

Алимова Э.Т., Ибраева Н.М.
**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АГРАРДЫК
 СЕКТОРУН КАДРЛАР МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУ СИСТЕМАСЫН
 ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ**

Алимова Э.Т., Ибраева Н.М.
**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
 СИСТЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА
 КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

E.T. Alimova, N.M. Ibraeva

**MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE SYSTEM OF STAFF ASSURANCE
 OF THE AGRARIAN SECTOR OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 658.310.8(575.2)

Бул макалада агрардык эмгек рыногундагы өзгөрүүлөр терең изилденип, айыл чарбасындагы билим берүү тармагындагы негизги көйгөлөрдүн карама-каршы көз-караштарын табуу аркылуу, агрардык секторду кадрлар менен камсыз кылуу системасын өркүндөтүүнүн негизги багыттары сунушталды.

Негизги сөздөр: *агрардык эмгек рыногу, айылда иш менен камсыз болуу, көз карандысыз аккредитация, тастыктама, билим берүүнүн сапатын жогорулатуу.*

В данной статье исследованы изменения на аграрном рынке труда, выявлены основные противоречия и проблемы в области рынка сельскохозяйственных образовательных услуг, предложены основные меры совершенствования системы кадрового обеспечения сельского хозяйства.

Ключевые слова: *аграрный рынок труда, сельская занятость, независимая аккредитация, сертификация, повышение качества образования.*

This article examines changes in the agrarian labor market, identifies the main contradictions and problems in the field of the agricultural educational services market, and proposes the main measures to improve the system of personnel support for agriculture in the Kyrgyz Republic

Key words: *agrarian labor market, rural employment, independent accreditation, certification, improving the quality of education.*

В условиях глобальных социально-экономических, структурных, технологических изменений и развития рыночных отношений в сельском хозяйстве сложилась весьма противоречивая ситуация с кадровым обеспечением аграрного сектора. Развитие агробизнеса и необходимость выхода на международные рынки предъявляют новые требования к системе кадрового обеспечения сельского хозяйства.

Для аграрного рынка труда Кыргызстана присущ ряд характерных особенностей. За последние 5 лет численность сельского населения нашей республики увеличилась на 10,3%, составив в 2015 году 3990,0 тыс. чел., или 66,3% от общей численности населения. В среднем ежегодный темп прироста составляет 1,5%, в основном за счет устойчивого роста рождаемости (табл.1). Численность сельского населения в трудоспособном возрасте за анализируемый пятилетний период увеличилась на 9,6% и в 2015 году достигла 2303,5 тыс. чел., что составляет 57,7% от общей численности сельского населения. Несмотря на рост численности сельского населения в трудоспособном возрасте и увеличение численности экономически активного населения на 3,5%, уровень экономической активности сельского населения за 2011-2015 гг. снизился с 67,1% до 63,4%.

Таблица 1

Динамика развития аграрного рынка труда КР за период 2011-2015 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2011, %
Численность сельского населения, тыс. чел	3615,9	3667,5	3762,9	3908,4	3990,0	110,3
Численность трудоспособного сельского населения, тыс. чел.	2143,5	2173,5	2231,1	2234,9	2303,5	109,6
Численность экономически активного сельского населения, тыс. чел	1612,4	1642,3	1633,1	1642,6	1669,5	103,5
Уровень экономической активности сельского населения, %	65,9	65,6	64,2	63,4	63,4	X
Численность занятых, тыс. чел	1491,2	1513,1	1507,6	1519,0	1548,3	103,8
Численность занятых в неформальном секторе экономики, тыс. чел	1603,9	1602,8	1606,7	1194,8	1226,5	76,4
Занятые в неформальном секторе к общей численности занятого населения, в %	70,4	70,1	71,0	79,0	79,2	X
Численность безработных по селу, тыс. чел	121,1	129,2	125,5	123,6	121,2	-
Экономически неактивное сельское население	832,5	859,4	912,4	946,9	963,4	115,7

Источник: Таблица составлена автором по данным Нацстаткома КР.

В результате реформ, структурных и институциональных изменений в сельском хозяйстве произошло сокращение государственных и коллективных хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов. Так, за период с 2011-2015 гг. количество государственных хозяйств сократилось в 1,7 раза, число сельскохозяйственных кооперативов – в 1,2 раза, численность работников предприятий отрасли сельского хозяйства снизилась в 1,3 раза. Тогда как количество фермерских, крестьянских хозяйств увеличилось на 56,3 тысяч, процент занятости сельского насе-

ления в фермерских хозяйствах и в личных подсобных хозяйствах увеличилась и составляет соответственно 70% и 18% [1]. Это привело к изменению структуры занятости населения в сельскохозяйственной отрасли, оттоку работающих в другие отрасли экономики и росту неформальной занятости.

Снижение занятости в аграрной отрасли обусловлено низким уровнем заработной платы и падением престижа аграрного труда. Данные по динамике среднемесячной заработной платы приведены на рисунке 1.

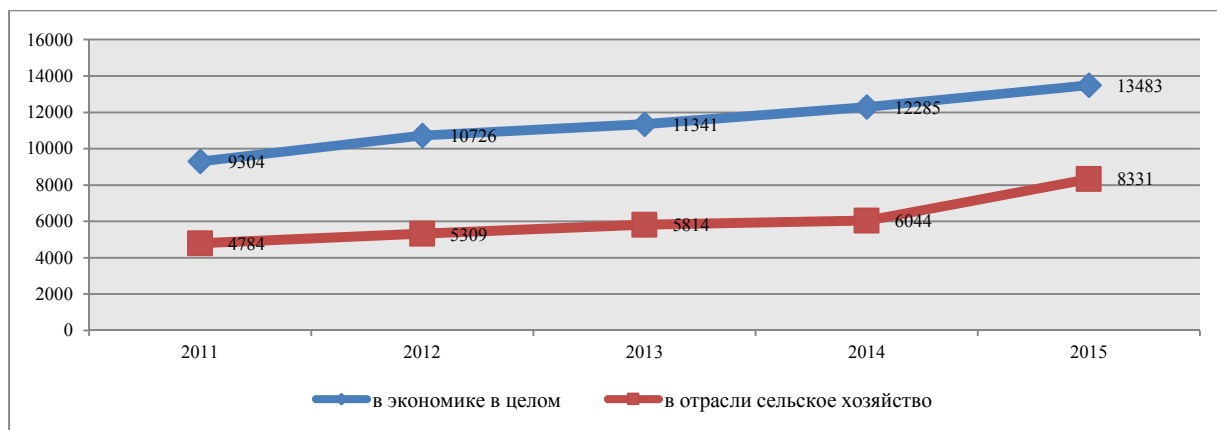


Рис. 1. Динамика среднемесячной заработной платы за 2011-2015 гг. (сом).

Несмотря на абсолютный рост заработной платы работников сельского хозяйства в 2011-2015 гг., сохраняется значительный разрыв в уровне оплаты труда в сельском хозяйстве по сравнению с другими видами деятельности. Она составляет в среднем лишь 61,7% от средней заработной платы в экономике. Низкая заработная плата является фактором, способствующим росту бедности, снижению уровня жизни, увеличению миграции квалифицированных кадров за

пределы республики.

На аграрном рынке труда наибольшим спросом пользуются квалифицированные рабочие сельского, лесного, охотничьего хозяйств и рыбоводства, их доля в структуре занятого сельского населения по группам занятий составляет 36,6% в 2015 году, хотя их число за период 2011-2015 гг. сократилось на 6% (табл. 2).

Таблица 2

Структура занятого сельского населения КР по группам занятий (%).

	2011	2012	2013	2014	2015	(+,-)
Руководители предприятий	0,6	0,8	0,8	0,7	0,7	+0,1
специалисты высшего уровня квалификации	5,7	6,2	6,7	6,8	6,9	+ 1,2
специалисты среднего уровня квалификации	4,6	4,6	4,2	4,2	4,1	- 0,5
служащие, занятые подготовкой документации	1,2	1,3	0,9	1,1	1,3	+0,1
работники сферы обслуживания	11,6	12,1	12,1	12,1	12,3	+0,6
квалифицированные рабочие сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства	42,6	41,5	40,7	39,4	36,6	- 6,0
квалифицированные рабочие промышленных предприятий	15,6	15,8	15,0	15,8	17,6	+2,0
операторы, аппаратчики, машинисты, слесари-сборщики	5,8	6,2	8,7	9,7	10,3	+4,5
неквалифицированные рабочие	12,3	11,5	10,9	10,3	10,0	- 2,3

Источник: «Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2015 г.» - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2016. - 198 с.

Сокращение среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве, ярко свидетельствует о том, что сокращается спрос на традиционные сельскохозяйственные специальности. В перспективе количественная потребность в кадрах будет сокращаться, но требования к квалификации кадров будут расти.

Недостаток у большинства сельских жителей агротехнических знаний, навыков и умений, отсутствие соответствующего образования у большинства фермеров и игнорирование ими агротехнических приемов привели к хищническому потреблению природных ресурсов, и как следствие – к увеличению площади деградированных земель, эрозии почв, снижению плодородия земель, ухудшению экологической ситуации в КР, что имеет отрицательное влияние на качество сельскохозяйственной продукции и снижает доходы сельских товаропроизводителей.

Подготовка современного специалиста для агропромышленного сектора в соответствии с образовательными стандартами третьего поколения, начиная с 2012 г. в большей степени направлена на получение будущими специалистами общекультурных, профессиональных и специальных компетенций, однако формирование практических умений и навыков в процессе обучения в вузе весьма ограничены, в силу отсутствия средств для обеспечения прохождения практик студентов в организациях аграрного сектора. Из-за отсутствия качественных прогнозов перспективной потребности в специалистах, система образования далеко не в полной мере и несвоевременно учитывает происходящие изменения и продолжает готовить специалистов, не востребованных аграрным рынком труда.

Конкурентная рыночная среда обуславливает актуальность и потребность в модернизации аграрной отрасли КР и предполагает переход агропредприятий на качественно новый уровень ведения производственной деятельности, что требует опережающего развития системы аграрного образования.

Инновационное развитие сельского хозяйства КР, использование современных ресурсосберегающих технологий, высокопроизводительной техники предъявляют более высокие требования к качественным характеристикам и профессиональному составу сельскохозяйственных кадров. В силу этого система сельскохозяйственного образования должна переориентироваться на удовлетворение потребностей агробизнеса в кадровом обеспечении и повышение качества предоставляемых образовательных услуг.

Для повышения качества подготовки специалистов предлагаем следующие основные направления совершенствования системы кадрового обеспечения аграрного сектора экономики.

1. Меры по совершенствованию сельскохозяйственного образования:

- пересмотр и расширение миссии аграрных учебных заведений в направлении подготовки кадров для сельской местности, диверсификации образова-

тельных программ и открытие востребованных направлений;

- совершенствование управления сельскохозяйственными учебными заведениями путем внедрения стратегического менеджмента, системы менеджмента качества, инновационного менеджмента, маркетинговых подходов к управлению;

- внедрения современных образовательных технологий;

- увеличение объема выпуска специализированной современной учебной и научно-методической литературы.

2. Меры по интеграции аграрного образования и агробизнеса для усиления инновационной и практической направленности образования, укрепления учебно-практической и материально-технической базы учебных заведений:

- организация обучения, переподготовки и стажировки специалистов в передовых отечественных и зарубежных хозяйствах;

- внедрение инновационных технологий агробизнеса в образовательный процесс, влияющий на практико-ориентированное обучение;

- создание механизма передачи инновационных технологий в образовательную систему через взаимовыгодное сотрудничество бизнеса и образование. Привлекать представителей агробизнеса к формированию и финансированию образовательных программ, инструктированию и обучению инновационным агротехнологиям. Развивать заинтересованность агробизнеса в работе со студентами и слушателями сельскохозяйственных образовательных программ как потенциальных потребителей сельскохозяйственных машин, оборудования и техники, удобрений, средств защиты растений, семенного материала, финансовых услуг и т.д.

- привлечение бизнеса к модернизации материально-технической базы за счет предоставления частными компаниями образцов сельскохозяйственной техники, оборудования, опытных образцов и материалов;

- создание современных технопарков, опытных учебных хозяйств при образовательных учреждениях сельскохозяйственного профиля. Это будет способствовать оказанию не только образовательных услуг, но и сервисных, торговых услуг, например, реализация сельскохозяйственной продукции, выращенной на опытных, учебных и производственных полях.

3. Меры по развитию системы дополнительного профессионального образования:

- необходимо наращивать информационно-технологическую и консультационную базу образовательных учреждений;

- использование поддержки донорского сообщества в создании учебных центров повышения квалификации и переподготовки работников аграрной отрасли по программам дополнительного профессионального образования с активным использованием дистанционной формы, разработать видео-курсы с

обучающим материалом по прогрессивным агротехнологиям;

- привлечение проектного финансирования для программ повышения квалификации и переподготовки кадров из различных источников;

- развитие сельскохозяйственного консультирования и расширение деятельности частных консалтинговых организаций по повышению квалификации и переподготовке кадров.

Разработанные рекомендации следует направить на реформирование и развитие системы аграрного образования, улучшение качества подготовки специалистов, увеличение доступа сельских товаропроизводителей к новым ресурсосберегающим агротехнологиям и современным научным достижениям.

Литература:

1. Кыргызстан в цифрах. - Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2016. - 356 с.
2. «Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2015 г.» - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2016. - 198 с.
3. Балбаков М.Б., Ибраева Н.М. «О некоторых аспектах кадрового обеспечения АПК в условиях рыночных отношений» - Реформа, Т.2, №70. - Бишкек, 2016, с. 92-96.
4. Балбаков М.Б., Тюлендиева Н. Некоторые проблемы кадрового обеспечения АПК в условиях коренных преобразований в аграрном секторе экономики - Вестник КНГУ. - Бишкек, 2012. - С. 92-96.
5. Образование и наука в Кыргызской Республике. // Статистический сборник. - Бишкек, 2014.

Рецензент: д.э.н., профессор Орозбаева А.О.
