

Калиева Г.С.

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТЫШКЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ
ИШМЕРДҮҮЛҮГҮНҮН СУБЪЕКТИЛЕРІ**

Калиева Г.С.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫРТҚЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ
ҚЫЗМЕТІҢ СУБЪЕКТИЛЕРІ**

Калиева Г.С.

**СУБЪЕКТЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

G.S. Kalieva

**SUBJECTS OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY IN THE
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК: 346.5; 342.951:351.82

Бұл мақалада автор тышқы экономикалық ишмердүүлүктүн субъектилеринин укуктук статусунун айрым аспектерин иликтейт. Тышқы экономикалық ишмердүүлүктү жөнгө салууда мамлекеттин маанилүү ролу байкалат. Тышқы экономикалық ишмердүүлүктү мамлекеттик жөнгө салуунун методдору жана формалары автор тарабынан каралды.

Негизги сөздөр: *тышқы экономикалық ишмердүүлүк, тышқы экономикалық ишмердүүлүктүн субъектилері, мамлекеттик методдор, мамлекеттик формалар, мамлекеттик жөнгө салуу.*

Автор ұсынылган мақалада сыртқы экономикалық қызметтің субъектілерінің кейбір аспектілерінің мәселелерін зерттейді. Мемлекеттің сыртқы экономикалық қызметтің реттеу кезіндегі басты ролі көрсетілген. Автор сыртқы экономикалық қызметті реттейтін мемлекеттік әдістер мен нысандарды қарастырған.

Түйін сөздер: *сыртқы экономикалық қызмет, сыртқы экономикалық қызметтің субъектілері, мемлекеттік әдістер, мемлекеттік нысандары, мемлекеттік реттеу.*

В данной статье автор исследует некоторые аспекты правового статуса субъектов внешнеэкономической деятельности. Отмечается немаловажная роль государства в регулировании внешнеэкономической деятельности. Автором рассмотрены методы и формы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: *внешнеэкономическая деятельность, субъекты внешнеэкономической деятельности, государственные методы, государственные формы, государственное регулирование.*

In this article the author investigates some aspects of legal status of subjects of foreign economic activity. Noted important state role in regulation of foreign economic activity. The author methods and forms of state regulation of foreign trade activities considered.

Key words: *foreign economic activity, subjects of foreign economic activity, state methods, state forms, state regulation.*

Главная стратегическая задача внешнеэкономической политики любой страны состоит в обеспечении благоприятных условий в сфере внешнеэкономической деятельности. В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года отмечае-

тся, что долгосрочными приоритетами внешней политики Казахстана являются: формирование и поддержание благоприятной внешней среды для развития страны и обеспечения ее конкурентоспособности в современном мире; защита суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан; защита прав, интересов граждан и юридических лиц Казахстана за рубежом; формирование позитивного имиджа и восприятия Республики Казахстан в мире как демократического правового государства с современной рыночной экономикой, стабильной политической системой, открытым и толерантным обществом; защита экономических интересов страны на международной арене; активное участие в международных организациях и форумах по обеспечению мира и безопасности [1]. Внешнеполитический курс Казахстана основывается на прагматичной и сбалансированной внешней политике, нацеленной на обеспечение национальных интересов, повышении международного авторитета страны и укреплении национальной, региональной и глобальной безопасности и развития внешнеэкономической деятельности. Под внешнеэкономической деятельностью понимается, в первую очередь, предпринимательская деятельность, связанная с перемещением через таможенную границу товаров (продукции) и капитала (финансовых средств), а также оказание услуг и выполнение работ на территории иностранного государства. Внешнеэкономическая деятельность включает в себя внешнеторговую, инвестиционную деятельность, валютные операции и другие и подпадает под правовое регулирование (управление) государством [2, с. 4].

Субъектами внешнеэкономической деятельности являются государственные органы, осуществляющие ее регулирование, международные организации, а также субъекты, которые ведут такую деятельность (физические и юридические лица).

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в Республике Казахстан осуществляют: Президент РК, Правительство РК, Ми-

нистерство национальной экономики, Министерство по инвестициям и развитию, Министерство финансов, Министерство РК по делам экономической интеграции, Национальный банк РК и иные органы.

Государство, осуществляя принятые на себя на межгосударственном уровне обязательства, выступает как субъект властно-организационной, управленческой деятельности по отношению ко всем подвластным ему организациям и лицам, формирует особый правовой режим внешнеэкономической деятельности. Именно регулирование как нормативное определение поведения субъектов хозяйствования является в настоящее время главным способом руководящей деятельности государства в области экономики, в том числе и внешней.

К примеру, формами и методами государственного регулирования торговой деятельности являются: 1) определение порядка осуществления торговой деятельности; 2) определение условий перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза, совпадающую с Государственной границей Республики Казахстан; 2-1) определение условий перемещения товаров при осуществлении взаимной торговли государствами-членами Евразийского экономического союза; 3) стимулирование развития торговой деятельности; 4) государственный контроль и надзор в области торговой деятельности; 5) сертификация.

Методами государственного регулирования торговой деятельности являются: 1) таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности; 2) нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности; 3) приостановление продажи и (или) запрет на продажу товаров в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; 4) применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; 5) участие в международных экономических санкциях [3].

Хотелось бы подчеркнуть, что субъектами внешнеэкономической деятельности выступают и международные организации. В мире существует множество союзов и организаций со статусом международных, региональных, отраслевых, которые заняты разработкой, совершенствованием торговых процедур, правил, типовых документов, а также осуществляют контроль за соблюдением установившегося порядка и согласованных совместных обязательств и требований. Помимо международных организаций регулирование торговых отношений осуществляется на двустороннем межгосударственном уровне, путем заключения межправительственных соглашений и протоколов.

Одной из наиболее авторитетных и представительных международных организаций такого рода является Всемирная торговая организация, функционирующая с 1 января 1995 г. и выступающая правопреемницей действовавшего с 1948 г. Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

Целью ВТО является проведение политики, направленной на максимальную либерализацию внеш-

ней торговли. Правилами ВТО регулируется свыше 90% объема мировой торговли, а основа ее позиции - это режим наибольшего благоприятствования в торговле. Стремление к свободной торговле, освобожденной от пут высоких таможенных барьеров и администрирования порядка передвижения товаров через национальные границы, связано с тем, что мировое хозяйство, основанное на принципе режима наибольшего благоприятствования в торговле, может стать более эффективным с точки зрения рационализации размещения ресурсов и достижения более высокого уровня материального благосостояния. Реализация принципа сравнительных издержек приведет к тому, что каждая страна должна будет ориентироваться в своей специализации на те товары, издержки производства которых относительно ниже издержек в других странах, обменивая их на товары, издержки производства которых выше относительно других стран. При условии, что каждая страна будет придерживаться этого принципа, мировое сообщество сможет в полной мере использовать преимущества международной специализации, получая больший реальный доход за счет рационального использования мировых ресурсов.

Участники ВТО, такие как США, ЕС, Россия, КНР, Индия, Япония и Южная Корея, являющиеся основными торговыми партнерами Казахстана, положительно оценили значительные реформы, проведенные Казахстаном в целях приведения своего законодательства в соответствие с нормами ВТО. Были внесены изменения в более чем 50 законов, включая законодательство в сферах валютного регулирования; ценообразования и развития конкуренции; бюджетно-налоговой политики; таможенного регулирования; лицензирования импорта; применения мер безопасности продукции, включая техническое регулирование и санитарные, ветеринарные меры; а также меры защиты прав интеллектуальной собственности.

Сложность заключается в переговорах по корректировке тарифов из-за членства Казахстана в ЕАЭС (Армения, Кыргызстан, Белоруссия, Казахстан и Россия). Данная корректировка тарифов предусматривает устранение расхождений между двусторонними соглашениями о доступе к рынкам между Казахстаном и членами ВТО, перечнем обязательств России и едиными таможенными тарифами, принятыми в ЕАЭС. Данные расхождения являлись основным барьером для завершения переговоров о доступе на рынок Казахстана.

Казахстан обязуется согласовать законодательство с Протоколом вступления в ВТО и принять обязательства по обеспечению равноправного доступа по 10 секторам услуг (в том числе по 116 из 155 подсекторов) для иностранных инвесторов, предусмотренных классификацией ВТО. Соглашение по ВТО будет признано действительным по всему Казахстану, включая регионы, вовлеченные в приграничную торговлю, специальные экономические зоны (СЭЗ) и иные зоны, в которых могут быть установлены особые режимы в отношении тарифов, налогов

и регулирования. Компании с государственным участием, занимающиеся коммерческой деятельностью, также будут осуществлять свою деятельность в соответствии с требованиями ВТО. Казахстаном будет применяться Генеральная система тарифных преференций для развивающихся и наименее развитых стран. Принятые изменения затрагивают денежно-кредитную, налогово-бюджетную и экономическую политики, а также механизмы по их выработке и осуществлению; политику в области торговли товарами, режима интеллектуальной собственности, связанного с торговлей; политику, влияющую на торговлю услугами; и транспарентность торговых соглашений.

После почти 20 лет переговоров Казахстан становится полноправным членом ВТО. После ратификации протокола о присоединении Казахстан становится 162 официальным членом Всемирной торговой организации (ВТО) [4].

Непосредственными участниками внешнеэкономической деятельности являются хозяйствующие субъекты: казахстанские и иностранные физические и юридические лица, имеющие право осуществлять предпринимательскую, и в том числе внешнеэкономическую деятельность.

В казахстанском законодательстве субъекты ВЭД могут иметь различные названия: иностранные лица, казахстанские лица, резиденты и нерезиденты, участники внешнеэкономической и иной деятельности.

С.П. Мороз отмечает, что основным субъектом внешнеэкономической деятельности является юридическое лицо. Юридические лица как субъекты внешнеэкономической деятельности могут быть разделены на две большие группы: 1) юридические лица РК; и 2) иностранные юридические лица. В свою очередь юридические лица РК в качестве субъектов внешнеэкономической деятельности могут быть подразделены еще на две группы: 1) юридические лица РК без участия иностранного капитала, в которых вся доля участия или весь пакет акций принадлежит гражданам РК, юридическим лицам РК и государству (Республике Казахстан), и на 2) юридические лица с иностранным участием. В целом, согласно действующему законодательству юридические лица, созданные только казахстанскими учредителями, и юридические лица, созданные иностранными учредителями самостоятельно или совместно с казахстанскими учредителями, являются казахстанскими юридическими лицами или юридическими лицами РК (так как после регистрации все они приобретают правовой статус казахстанского юридического лица). Юридические лица РК могут быть предприятиями, полностью принадлежащими казахстанскому учредителю и предприятиями с иностранным участием. Среди последних различают: предприятия, в которых весь уставный капитал образован иностранными учредителями, и предприятия, в которых уставный капитал образован и иностранными, и казахстанскими учредителями (совместные пред-

приятия). Главное, чтобы они были образованы (созданы) в РК и по законодательству РК. Иностранскими организациями по законодательству РК признаются юридические лица (компании, фирмы, организации и т.п.), созданные в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства за пределами РК [5]. Следует подчеркнуть, что среди юридических лиц внешнеэкономическую деятельность осуществляют чаще всего именно негосударственные коммерческие организации. В соответствии с п.2 ст.50 Предпринимательского кодекса РК организационно-правовыми формами негосударственных коммерческих юридических лиц могут быть только хозяйственное товарищество, акционерное общество и производственный кооператив [6].

Как отмечает М.К. Сулейменов, внешнеэкономическая деятельность есть не что иное, как предпринимательская деятельность во внешнеэкономической сфере. В п.1 ст.23 Предпринимательского кодекса РК говорится о том, что субъектами предпринимательства являются граждане, оралманы и негосударственные коммерческие юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность (субъекты частного предпринимательства), государственные предприятия (субъекты государственного предпринимательства) [6]. В пункте 17-1 ст.1 Закона РК «О регулировании торговой деятельности» говорится, что участники внешнеторговой деятельности – физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Казахстан [3].

Рассмотрим внешнеэкономическую деятельность физических лиц. К физическим лицам относятся граждане РК, лица без гражданства и иностранные граждане. Хотелось бы подчеркнуть, что физическое лицо, являющееся субъектом предпринимательства, регистрируется в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, предусмотренном Предпринимательским кодексом РК.

Индивидуальным предпринимательством является самостоятельная, инициативная деятельность граждан Республики Казахстан, оралманов, направленная на получение чистого дохода, основанная на собственности самих физических лиц и осуществляемая от имени физических лиц, за их риск и под их имущественную ответственность. Иным физическим лицам запрещается осуществлять индивидуальное предпринимательство. Индивидуальное предпринимательство осуществляется в виде личного или совместного предпринимательства. Личное предпринимательство может осуществляться с использованием формы фермерского хозяйства. Государственная регистрация физических лиц, осуществляющих частное предпринимательство без образования юридического лица, заключается в постановке на учет в качестве индивидуального предпринимателя в органе государственных доходов по месту нахождения, заявленному при государственной регистрации в каче-

стве индивидуального предпринимателя. Обязательной государственной регистрации подлежат индивидуальные предприниматели, которые отвечают одному из следующих условий: 1) используют труд наемных работников на постоянной основе; 2) имеют от частного предпринимательства совокупный годовой доход, исчисленный в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан, в размере, превышающем не облагаемый налогом размер совокупного годового дохода, установленный для физических лиц законами Республики Казахстан [6].

Для государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя физическое лицо представляет непосредственно в орган государственного дохода или через Государственную корпорацию «Правительство для граждан»:

1) налоговое заявление по форме, утвержденной уполномоченным органом, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет;

2) документ, подтверждающий место нахождения индивидуального предпринимателя.

Орган государственных доходов в течение одного рабочего дня с момента представления физическим лицом указанных документов, производит государственную регистрацию индивидуального предпринимателя (совместного индивидуального предпринимательства) либо отказывает в такой регистрации [6].

В зависимости от среднегодовой численности работников и среднегодового дохода субъекты предпринимательства относятся к следующим категориям: субъекты малого предпринимательства, в том числе субъекты микропредпринимательства; субъекты среднего предпринимательства; субъекты крупного предпринимательства.

Субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более ста человек и среднегодовым доходом не свыше трехсоттысячекратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете

и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

Субъектами микропредпринимательства являются субъекты малого предпринимательства, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более пятнадцати человек или среднегодовым доходом не свыше тридцатитысячекратного месячного расчетного показателя.

Субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, не относящиеся к субъектам малого и крупного предпринимательства.

Субъектами крупного предпринимательства являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательство и отвечающие одному или двум из следующих критериев: среднегодовая численность работников более двухсот пятидесяти человек и (или) среднегодовой доход свыше трехмиллионнократного месячного расчетного показателя.

С учетом изменений и дополнений, которые были внесены в законодательство, регулирующее деятельность во внешнеэкономической сфере, был рассмотрен правовой статус субъектов ВЭД.

Литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года №922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года».
2. Алибеков С.Т. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности: Учебно-практическое пособие. - Алматы: «Юридическая литература», 2007. - С. 176.
3. Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года №544 «О регулировании торговой деятельности».
4. Закон Республики Казахстан от 12 октября 2015 года №356-V «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года».
5. Мороз С.П. Предпринимательское (хозяйственное) право. – Алматы: «Бастау», 2010.
6. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года №375-V ЗРК.

Рецензент: к.ю.н., доцент Мазитов Р.Я.