, намерения и т.д. Причем возникшее антиобщественное намерение может длиться более или менее продолжительный промежуток времени, что свидетельствует о возможности воздействовать на человека, который может совершить преступление, а это и обосновывает необходимость его предупреждения. Разумеется, при этом надо учитывать особенности отдельных видов правонарушений и личности тех, кто их совершает. Происходит криминализация семьи, складывается особый образ жизни, при котором насилие, алкоголизм, наркомания становятся нормой поведения, передающейся от одного поколения к другому.

Согласно с мнением Т. Сидоренковой, которая считает, что выделение насилия в семье в самостоятельную социальную проблему это шаг, направленный на ее разрешение. На этом пути возникает ряд препятствий, в их числе отсутствие четких определений и теоретической базы, отсутствие исчерпывающей информации о степени распространения и причинах применения силы в семье, а также отсутствие закона, обеспечивающего защиту жертв насилия [2, с. 12-17].

Между тем в Кыргызстане, насилие в семье отличается высокой степенью латентности. Латентность насилия объясняется нежеланием и отчасти неспособностью правоохранительных органов обеспечить реальную защиту пострадавших. Нередки случаи сокрытия обращений о фактах насилия в семье самими правоохранительными органами.

Информацию о причинах и условиях совершения правонарушений, профилактируемыми лицами, участковый инспектор должен собирать в ходе по-

вседневных проверок жалоб и заявлений граждан, при получении сообщений должностных лиц и общественности, при оформлении материалов на лиц, допустивших административные правонарушения, при анализе материалов, имеющих в трудовых коллективах и общественных организациях. Сказанное полностью относится к профилактике пьянства, наркомании, бытовых правонарушений, рецидивной преступности и других правонарушений в Кыргызстане.

Для бытовых правонарушений характерны такие критерии, когда объектом посягательств являются родственники, супруги, сожители, близкие, знакомые, соседи, а также порядок общежития в быту. Место совершения – преимущественно квартира, общежитие, дом, дача, приусадебный участок, сад, огород и другие. В отдельных случаях бытовыми правонарушениями следует считать и совершенные в общественных местах, но при условии бытовой мотивации действий правонарушителя. Мотивами правонарушения, чаще всего, являются эгоизм, моральная распущенность, ревность, зависть, скупость, а зачастую, просто пьянство, безработица.

Практика борьбы с подобными родами правонарушений показывает, что такие лица, как правило, находятся среди: освобожденных из мест лишения свободы, судимых за совершение преступлений на бытовой почве и хулиганства; осужденных за совершение бытовых преступлений и хулиганства условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; привлеченных к административной ответственности за совершение мелкого хулиганства в квартирах и общежитиях; лиц, отмеченных в материалах о бытовых правонарушениях, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела; склонных к злоупотреблению спиртных напитков; находящихся в конфликтных отношениях с родственниками и соседями; состоящих на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможном совершении ими бытовых преступлений и правонарушений.

Основными источниками информации о бытовых правонарушениях служат: заявления, письма, жалобы граждан и должностных лиц об угрозах, оскорблениях, побоях, телесных повреждениях, нарушениях правил пользования жилыми помещениями и других правонарушениях, совершенных на почве семейно-бытовых отношений; сообщения администраций, территориальных комитетов самоуправления и общественности с места жительства о случаях нарушения общественного порядка и лежащих неприязненных отношениях между жильцами, о сложившихся ненормальных семейно-бытовых отношениях в конкретных квартирах; извещения, поступающие из женских и детских консультаций о фактах издевательств и насилия над женами и детьми, родителями и совместно проживающими лицами; журналы учета задержанных и доставленных в дежурную часть за совершение правонарушений; приговоры судов на лиц, осужденных за бытовые

преступления, не связанным с лишением свободы; материалы судов по делам частного обвинения, о расторжении брака, о выселении за невозможностью совместного проживания, об имущественных спорах, ограничении дееспособности; постановления о прекращении уголовных дел или об отказе в возбуждении дел по фактам правонарушений бытового характера; материалы комиссий по делам несовершеннолетних; уведомление из больниц, травматологических пунктов об обращении туда лиц с травмами, полученными в бытовых ссорах, о попытках самоубийства, вызванных тяжелой семейной обстановкой; уведомление из родильных домов - о фактах отказа от родившихся детей по причине конфликтных отношений в семьях.

Особое внимание необходимо обратить на семейно-бытовые конфликты, в результате которых потерпевшими являются женщины и дети.

Нужную информацию участковый инспектор может получить от членов педагогических коллективов и родительских комитетов школ, колледжей. Об этом же он может узнать при личном приеме граждан, проверке паспортного режима, и т.д. В этом отношении заслуживает внимания опыт, где применяется поквартирный обход участковых инспекторов с вручением гражданам своих визитных карточек. Визитные карточки вручают не только населению, но и руководителям организаций, учреждений, предприятий, расположенных на территории административного участка. При этом участковый инспектор решает иные задачи, которые помогут лучше изучить оперативную обстановку: изучает население, проживающее на административном участке; выявляет антиобщественный элемент; устанавливает доверительные отношения с лицами, имеющими возможность оказывать помощь в борьбе с правонарушениями; выясняет образ жизни лиц, от которых можно ожидать совершения преступления.

Одним из видов деятельности государственных органов для достижения этой цели является профилактика преступлений. Профилактика – особый вид социальной практики, обеспечивающий преобразование общественных отношений, в результате которого устраняются или нейтрализуются причины и условия, способствующие преступному поведению. Она направлена на самые различные объекты профилактического воздействия.

Большое профилактическое значение имеет своевременное разрешение бытовых конфликтов, принятие воспитательных и принудительных мер к конкретным гражданам. Ведущей формой индивидуально-профилактической работы является беседа. Направленностью беседы должна стать представление о совершенном поступке и, конечно же, изменения представления о содеянном. Если методы убеждения не дают положительных результатов и правонарушитель продолжает недостойно вести себя в быту, следует применить принудительные меры, в частности: оформить материалы для привлечения к административной ответственности за мелкое хули-

ганство, или за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений; осуществить привод в отдел внутренних дел.

Опыт работы доказывает, что оперативное реагирование на семейно-бытовой конфликт предупреждает перерастание его в преступное деяние. Вместе с тем, в Кыргызстане все еще на низком уровне проводится индивидуально-профилактическая работа с лицами, вовлеченными в конфликтную ситуацию. Не налажен полный учёт семейно-бытовых правонарушителей, ранее судимых лиц. Допускаются факты халатного отношения участковых инспекторов к исполнению функциональных обязанностей. Серьёзный анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, в городском ОВД не проводится, не вошло в практику заслушивание руководителей органов внутренних дел на оперативных совещаниях по этим вопросам, и не принимаются конкретные меры по устранению имеющихся недостатков. Последние являются следствием недостаточной работы ОВД по предупреждению, раскрытию, расследованию тяжких преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений и взаимодействия служб.

Исследования показывают, что в деятельности органов внутренних дел в КР по реагированию на сообщения об острых бытовых конфликтах имеется много серьёзных упущений. Это факты формального, безучастного отношения к таким заявлениям, поверхностное их разбирательство. К правонарушителям не всегда применяются предусмотренные законом меры воздействия. Существенным недостатком в деятельности органов внутренних дел по реагированию на сообщения об острых бытовых конфликтах является не привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в угрозе убийства и истязания.

Так, например, Е.Цымбал приводит ряд примеров, когда потерпевшие от домашнего насилия сталкиваются с тем, что их заявления не принимаются к рассмотрению по ряду некорректных причин. И считает это типичной ситуацией. «Потерпевшая не

знает, своих прав, не знает обязанностей работников органов внутренних дел, и не может реализовать свои права, в этом случае это специфика нашей жизни, когда закон существует на бумаге, а не на практике» [3, с. 49-58].

К примеру, Английский закон по правам ребенка насчитывает 300 страниц, в нем даются четкие определения большинства понятий. В нашем же законодательстве понятийный аппарат не разработан. Вместо этого существует огромный объем юридической информации, который закрыт или не доступен для потерпевших – это руководящие разъяснения, Постановления Пленумов Верховного Суда КР и т.д.

Можно считать, что основной целью профилактического воздействия на правонарушителя в сфере семейно-бытовых отношений является снятие психологического напряжения в семье либо в отношениях между родственниками, соседями, знакомыми.

Таким образом, общая профилактика представляет собой комплекс мероприятий, направленных на определенный круг лиц, с целью недопущения ими возможных правонарушений. Однако главным моментом в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений остаётся индивидуальная профилактика, как комплекс мероприятий, призванных воздействовать на сознание и поведение людей с целью предупреждения правонарушений с их стороны в отношении женщин и детей.

Литература:

1. Корнев А.П. Административная деятельность ОВД. Часть Общая. Учебник. - М.: МЮИ МВД России. Издательство «Цит и М», 1997. - С. 36-37.
2. Сидоренкова Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема? //Вестник юриста «Новые возможности для женщин» ИЦНЖФ. - М., 1997. - №10. - С. 12-17.
3. Цымбал Е. Проблемы домашнего насилия в России // Сексуальное домогательство на работе МЦГИ. - М., АБА-СЕЕЛ. Женский консорциум, 1996. - С. 49-58.

Рецензент: к.ю.н., доцент Жусупов Б.А.