

Абдиев М.Ж., Момунов У.Н., Эргешов К.А.

**ИНТЕГРАЦИЯЛЫК КАЛЫПТАНУУНУН
ШАРТЫНДА АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ
КЫЛУУНУН ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ПРАКТИКАСЫ**

Абдиев М.Ж., Момунов У.Н., Эргешов К.А.

**ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ
ИНТЕГРИРОВАННОГО ФОРМИРОВАНИЯ**

M.J. Abdiev, U.N. Momunov, K.A. Ergeshov

**FOREIGN PRACTICE FOOD SECURITY IN THE CONDITIONS OF
INTEGRATED FORMATION INTEGRATED FORMATION**

УДК: 338.43

Макалада чет өлкөлөрдө, тагыраак айтканда Европа Биримдиги (ЭБ) өлкөлөрүнүн тажрыйбасы боюнча азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылууда агросекторду мамлекеттик жөнөгө салуу жана колдоо маселелери чагылдырылды. ЕБнин алкагында Бирдиктүү агрардык саясатты (БАС) иши жүзүнө ашыруу аркылуу айыл чарбасын өнүктүрүүнүн баланстаптырылган көйгөйлөрүн чечүү жолдору каралды.

Негизги сөздөр: *агроазык-түлүк рыногу, айыл чарба продукцияларын өндүрүү, агрардык саясат, азык-түлүк коопсуздугу, агрардык секторду мамлекеттик жөнөгө салуу.*

В статье освещены вопросы обеспечения продовольственной безопасности в зарубежных странах, в частности опыт стран Европейского Союза (ЕС) по государственному регулированию и поддержке агросектора. Рассмотрены пути решения проблем по сбалансированному развитию сельского хозяйства в рамках ЕС, посредством реализации Единой аграрной политики (ЕАП).

Ключевые слова: *агропродовольственный рынок, производство сельскохозяйственной продукции, аграрная политика, продовольственная безопасность, государственная поддержка аграрного сектора.*

The article highlights the issues of food security in foreign countries, in particular the experience of the European Union (EU) state regulation and support of the agricultural sector. The ways of solving the problems on the balanced development of agriculture within the EU, through the implementation of the Common Agricultural Policy (CAP).

Key words: *agri-food market, agricultural production, agricultural policy, food security, state support for the agricultural sector.*

Одним из успешных проектов согласованного решения и проведения единой аграрной политики в вопросах обеспечения продовольственной безопасности является опыт стран Европейского Союза (ЕС). В странах ЕС при формировании интеграционного процесса наряду с общими объединяющими интересами внешнеэкономические интересы каждого участника интеграционного формирования также являются основополагающими при разработке единой продовольственной политики развитых стран. В этой связи параллельно развитые страны принимают меры как по повышению эффективности и устойчи-

вости национального сельского хозяйства, так и общие меры, связанные с решением насущных проблем продовольственной безопасности в условиях интеграции. Проблемы субсидирования и государственного регулирования отрасли, экспорта сельхозпродукции и импорта продовольствия решаются как на национальном уровне, так и проведением эффективной наднациональной общей агропродовольственной политики.

Указанные задачи по сбалансированному развитию сельского хозяйства в рамках ЕС решаются посредством реализации Единой аграрной (сельскохозяйственной) политики Евросоюза (ЕАП или ЕСХП), учрежденная Римским Договором 1957г. Основная цель ЕАП создание условий для обеспечения достойного уровня доходности фермеров и гарантированного качества и доступности продовольствия для населения. ЕАП призвана поддерживать эффективность сельскохозяйственного производства в Евросоюзе и продовольственную безопасность путем задействования механизмов субсидий и стабилизации цен на продукты питания, в том числе на минимальном уровне.

В настоящее время ЕАП во многом отражает ведущую роль ЕС в глобальном производстве продовольствия и торговле сельхозпродуктами на долю ЕС приходится 17% мирового экспорта продовольствия. Евросоюз занимает второе место как мировой экспортер молочных продуктов и свинины и третье место в качестве экспортера птицы и зерна [5].

В процессе усиления интеграционных процессов в ЕС и формирования единой аграрной политике (ЕАП) можно выделить пять этапов ее развития [3, с. 33]. На начальном этапе (1958-1962гг.) разрабатывались основные принципы и механизмы ЕАП в ЕС. На втором этапе (1962-1966гг.) осуществляется частичная реализация планов аграрной интеграции. Третий этап (1966-1993гг.) с введением единых цен и других экономических регуляторов, продлился до 1993г. Четвертый этап (1993-2000гг.) - официальное начало проведения реформы Единой аграрной политики. Пятый этап начался с 2001 года и заметно активизи-

ровался с 2010 года и продолжается до настоящего времени.

Таким образом, одной из главных целей европейской интеграции в аграрной сфере является создание благоприятных условий для национальных производителей. В результате осуществления согласованной аграрной политики все страны ЕС получили возможность продавать свою продукцию по ценам, значительно превышающим среднемировые, в отдельных случаях на 30% и более. Единая политика обеспечивает абсолютный приоритет закупок сельскохозяйственной продукции у фермеров стран ЕС перед импортом. В последние годы важнейшим направлением этой политики стали сдерживание перепроизводства сельхозпродукции и поддержка мелких фермеров.

Благодаря углублению интеграции в сфере развития единого агропродовольственного комплекса страны ЕС за указанный период значительно продвинулись в решении продовольственной безопасности и конкурентоспособного развития данной отрасли. Если в 70-е годы XX столетия удельный вес отрасли в структуре национальных экономик стран ЕС составлял 5,0-14,0% и в отрасли было занято от 8,0 до 31,0% всего занятого населения, а также существовали проблемы и серьезные диспропорции в решении вопросов продовольственного обеспечения, то в настоящее время благодаря предпринятым в рамках ЕС указанным усилиям удалось не только полностью решить проблему продовольственной безопасности, но превратится в крупнейшего мирового экспортера продовольственной продукции [2].

Несмотря на то, что в 2012 г. в странах ЕС удельный вес сельского хозяйства в национальных экономиках значительно снизился и составляет порядка 1,2% за счет резкого повышения ее эффективности и конкурентоспособности удалось по всем социально-значимым продуктам питания добиться самообеспечения в рамках ЕС. Уровень самообеспеченности основными видами сельскохозяйственной продукции соответственно составляет: пшеница – 121,0%, рис – 91,0%, растительные масла – 135,0%, сахар – 112,0%, картофель – 107,0%, молоко – 108,0%, мясо – 100,0%, яйца – 100,0%. Причем также следует отметить, что в странах ЕС значительно выше абсолютные показатели душевого потребления основных продуктов питания. Так, в странах ЕС в среднем за год на одного человека потребляется мяса – более 80 кг, молока – свыше 259 кг, фруктов – свыше 100 кг, что по сравнению с Российской Федерацией и Республикой Беларусь (страны ЕАЭС) соответственно выше по мясу – на 22,4 и 2,5%, молоку – на 32,0 и 45,0%, фруктам – на 37,0 и 34,0%. [3, с. 137, 147].

Таким образом, сущность ЕАП сводится к выработке и реализации согласованных и коллективных в рамках ЕС целенаправленных мер по обеспечению продовольственной безопасности на основе достижения динамичных темпов роста производства сель-

хозпродукции и всестороннего поддержания стабильности на продовольственном рынке.

Практически на большинство видов агропродукции были установлены фиксированные закупочные цены (гарантированные цены), что обеспечивало стабильность ее. Причем на важнейшие сельскохозяйственные продукты определяются заранее устанавливаются минимальные цены. Для обеспечения стабильности уровня цен при падении рыночных цен на более, чем на 10% ниже минимального уровня, органы ЕС осуществляют гарантированные закупки данного продукта по заранее установленным фиксированным ценам.

Важным принципом реализации ЕАП становится политика импортозамещения и приоритетное потребление на внутренних продовольственных рынках стран ЕС продовольственной продукции, произведенных странами ЕС. Импорт агропродукции ограничивается принятием различных экономических и административных мер (повышения размеров импортных пошлин, субсидирование экспорта, установлением квот, разработкой технических стандартов на продовольственную продукцию), что послужило важным стимулом стабильного развития собственного производства. При импорте действует система компенсационных сборов, защищающая производителей от конкуренции со стороны тех стран, где издержки производства сельскохозяйственных товаров ниже, чем в ЕС. При ее экспорте производители получают субсидии от органов ЕС, которые позволяют им продавать продукцию по более низким мировым ценам. По отдельным товарам ЕС заключает соглашения с внешними поставщиками, по которым они обязуются не экспортировать эти товары в страны ЕС по ценам ниже установленного уровня.

Основная направленность протекционистских мер, заложенных в ЕАП ЕС состоит в увеличении уровня сельскохозяйственного производства и достижения самообеспеченности продовольствием. Реализуемые механизмы согласованного регулирования и поддержки развития отрасли создают благоприятные экономические условия для конкурентоспособного развития отрасли. Важное место в системе ЕАП отводится стимулированию высокотоварного сельскохозяйственного производства, сферы переработки и торговли, что благоприятствует производству конечной готовой к потреблению продукции. Особое место также отводится поддержке относительно крупных товарных хозяйств, что способствует развитию процессов укрупнения фермерских хозяйств.

Финансовой поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в странах ЕС оказывается большое внимание и она проводится в национальном и наднациональном уровне, т.е. в рамках ее международных программ. Несмотря на то, что в настоящее время доля сельского хозяйства в производстве ВВП ЕС не превышает в среднем 1,2% ежегодно ЕС на реализацию ЕАП расходует более 50 млрд. евро или 40,0% от общих объемов его бюджета. Основная часть этих средств (80,0%) идет на осуществление

прямой поддержки фермеров посредством предоставления дотации для поддержания цен и доходов. Остальная часть расходов направляется на финансирования устойчивого развития сельских территорий. В целом уровень государственной поддержки сельских товаропроизводителей составляет в стоимости продукции сельского хозяйства ЕС более 35,0%, а в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий более 800 долл. США [4, с. 135].

Оказание государственной финансовой поддержки развития сельского хозяйства в странах ЕС осуществляется как из единого бюджета ЕС (наднациональный уровень финансирования), так и из бюджетов отдельных стран (национальный уровень финансирования). В наднациональные уровни входят средства вышеуказанных двух фондов. Для их использования в рамках Европейской Комиссии существуют соответствующие департаменты сельского хозяйства и продовольствия, которые располагая собственной финансовой базой согласованно решают задачи по поддержанию рынка продовольствия и субсидирования сельского хозяйства, а также оказывают влияние на темпы и уровень развития отрасли т.е., происходит реализация единой сельскохозяйственной политики. Средства в наднациональные бюджеты поступают из следующих источников: прямые бюджетные взносы стран ЕС (0,73% бюджета каждой страны; 0,75% собранных налогов на добавленную стоимость каждой страны и таможенные пошлины на товары, ввозимые в ЕС и сборы за импорт. Причем общая сумма сборов не превышает 1,24% валового внутреннего продукта стран членов ЕС.

Также существенная государственная поддержка сельского хозяйства в странах ЕС оказывается на национальном уровне. Здесь в отличии от единых стандартов финансирования на наднациональном уровне существуют различия в объемах и направлениях государственной поддержки отрасли, что связано с финансовой возможностью каждой из стран и структурой их национальных экономик. В таких странах как Германия, Франция, Финляндия, Нидерланды, где аграрный сектор играют существенную роль в их экономическом развитии уровень и объемы господдержки отрасли достаточно велики. Это

выражается в том, что в совокупных объемах финансирования как из наднационального, так и национального уровня, в развитых странах ЕС доля национального уровня превышает 50,0 и более процентов. В наименее развитых странах ЕС, к которым относятся восточные страны, наоборот роль национального уровня финансирования существенно меньше. В совокупных расходах этих стран более 80,0% объема финансирования приходится на наднациональный уровень финансирования.

Изучение опыта государственного регулирования и поддержки агросектора в странах ЕС свидетельствует о том, что это направление является основным в реализации единой сельскохозяйственной политики, которому в масштабах европейского интеграционного формирования отводится ведущее место. Реализация финансовой поддержки сельских товаропроизводителей осуществляется национальными и наднациональными бюджетами. Причем в зависимости от уровня экономического развития государств соотношение между этими уровнями финансирования складывается по разному. В наименее развитых странах союза в объемах господдержки существенно роль наднациональных фондов финансирования, В то же время развитые страны, имеющие бюджетные возможности, оказывают отечественному сельскому хозяйству более высокую поддержку по сравнению со средствами, выделяемых из наднациональных фондов финансирования стран ЕС.

Литература:

1. Аграрная Европа в XXI веке [Текст] // под редакцией Крылатых Е.Н. - Москва, Летний сад, 2015. - С. 328.
2. Купуев П.К. Продовольственная безопасность: реалии и перспективы в Кыргызской Республике [Текст] / Купуев П.К., Обдунов Э. - Б., 2009. - С. 201.
3. Фатеев В.С. Региональная политика Европейского Союза на рубеже XX и XXI веков [Текст] / В.С. Фатеев // Белорусский экономический журнал. - 2000. - №1. - С. 29-36.
4. Уровень жизни населения Кыргызской Республики: 2000-2014гг. - [Текст] / Б.: Нацстатком, 2015. - С. 132.
5. European Union (2011). Agriculture in the EU. Statistical and Economic Information Report 2010, Lux.

Рецензент: к.э.н., доцент Умаров С.