

Абдуганиев К.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПАРЛАМЕНТАРИЗМДИН
КАЛЫПТАНУУСУНУН ЖАНА ӨНҮГҮҮСҮНҮН
ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ**

Абдуганиев К.А.

**ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

К.А. Abduganiev

**FEATURES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF
PARLIAMENTARISM'S IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.53 (575.2) (04)

Бул макалада автор кыргыз парламентаризминин калыптануу жана өнүгүү өзгөчөлүктөрүн башкаруу формасы катары көрсөткөн. Ошондой эле автор парламент, башкаруу форма сыяктуу түшүнүктөрдү ачып жана Советтик Киргизиянын жана көзкарандысыз Кыргызстандын башкаруу формаларына салыштырма анализ берген.

Негизги сөздөр: мамлекет, башкаруу формасы, парламентаризм, парламент, Жогорку Кенеш.

В этой статье автор раскрывает особенности становления и развития кыргызского парламентаризма, как формы правления. Также автором раскрываются такие понятия, как парламент, форма правления и дается сравнительный анализ форм правления Советской Киргизии и независимого Кыргызстана.

Ключевые слова: государство, форма правления, парламентаризм, парламент, Жогорку Кенеш.

The author gives the features of formation and development of parliamentarism as the form of government. Also such definitions as parliament and the form of government are given in the article. There is given cooperative analysis of the form of government of the Soviet Kyrgyzia and independent Kyrgyzstan.

Key words: state, the form of government, parliamentarism, parliament, Jogorku Kenesh.

Как известно **Парламентаризм** – это система правления, основанная на верховенстве представительного (законодательного) органа – парламента в системе органов государственной власти при разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную [1, с. 87-88]. В принципе парламентаризм представляет собой особый тип государственного устройства верховной власти, при котором в структуре государственных органов учреждается постоянно действующий избираемый населением орган, призванный принимать верховные решения в форме законов. В этом смысле основная отличительная особенность парламентаризма – наличие общенационального представительного учреждения, работающего на постоянной (профессиональной) основе парламентаризма означает специфичность функций и полномочий представительного органа (парламента), к которым отнесено принятие законов, обсуждение и принятие бюджета государства, участие в формировании государственных органов и назначении высших должностных лиц, осуществлении внешней

и внутренней политики государства, а также контрольных функций. Парламентаризм как систему правления отличают специфические формы работы парламента: сессии, пленарные заседания, парламентские слушания, парламентские расследования и другие. Особый способ формирования парламентских учреждений – непосредственно населением, который определяет особый характер взаимоотношений парламентариев (и парламента в целом) с избирателями. Как отдельные члены парламента, так и парламент в целом в принципе связаны интересами и ожиданиями своих избирателей независимо от того, связаны ли члены (депутаты) парламента в своей деятельности свободным или императивным мандатом. Этим объясняется близость представительных учреждений к населению, в отличие от исполнительных органов власти. В современных условиях Парламентаризм возможен как в парламентарных республиках, так и в парламентских монархиях. Считается, что политическим условием установления такой системы правления является наличие стабильной двухпартийной или многопартийной политической системы.

В Кыргызской Республике с момента приобретения независимости страна взяла курс на построение демократии и идет постоянный поиск оптимальной структуры государственного устройства и концептуальной модели национального образа будущего. Вместе с тем поиск ведется с учетом политической ситуации и исторических особенностей развития Кыргызстана. Различные политические силы Кыргызстана предлагают свое виденье, которые отличаются кардинально по взглядам. В этой связи, одним из наиболее обсуждаемых и актуальных вопросов для Кыргызстана до сих пор остается вопрос – о форме политического устройства.

В июне 2010 года народ Кыргызстана в связи с дискредитацией Президентской формы правления своим волеизъявлением выбрал новый путь, который по всем критериям подходит к форме парламентской республики. Одним из важных аргументов перехода стало то, что при Президентской форме правления власть сосредоточивалась в руках одного человека и было узурпировано в интересах одной семьи или клана. Результатом двух президентских правлений

стало бегство двух предыдущих президентов, в связи с чем была дискредитирована форма Президентского правления. Поэтому необходимость коллективного правления, которое сможет прийти к компромиссу между собой исторически созрело в обществе. А для того, чтобы не повторялись мартовские и апрельские события, должна была быть создана эффективная система сдержек и противовесов, то есть не должна доминировать ни одна ветвь власти.

Несмотря на результаты истории последних 20 лет в стране имеются граждане, отдающие предпочтение к Президентской форме правления, которые считают, что наведение порядка в политической, экономической сфере, введение жесткой исполнительной дисциплины, ответственности чиновников за принимаемые ими решения можно только с использованием принципа единоначалия. Что подразумевается, когда речь идет о системе правления, основанная на парламентском правлении? Наличие парламента еще не означает наличие парламентаризма, но настоящая представительская власть имеется там, где существует парламентская республика. Определяющим фактором является роль парламента в его взаимоотношениях с правительством, то есть исполнительным органом власти. Если парламент формирует правительство, другие институты государственной власти, которые ему подотчетны, подконтрольны, а также избирает президента, то здесь речь идет о наличии классической парламентской республики.

На сегодняшний день для реализации данных задач есть вполне реальные шансы при стечении некоторых обстоятельств. Принятая в июне 2010 года Конституция предполагала кардинальное изменение системы и сущности всей ветви власти, согласно которому, Президент и Парламент являются представительными органами власти. При этом Президент не может участвовать в вопросах финансово-экономического регулирования, кадровой политики правительства. Президент становится символом государственной власти, арбитром, Верховным главнокомандующим вооруженных сил Кыргызской Республики. При старой системе, где не было четко регулирована система сдержек и противовесов, Президент становился неприкасаемой фигурой, влияющий на все сферы жизни страны. Назначал Премьер-министра, все ключевые политические и административные должности центрального и местного значения [2, с. 94-95]. Но готовящаяся конституционная реформа внесет кардинальные изменения в деятельность как Президента, так и Премьер-министра. История нашей страны еще раз показала, что страна не должна зависеть от одного человека. Система власти должно быть построена таким образом, что должны существовать альтернативные политические силы способные взять ответственность за судьбу страны, но при этом не имеющие возможности узурпировать власть.

В этой связи в Конституции предусмотрены нормы, создающие условия для развития и существования влиятельной оппозиции.

Иначе говоря, парламентаризм развивается там и тогда, где и когда конституционно закрепляется принцип разделения властей. В становлении парламентаризма в Кыргызской Республике основную роль сыграли акты, имевшие существенное значение в становлении парламентаризма в Кыргызстане. Одним из таких актов является Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 года. Она представляла собой принципиально новый в содержательном плане нормативный правовой акт, в отличие от таковых в советском конституционном законодательстве. В ней нашли отражение отказ от классовой принадлежности республики (ст. 1), заявление о сохранении национальной государственности Кыргызстана (ст. 3). [3, с. 1]. Декларация не только провозглашала государственный суверенитет Кыргызстана, но и обогащала его содержание «верховенством государственной власти Республики на всей территории» и ее «независимостью во внешних сношениях». Итак, становление Кыргызской национальной государственности, поступательное движение Кыргызстана по демократическому пути и главное – закрепление в Конституции КР правовых основ парламентаризма обусловили становление парламентаризма как основы современного государственного строительства суверенного Кыргызстана. В этом, скорее всего, заключается историко-правовая особенность становления парламентаризма в стране. При этом нельзя не согласиться с утвердившимся мнением о том, что становление парламентаризма непосредственно зависит от качественного выполнения парламентом своих функций. Другими словами, в становлении парламентаризма в Кыргызстане огромная роль самого Жогорку Кенеша. Вместе с тем, в становлении парламентаризма в Кыргызстане нашли отражение вся глубина, противоречивость и динамика конституционных реформ 1989-2003 гг., которые, начинаясь в конце 1980-х годов на основе общесоюзных реформ, в дальнейшем практически приобрели необратимый комплексный характер, развиваясь и закрепляясь в общественные отношения принципиально нового конституционного строя. По своей исторической сущности они равнозначны революционным преобразованиям, поскольку их результатом явилась смена общественного и государственного строя.

Безусловно, реализация конституционно-правовых основ парламентаризма потребует внесения в них в будущем соответствующих поправок, так как поиск наиболее оптимального варианта конституционной модели организации и деятельности институтов государственной власти и их согласованного функционирования и взаимодействия в рамках единой конституционной системы сопряжен с конкретными историческими условиями и реалиями государственной и общественной жизни. Подтверждением этому является новая конституционная реформа (2010 г.) в Кыргызской Республике. И только двадцать с лишним лет назад начался отсчет времени настоящей истории суверенного кыргызского госу-

дарства, которая дала шанс в решении своей судьбы: открыв себя миру, самостоятельно определить свой путь и свое место в мировом сообществе.

Последний Верховный Совет 12 созыв вошел в историю как «легендарный парламент» в связи с принятием им ряда ключевых актов, создавших политические, правовые и экономические основы независимости Кыргызстана и его демократического устройства. 15 декабря 1990 года на III сессии Верховного Совета была принята «Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан». Этот день объявлен Днем Республики Кыргызстан. Парламентаризм переживает этап, связанный с его дальнейшим реформированием, поэтому предполагается еще многое сделать. Необходимо разработать стратегию развития Жогорку Кенеша, которая будет поэтапно ставить и решать новые задачи по совершенствованию законодательной деятельности, качества принимаемых законов, а также «узких» мест в работе парламента.

Если же смотреть с точки зрения трансформирования политической системы, переустройства всей общественной жизни, создания гражданского общества, а тем более повышения материального благосостояния населения, создания достойных условий жизни, то, по-нашему мнению, страна находится

лишь в начале избранного пути. Немаловажную роль в дальнейшем развитии парламентаризма в Кыргызской Республике сыграет ожидаемая конституционная реформа, которая должна быть воплощена на референдуме 11 декабря текущего года.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (с изменениями от 11 декабря 2016 года).
2. Арабаев А.А. Парламентаризм в Кыргызской Республике. - Б., 2011.
3. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан // Советская Киргизия. - 1990. - №300. – Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики «О Президенте Кыргызской Республики на переходный период». - ВП №39 от 19 мая 2010г. // Эркин-Тоо. - 2010. - №61.
4. Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 2007. Цифры и факты. - Б., 2008.
5. Кыргыз парламенти: Макалалар жана маалыматтар. Парламент Кыргызстана: Статьи и справочные материалы / Сост.: К. Исабеков. - Б., 2009.
6. Сооданбеков С.С. Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в Кыргызской Республике [Текст]: монография / С.С. Сооданбеков. - Б.: «Илим», 2002.

Рецензент: к.ю.н., доцент Мазитов Р.Я.