

Асылбекова Ж.А.

**ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН
КИРЕШЕЛЕРИНИН ӨСҮШҮНҮН РЕЗЕРВДЕРИ**

Асылбекова Ж.А.

**РЕЗЕРВЫ РОСТА ДОХОДОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Zh.A. Asylbekova

**THE RESERVES OF GROWTH OF INCOMES OF LOCAL
SELF GOVERNMENTS**

УДК: 338.502, 332.122.

Региондун бюджеттеринин өнүгүүсүнүн артыкчылыктары региондун өнүктүрүүсүн илимий өбөлгөлөр болжолдоону түзүү менен түзүлөт, алар акча каражаттардын мамлекеттик фонддорунун өнүгүү тенденцияларынын илимий талдоосун, камтыйт.

Негизги сөздөр: бюджет, аймак, резерви, болжолу, өнүктүрүү, акча каражаттары, киреше.

Преимущества развития бюджетов региона заключаются в создании научных предпосылок прогнозирования развития региона, включающих научный анализ тенденций развития государственных фондов денежных средств, вариантное предвидение предстоящего развития поступлений доходов и направления использования инноваций, оценку возможных последствий принимаемых решений.

Ключевые слова: бюджет, регион, резерв, прогноз, развитие, денежные средства, доход.

Advantages of the budget forecasting is to provide a scientific assumptions, including the scientific analysis of trends in the development of public funds of funds, anticipation of future development of variants of revenues and allocation of budget funds, evaluation of the possible consequences of decisions.

Key words: budget, region, reserve, forecast, development, money, income.

В теории экономического прогнозирования пока недостаточно исследованными остаются вопросы прогнозирования инновационного составляющего экономического развития региона. Дело в том, что сама экономическая наука оценку роли инновационных ресурсов начало недавно, так как, по общей теории экономического роста до сих пор определяющим фактором роста считалось наличие природных ресурсов. Процветания своего региона добивались те, у которых имелись богатые месторождения (угля, нефти, золото, железа и т.д.).

Теперь в мире наступил такой момент, когда многие виды из этих природных ресурсов истощены или на грани истощения. Например, уровень обеспеченности Центральноазиатского региона разведанными и извлекаемыми запасами нефти на данный период составляет всего 65 лет, природного газа – 75 лет. Эти показатели значительно выше, чем среднемировые. И потому в мире на авансцену выступают инновационные, интеллектуальные ресурсы.

В настоящее время инновации становятся основным средством увеличения прибыли предпринимателей за счет лучшего удовлетворения рыночного спроса и снижения производственных издержек по сравнению с конкурентами. Под инновациями понимаются в узком смысле слова нововведения, а в широком – такие результаты научных исследований, разработок, изобретений и предпринимательской деятельности, которые способны улучшить технические, экономические, потребительские характеристики существующих продуктов, процессов, услуг или стать основой создания новых. Такие достижения науки и предпринимательства становятся источником новой (дополнительной) прибыли, а значит, могут стать самостоятельным рыночно востребованным товаром и иметь свою рыночную стоимость.

В промышленно развитых странах мира до 85% прироста валового национального дохода (ВНП) приходится на долю технологических, информационных и квалификационных нововведений, т.е. инноваций. Более того, оживление производства в странах, переживших экономические кризисы, происходило, как правило, через активизацию инновационных процессов.

Для прогнозирования и инновационного режима развития экономики и у регионов Кыргызстана есть необходимые предпосылки, а именно: наука, производственно-технические мощности и образовательная система.

В связи с вышеизложенными экономическое прогнозирование в регионах необходимо, на наш взгляд, начинать с выявления и отбора инновационных проектов.

Организация работ по прогнозированию инноваций представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на создание условий для прогнозирования полезного эффекта и элементов совокупных затрат по инновационной продукции с целью подготовки информации для принятия оперативных и стратегических решений.

Задачами организации работ по прогнозированию инноваций в регионах являются:

- сбор и систематизация необходимой для прогнозирования информации;

- подготовка специалистов, владеющих основными приемами и методами прогнозирования;
- формирование и организация функционирования рабочих органов прогнозирования, интегрированных с существующими службами управления.

Таблица 1

Принципы организации работ по прогнозированию инноваций в регионах

Принцип	Содержание
Адресность	Выполнение прогнозов для строго определенного заказчика.
Параллельность	Использование для сокращения времени сбора и обработки информации и выполнения прогнозирования.
Непрерывность	Систематический сбор и обработка поступающей информации и внесение корректив в прогноз.
Прямоточность	Строго целесообразная передача информации от одного исполнителя к другому по кратчайшему пути
Автоматичность	Сокращение времени и затрат на сбор и обработку исходных данных и выполнение прогнозирования.
Адекватность	Оценка вероятности реализации выявленной тенденции инновации.
Управляемость	Применение количественных оценок показателей качества и затрат, экономико-математических методов и моделей.
Альтернативность	Вероятностный характер прогнозирования, формирование альтернатив развития в зависимости от поставленных целей.
Адаптивность	Изучение и максимальное использование факторов внешней и внутренней среды объекта прогнозирования, приспособление методов и параметров прогнозирования инноваций к этим факторам, к конкретной ситуации.

Рациональная организация работ по прогнозированию инноваций должна обеспечивать оперативное получение вариантов качественных характеристик изучаемого объекта, тенденций его изменения, также сокращение средств и трудозатрат на проведение прогнозирования. Выполнение этих требований возможно при соблюдении определенных принципов организации работ по прогнозированию, представленных в таблице 1.

Для реализации всех перечисленных принципов прогнозирования инноваций в хозяйственной структуре должно существовать специализированное подразделение, работу в котором должен координировать и возглавить один из высших руководителей, так как в противном случае эта работа «затухает» и оказывается недостаточно эффективной.

При решении организационных вопросов инновации необходимо установить, будет ли весь прогнозный расчет выполняться штатными сотрудниками или будет принято решение по привлечению специализированной консалтинговой организации.

При разработке долгосрочных и среднесрочных стратегических прогнозов в ряде случаев целесообразно привлекать внешних консультантов. Для такого привлечения существуют ряд аргументов:

1. Прогнозирование инноваций требует профессионализма: специалист лучше владеет сложной методологией исследования, включающей разнообразные методы.

2. Выполняя прогнозны работы по инновациям в различных областях деятельности, консультант лучше ощущает связи между элементами целого, поэтому он может лучше реализовать системный подход как основу прогнозирования.

Не являясь штатным сотрудником, внешний консультант больше заинтересован в объективности и эффективности прогноза и более объективен, так как не зависит от мнений других членов и руководителей хозяйственной структуры (с чем вынужден считаться штатный сотрудник).

Привлечение консультантов-экспертов при разработке прогнозов инноваций обосновано на стадии сценарного прогнозирования, где требуется большое число экспертных оценок, аналитических расчетов.

Если же принято решение о прогнозировании силами штатных сотрудников, то руководитель должен определить:

- перечень и характер участия подразделений в этой работе;
- методику, формы, сроки выполнения работы;
- ответственных за выполнение различных операций;
- порядок принятия и реализации прогноза.

Прогнозные разработки являются неотъемлемой составной частью комплексных целевых программ. При разработке прогнозов можно выделить следующие этапы: сбор, анализ и корректировка материалов по прогнозированию; анализ сложившихся тенденций и проблем повышения качества продукции; разработку прогнозов в составе предполагаемой комплексной программы.

Структура прогноза обусловлена сроками, на которые он разрабатывается, а также основными направлениями научно-технического прогресса, которые зависят от «срока жизни» тенденций, сложившихся в период, предшествующий их разработке. Чем более устойчивый характер имеют тенденции, тем шире может быть горизонт прогнозирования.

Прогноз является предплановым документом и поэтому его внедрение на практике означает разработку научно-обоснованного, оптимального плана повышения эффективности производства на основе использования вариантов прогноза показателей качества и затрат на его достижение.

Таким образом, на практике имеет место прогнозный цикл, включающий осознание проблемы, определение цели прогнозирования, критериев оценки прогноза, прогнозирование и принятие решений на основе прогноза, распределение ресурсов, мотивацию участников процесса, практическую реализацию прогноза, контроль и оценку результатов (рис. 1.).

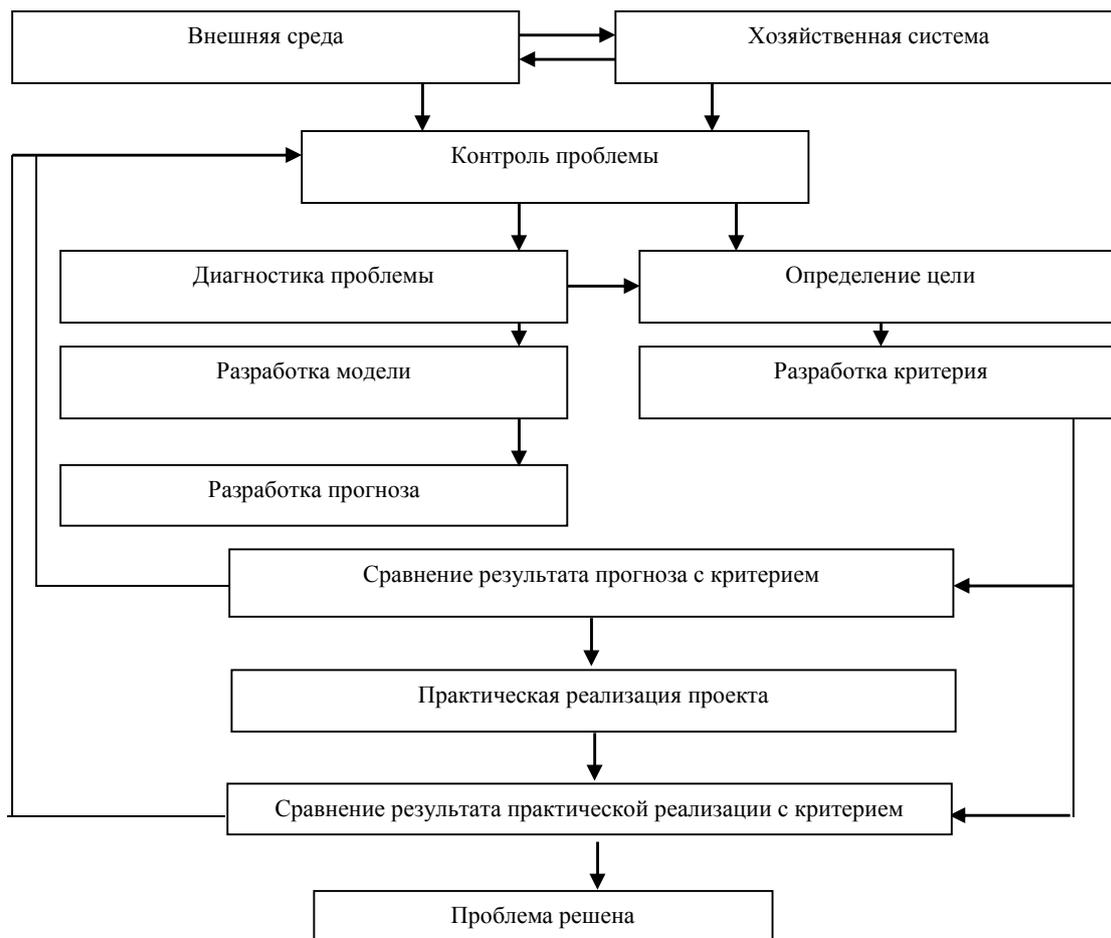


Рис. 1. Структурная схема цикла прогнозирования инноваций.

Общая логическая последовательность важнейших операций разработки прогноза сводится к следующим основным этапам:

- предпрогнозная ориентация (программа исследования). Уточнение задания на прогноз: характер, масштабы, объект, периоды обоснования и упреждения и т.д. Формулирование общей цели, декомпозиция целей;
- анализ объекта прогнозирования и среды, динамических рядов показателей;
- разработка сценария развития среды и определение прогнозного горизонта;
- разработка типового представления объекта прогнозирования;
- построение серии гипотетических (предварительных) поисковых или нормативных моделей прогнозируемого объекта;
- проведение прогнозного моделирования;
- оценка достоверности и точности, а также обоснованности (верификации) прогноза;
- анализ результатов прогнозирования;
- выработка по результатам анализа рекомендаций для принятия решений в сфере управления;
- экспертное обсуждение прогноза (экспертиза) и рекомендаций, их доработка с учетом замечаний экспертов.

Структура прогноза обусловлена сроками, на которые он разрабатывается, а также основными направлениями научно-технического прогресса, которые зависят от «срока жизни» тенденций, сложившихся в период, предшествующий их разработке. Чем более устойчивый характер имеют тенденции, тем шире может быть горизонт прогнозирования.

Литература:

1. Стратегия рационального и эффективного использования водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии. (Отчет проектной рабочей группы по водным и энергетическим ресурсом ООН, стр. 9).
2. Мусакожоев Ш.М., Камчыбеков Т.К., Абылкасымов Р.М. основы инновационной экономики. Учебное пособие. - Бишкек, 2005. - С. 6.
3. Плетнев К.И. Инновационная экономика и интеграционные процессы. // «Инновации», 6. - СПб., 2003. - С. 33.

Рецензент: д.э.н., профессор Атышов К.А.