

Рашиева Г.К.

**БУЮМ УКУКТАРЫНЫН СИСТЕМАСЫНДАГЫ ЫКЧАМ БАШКАРУУ
ЖАНА ЧАРБА ЖҮРГҮЗҮҮ УКУКТАРЫ**

Рашиева Г.К.

**ПРАВО ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ХОЗЯЙСТВЕННОГО
ВЕДЕНИЯ В СИСТЕМЕ ВЕЩНЫХ ПРАВ**

G.K. Rasheva

**THE RIGHT OF OPERATIONAL MANAGEMENT AND ECONOMIC
MANAGEMENT IN THE SYSTEM OF PROPRIETARY RIGHTS**

УДК: 332.25

Макалада ыкчам башкаруу укугунун өнүгүүсү каралат, ошондой эле ыкчам башкаруу жана чарба жүргүзүү укуктарынын теориялык ыкмалары жана мазмундары буюм укуктарынын системасында чагылдырылат.

Негизги сөздөр: буюм укуктары, укук, ыкчам башкаруу укугу, чарба жүргүзүү укугу.

В статье рассматривается развитие права оперативного управления, а также освещаются теоретические подходы и содержания права оперативного управления и права хозяйственного ведения в системе вещных прав.

Ключевые слова: вещные права, право, право оперативного управления, право хозяйственного ведения.

The article deals with the development of the operational management right, and also highlights the theoretical approaches and content of the law of operational management and the right of economic management in the system of corporeal rights.

Key words: proprietary rights, law, the right of operational management the right of economic management.

Право хозяйственного ведения является вещным правом государственного предприятия, получившего имущество от государства как собственника и осуществляющего в пределах, установленных настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан, права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Особенности осуществления права хозяйственного ведения государственными предприятиями определяются законодательным актом Республики Казахстан о государственном имуществе.

Право хозяйственного ведения относится к одному из вещных прав, к которым относится право землепользования, право оперативного управления, право имущественного найма, право доверительного управления и другие. Самый главный признак, определяющий статус названных институтов права и отличающий их друг от друга, – это объем прав их обладателя по отношению к вещи (владение, пользование, распоряжение).

Право хозяйственного ведения неразрывно связано с правовым статусом государственного предприятия, которое является его носителем. В связи с чем природа права хозяйственного ведения не может быть раскрыта без исследования правовой природы государственного предприятия.

Данное право является вещным правом республиканского, коммунального государственного предприятия, получившего имущество у государства как собственника и осуществляющего в пределах, установленных Гражданским кодексом РК и другим законодательством, права владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

Право хозяйственного ведения является производным от права собственности государства на имущество предприятия и, следовательно, право хозяйственного ведения воедино связано с правом собственности государства и без него самостоятельно существовать не может.

Указанное имущество, передаваемое названным госпредприятиям, может быть любым.

В соответствии с Законом РК от 19.06.1995 г. №2335 «О государственном предприятии» государственные предприятия бывают двух видов: республиканские госпредприятия (находятся в республиканской собственности) и коммунальные госпредприятия (находятся в коммунальной собственности) [1].

Государственные предприятия создаются решениями Правительства РК и Нацбанка РК, коммунальные госпредприятия – решениями местных исполнительных органов.

Право хозяйственного ведения возникает исключительно и только у республиканских, государственных, коммунальных предприятий, за исключением казенных.

Функции субъекта права республиканской собственности по отношению к республиканским госпредприятиям выполняет в настоящее время Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК (см. Положение о Комитете государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК) и Нацбанк РК (см. Закон РК «О государственном предприятии»), а органом государственного управления республиканскими государственными предприятиями является Министерство финансов РК (см. Положение о Министерстве финансов РК).

Учредительным документом государственного предприятия является устав, который утверждается его учредителем.

Имущество государственного предприятия составляют основные и оборотные средства, а также

ценности, стоимость которых отражается в самостоятельном балансе. Имущество государственного предприятия является неделимым и формируется за счет имущества, переданного ему собственником, приобретенного в результате собственной деятельности и иных источников, не запрещенных законодательством.

Органом государственного предприятия как юридического лица является его руководитель, подотчетный органу государственного управления. Порядок назначения и аттестации руководителей государственных предприятий установлен в соответствующих Правилах, утвержденных постановлением Правительства РК от 10.07.2003 г. №685.

Государственные предприятия на праве хозяйственного ведения могут создаваться только в следующих, строго очерченных законом, сферах деятельности:

1) разработка, производство, ремонт и реализация вооружения и боеприпасов к нему, защитных средств, военной техники, запасных частей, комплектующих элементов и приборов к ней; ликвидация (уничтожение, утилизация, захоронение) и переработка высвобождаемых военно-технических средств;

2) добыча, производство, транспортировка, переработка, захоронение и реализация урана и других делящихся материалов, а также изделий из них; изготовление и реализация продукции, содержащей радиоактивные вещества в количествах, превышающих норму, допустимую для их использования без необходимости применения специальных средств защиты;

3) изготовление и реализация медикаментов, лекарственных средств и лечебных препаратов, медицинского оборудования и инструментария;

4) осуществление хозяйственной деятельности в области энерго-, водо- и теплоснабжения, магистрального транспорта, связи, коммуникаций, коммунального и жилищного хозяйства и других систем жизнеобеспечения республиканской и местной инфраструктур, которые в силу своего естественного монопольного положения и социально-экономической значимости требуют прямого государственного управления;

5) способствующих осуществлению Национальным банком Республики Казахстан возложенных на него функций и (или) являющихся частью инфраструктуры финансового рынка;

6) содержание и развитие сети государственных автомобильных дорог и других объектов инфраструктуры, для которых законодательством установлен специальный порядок финансирования;

7) почтовая связь и телекоммуникации, эксплуатация общереспубликанских и международных линий связи;

8) осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области здравоохранения, охраны природы, образования, социальной защиты, науки, культуры, туризма и спорта;

9) осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области средств массовой

информации, издательской и полиграфической деятельности;

10) осуществление производственной деятельности в области уголовно-исполнительной системы;

11) осуществление деятельности, обеспечивающей ведение государственного правового и земельного кадастров, Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан;

12) осуществление хозяйственной деятельности в области формирования и хранения государственного материального резерва Республики Казахстан.

Государственные предприятия на праве хозяйственного ведения обязаны иметь уставный капитал, составляющий не менее 10 000 размеров месячного расчетного показателя и резервный капитал не менее 10% от уставного капитала.

В ведении государственного предприятия на праве хозяйственного ведения может находиться лишь то имущество, которое необходимо ему для осуществления уставной деятельности или то, которое является продуктом такой деятельности.

Право хозяйственного ведения на имущество возникает у государственного предприятия в момент закрепления имущества на его балансе (когда предприятие уже создано) или с момента наделения его имуществом при создании.

Законодатель ограничил имущественные права государственного предприятия на праве хозяйственного ведения, а именно оно не вправе без письменного согласия уполномоченного органа:

1) отчуждать или иным способом распоряжаться, сдавать в долгосрочную аренду (свыше трех лет), предоставлять во временное безвозмездное пользование принадлежащие ему здания, сооружения, оборудование и другие основные средства предприятия;

2) создавать филиалы, представительства и дочерние предприятия, учредить совместно с частными предпринимателями предприятия и совместные производства, вкладывать в них свой производственный и денежный капитал;

2-1) распоряжаться принадлежащими ему акциями, а также дебиторской задолженностью;

2-2) выдавать поручительство или гарантию по обязательствам третьих лиц;

3) предоставлять займы [2].

Деньги, полученные государственным предприятием на праве хозяйственного ведения, от сделок по отчуждению основных средств и от передачи его в долгосрочную аренду, используются самостоятельно. Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения самостоятельно распоряжается не относящимся к основным средствам движимым имуществом. Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения вправе реализовать производимую им продукцию по ценам, которые обеспечивают полное возмещение затрат на их производство, безубыточность деятельности и финансирование деятельности за счет собственных доходов. Производимая продукция по государственному заказу реализуется государственным предприятием по ценам, согласовываемым с органом государственного

управления. Произведенная сверх государственного заказа продукция реализуется государственным предприятием по самостоятельно устанавливаемым им ценам.

Цены (тарифы) на товары (работы, услуги), производимые государственным предприятием на праве хозяйственного ведения, являющимся естественным монополистом, регулируются в соответствии с антимонопольным законодательством.

Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения содержится за счет собственных доходов от собственной деятельности. Форма оплаты труда, штатное расписание, размеры должностных окладов, система премирования и другого вознаграждения определяются самим государственным предприятием на праве хозяйственного ведения.

Юридическая судьба государственного предприятия на праве хозяйственного ведения, его имущественное положение определяется государством в лице его соответствующих органов.

Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения обязано отчислять государству часть своего чистого дохода, норматив которого устанавливается органом государственного управления по согласованию с Министерством финансов РК, а для коммунальных государственных предприятий - по согласованию с местными финансовыми органами.

Указанные нормативы для государственных предприятий Нацбанка РК устанавливаются самим Нацбанком РК.

Размер фонда оплаты труда, размеры должностных окладов руководителя предприятия, его заместителей, главного (старшего) бухгалтера, система их премирования для государственного предприятия на праве хозяйственного ведения устанавливается органом государственного управления.

Орган государственного управления доводит до государственного предприятия на праве хозяйственного ведения государственный заказ, который является обязательным.

Доходы, полученные государственным предприятием на праве хозяйственного ведения от запрещенной деятельности (законом или уставом) и от необоснованного завышения установленных цен на продукцию, подлежат изъятию, соответственно, в республиканский или местный бюджет.

Право оперативного управления является вещным правом учреждения, финансируемого за счет средств собственника, и казенного предприятия, получивших имущество от собственника и осуществляющих в пределах, установленных законодательными актами Республики Казахстан, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества, права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Особенности осуществления права оперативного управления казенными предприятиями и государственными учреждениями определяются законодательным актом Республики Казахстан о государственном имуществе [3].

Собственник имущества, находящегося в оперативном управлении, в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан решает вопросы создания учреждения, казенного предприятия, определения предмета и целей его деятельности, обладает правом определять юридическую судьбу учреждения, казенного предприятия, содержание его деятельности. Собственник осуществляет контроль за эффективностью использования и сохранностью учреждением, казенным предприятием переданного собственником имущества. В случае, если учреждение создается несколькими собственниками, отношения между ними и права собственников на управление своим имуществом определяются учредительным договором или аналогичным соглашением.

Собственник закрепленного за учреждением или казенным предприятием имущества вправе изъять это имущество либо перераспределить его между другими созданными им юридическими лицами по своему усмотрению, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан.

Учреждение не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

Особенности осуществления государственными учреждениями приносящей доходы деятельности устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан.

Право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, а также имущество, приобретенное унитарным предприятием или учреждением по договору или иным основаниям, поступают не в собственность юридическому лицу, а в хозяйственное ведение или оперативное управление предприятия или учреждения. Собственником этого имущества становится учредитель предприятия (государство, муниципальное образование). Право хозяйственного ведения и право оперативного управления имуществом прекращаются по основаниям и в порядке, предусмотренным для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у предприятия или учреждения по решению собственника.

Поскольку вещные права являются производными и зависимыми от права собственности, специфическим основанием прекращения права хозяйственного ведения и права оперативного управления имуществом является решение собственника. Кроме того, право хозяйственного ведения и право оперативного управления имуществом прекращаются по основаниям, предусмотренным законодательством для прекращения права собственности.

Литература:

1. Закон РК от 19.06.1995 г. № 2335 «О государственном предприятии»[Электронный ресурс] // Сайт www.zakon.kz. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=132768(дата обращения: 24.11.2017).
2. Разиев К. Субъекты и объекты прав хозяйственного ведения и оперативного управления<https://www.zakon.kz/203795-subekty-i-obekty-prav-khozjajstvennogo.html>
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года) [Электронный ресурс] // Сайт www.zakon.kz Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013880 (дата обращения: 24.11.2017).

Рецензент: к.ю.н., доцент Орозов Ж.Ж.
