

Насыров А.Т.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КОРРУПЦИЯГА
КАРШЫ КҮРӨШҮҮНҮН ЖАЛПЫ МАМЛЕКЕТТИК КОНТРОЛДОО
СУБЪЕКТТЕРИ**

Насыров А.Т.

**СУБЪЕКТЫ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ БОРЬБЫ
С КОРРУПЦИЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

A. T. Nasyrov

**THE SUBJECTS OF STATE CONTROL OF THE FIGHT AGAINST
CORRUPTION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.711.65

Бул макалада коррупцияга каршы күрөштөгү көзөмөлдүн субъектилеринин маани-маңызы менен мазмуну ачыкталган, анын ичинде, коррупциялык күрөштөгү жалпы республикалык көзөмөлдүн мааниси аныкталат. Ошондой эле макаланын алкагында өз компетенциясынын чегинде коррупцияга каршы түздөн-түз иш алып барган коррупцияга каршы туруу субъектилеринин өзгөчөлүктөрү баяндалган.

Негизги сөздөр: *көзөмөлдөө субъектилери, жалпы республикалык көзөмөл, коррупцияга каршы туруу, коррупцияга каршы күрөш.*

В данной статье раскрывается сущность и содержание субъектов контроля в антикоррупционной борьбе, в частности, определяется значимость общереспубликанского контроля в антикоррупционной борьбе. Также в рамках статьи изложена специфика субъектов противодействия коррупции, непосредственно осуществляющих противодействие коррупции в пределах своей компетенции.

Ключевые слова: *субъекты контроля, общереспубликанский контроль, противодействие коррупции, антикоррупционная борьба.*

This article discloses the essence and content of subjects of control in the anti-corruption struggle, in particular, the significance of the nationwide control in the anti-corruption struggle is determined. Also within the framework of the article the specificity of the subjects of counteracting corruption, directly carrying out counteraction of corruption within the limits of their competence, is stated.

Key words: *subjects of control, republican control, anti-corruption, anti-corruption struggle.*

Важнейшей формой такого взаимодействия, получившей правовое закрепление на страновом уровне, выступает создание общественно-государственных специальных совещательных, консультативных, координационных и экспертных органов по противодействию коррупции.

К примеру, к международным документам по взаимодействию государственных органов и граждан-

ского общества по антикоррупционной борьбе является Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ Закона «О противодействии коррупции», где прописано, что под субъектами противодействия коррупции понимаются государственные органы и органы МСУ государства, учреждения, организации независимо от форм собственности, общественные объединения и лица, уполномоченные в пределах своей компетенции на формирование и реализацию мер противодействия коррупции.

Оценка эффективности антикоррупционной направленности различных субъектов во многом зависит от степени вовлеченности органов государственной власти и институтов гражданского общества в деятельность по выявлению и огласке фактов коррупционных правонарушений, в формировании антикоррупционной идеологии.

Важным в антикоррупционной борьбе является общереспубликанский контроль за реализацией антикоррупционной политики в республике, где субъектами контроля являются (см. рис. 1).

С помощью общереспубликанского контроля можно выявить:

- состояние учета использования материальных ценностей;
- характер совершенного правонарушения (недостача, растрата) и лиц виновных в его совершении;
- основные причины и условия, способствующие правонарушениям;
- меры по совершению учета использования материальных ценностей и устранению причин, способствующих злоупотреблению;
- решить вопрос о привлечении к юридической ответственности.

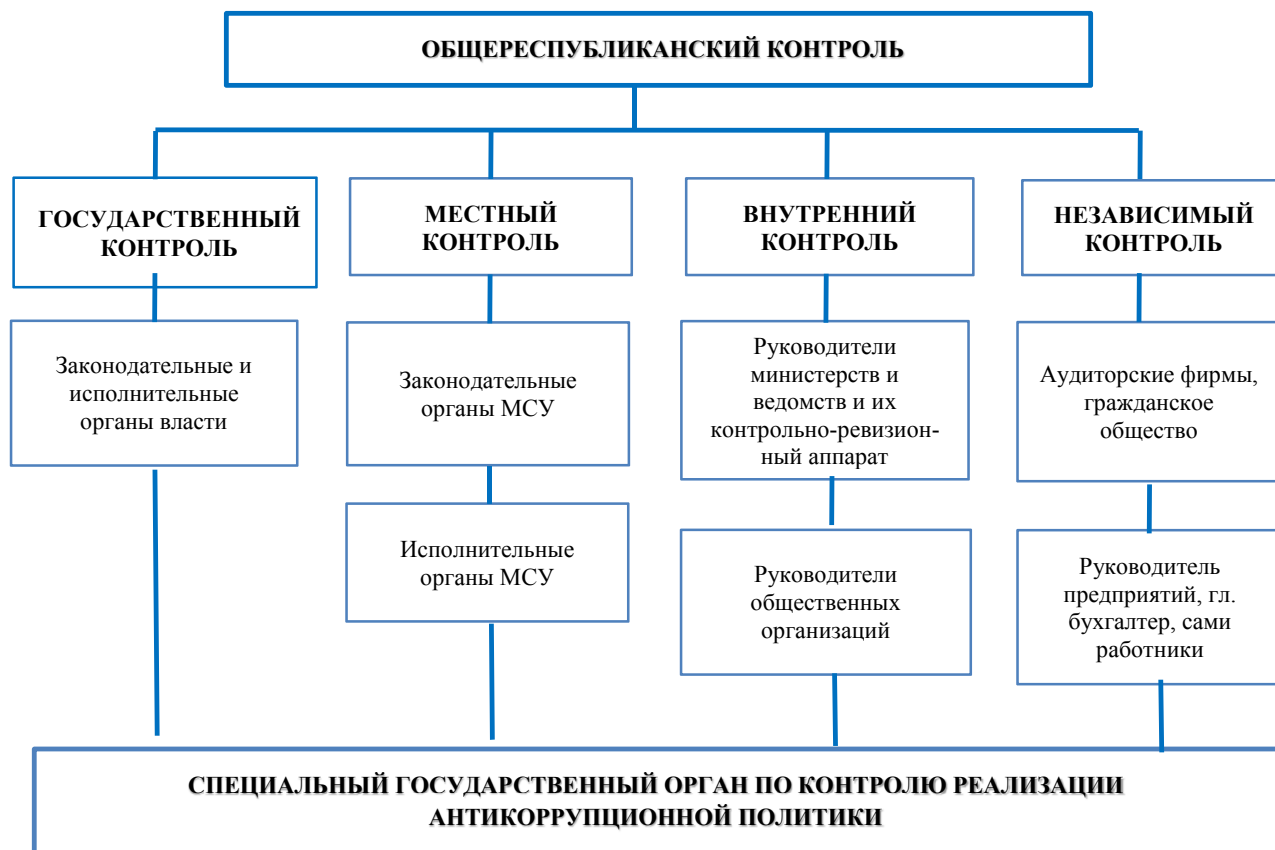


Рис. 1. Субъекты контроля в антикоррупционной борьбе.

Источник: составлено автором.

По нашему мнению, под общереспубликанским контролем понимается нормативно-регламентированная и организационно-обеспеченная деятельность государства в лице уполномоченных органов и лиц, целью которого является соответствие деятельности подконтрольных объектов положениям государственной антикоррупционной политики, проверка фактического состояния выполнения государственных «антикоррупционных» установок всеми участниками регулируемых отношений, определение степени отклонения от поставленных государством целей и задач в сфере борьбы с коррупцией и принятие мер по устранению нарушений и привлечению к ответственности виновных в данных нарушениях.

Не вызывает сомнений тот факт, что общереспубликанский контроль за реализацией антикоррупционной политики должен проводиться государством посредством уполномоченных на это органов.

Несомненно, что одним из основных органов, осуществляющих контроль за реализацией антикоррупционной политики, является Президент КР, который определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. В качестве документов, издаваемых Президентом КР в рамках реализации обозначенной функции, можно рассматривать его Указы и Национальный план про-

тиводействия коррупции. Президент КР осуществляет свои контрольные функции через подчиненные ему государственные органы (субъекты).

1. Субъектами противодействия коррупции, непосредственно осуществляющими противодействие коррупции в пределах своей компетенции, являются: Совет безопасности КР, суды, Генеральная прокуратура КР, Государственный комитет национальной безопасности КР, Министерство внутренних дел КР, Финансовая разведка КР и иные органы государства, уполномоченные законодательством государства на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, производство дознания и предварительного (досудебного) следствия, а также Счетная палата КР.

2. В систему субъектов противодействия коррупции входят органы и должностные лица государства, имеющие в соответствии с законодательством государства следующие полномочия:

- 1) разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;
- 2) контролировать и надзирать за исполнением антикоррупционного законодательства;
- 3) предупреждать и пресекать коррупционные правонарушения, применять меры юридической ответственности за них;

4) осуществлять предварительное досудебное следствие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями;

5) исполнять решения о возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

3. Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех государственных органов, органов местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц.

4. Отдельные физические лица участвуют в формировании и реализации противодействия коррупции через государственные органы, органы местного самоуправления, политические партии и иные общественные объединения, а также путем участия в выборах и референдумах.

5. В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер противодействия коррупции участвуют политические партии и иные общественные объединения.

6. В составе субъектов противодействия коррупции, могут создаваться специализированные структурные подразделения по противодействию коррупции.

7. Координацию деятельности субъектов противодействия коррупции, осуществляет Совет обороны КР и Генеральная прокуратура КР или иные государственные органы, предусмотренные законодательством государства для осуществления указанных функций.

Кроме этого, осуществлять контроль за реализацией антикоррупционной политики обязан и высший законодательный орган страны – Жогорку Кенеш КР. Главным направлением решения задачи борьбы с коррупцией является совершенствование контрольных полномочий парламента и всех представительных органов над исполнительной властью.

В Статье 6 Закона «О противодействии коррупции» в рамках определения организационных основ противодействия коррупции одним из органов является парламент республики, где ЖК КР обеспечивает рассмотрение и принятие законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует их исполнение органами исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Контроль за реализацией антикоррупционной политики в пределах своей компетенции должно осуществлять также и Правительство КР. Исходя из своих полномочий, Правительство КР организует исполнение так называемого «антикоррупционного пакета» законов и нормативных актов, а также осуществляет контроль за исполнением этого «антикоррупционного пакета», распределяет основные функции и задачи между органами исполнительной власти, осуществляющими противодействие коррупции.

Огромный потенциал в сфере осуществления государственного контроля за реализацией антикоррупционной политики заложен в деятельности Счетной палаты КР. Она традиционно показывает высокие результаты при выявлении коррупционных рисков, фиксации фактов коррупции и особенно в профилактике экономических, налоговых и коррупционных преступлений. Благодаря особенностям своего статуса и компетенции Счетная палата КР является важным элементом общенациональной системы борьбы с коррупцией. Счетная палата КР является одним из важнейших государственных органов финансового контроля по противодействию коррупции.

Что касается других субъектов противодействия коррупции, то под этим понимаются, не только органы государственной власти, органы МСУ, но и институты гражданского общества, организации, физические лица в пределах их полномочий, которые являются непосредственными участниками антикоррупционных отношений.

Так же существуют субъекты противодействия коррупции специализированные межгосударственные, государственные и муниципальные органы, негосударственные общественные организации, предприятия и учреждения, наделенные полномочиями по формированию и реализации антикоррупционной политики в пределах своей компетенции. И субъекты противодействия коррупции неспециализированные – международные (межгосударственные), национальные (государственные, региональные, муниципальные) органы власти, негосударственные общественные и иные организации и учреждения, которые специально не занимаются формированием и реализацией антикоррупционной политики, но, выполняя свои функции, способствуют снижению коррупционности общества, государственных и муниципальных органов власти, коммерческих и иных организаций, предприятий и учреждений.

Литература:

1. Борьба с коррупцией в посткоммунистических государствах: уроки практики / Программа Развития ООН. - Братислава, 2002.
2. Васильев Д.В. Объективные факторы коррупции, складывающиеся при осуществлении регулятивных и контрольно-надзорных полномочий Центральным банком Российской Федерации // Право и безопасность. - 2002. - №2-3. - С.78.
3. Бабурин С.Н., Голик Ю.В., Карасев В.И. // Коррупция – наиболее опасный вектор деградации общества: Материалы к размышлению. - М., 2004.
4. Исследование «Коррупция в Кыргызстане: масштабы, причины и возможности снижения». - Бишкек, 2014. Насыров Алмаз – руководитель экспертной команды. - С. 32, 42, 56, 64, 65, 78, 98.
5. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы: Материалы конференции 9-10 сентября 1999 года. - М., 2001.

Рецензент: д.э.н. Жапаров Г.Д.