

Келдибеков Р.Ж., Идрисов Д.

**ЗАМАНБАП ШАРТТА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР
ОРГАНДАРЫН РЕФОРМАЛОО БОЮНЧА МАСЕЛЕЛЕР**

Келдибеков Р.Ж., Идрисов Д.

**ВОПРОСЫ ПО РЕФОРМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

R.Zh. Keldibekov, D. Idrisov

**THE QUESTIONS ON THE REFORM OF BODIES OF THE INTERNAL AFFAIRS
OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN MODERN CONDITIONS**

УДК: 336.711.65/351 (575.2)

Макалада Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарында орун алган реформалардын жүрүшү жана натыйжалары талданат. Автордун жакынкы жылдары реформалардын багыттарды кандай уланаары боюнча тыянактары жана ыктымалдуу болжолдоолору келтирилет.

Негизги сөздөр: укук коргоо органдары, ички иштер органдары, реформалоо.

В статье анализируются ход и результаты реформ, имевших место в органах внутренних Кыргызской Республики. Приводятся выводы автора и вероятный прогноз направлений по которым будут продолжаться реформы в ближайшие годы.

Ключевые слова: правоохранительные органы, органы внутренних дел, реформирование.

The article analyzes the course and results of the reforms that took place in the Kyrgyz Republic in the internal affairs bodies. The author's conclusions and probable forecast of directions on which reforms will continue in the coming years are given.

Key words: law enforcement bodies, internal affairs bodies, reforming.

Современное состояние правоохранительных органов Кыргызской Республики не соответствует современным требованиям общества и национальной безопасности. Справедливые нарекания граждан вызывает их высокая коррумпированность и неспособность эффективно выполнять возложенные на них задачи по предупреждению и пресечению преступности [1].

Особое беспокойство у общества вызывает противоправное поведение отдельных сотрудников правоохранительных органов, а также их необоснованное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов, что приводит к росту "теневой" экономики, ухудшению криминогенной ситуации в стране и частым нарушениям прав граждан.

Множество нарушений в деятельности правоохранительных органов отрицательно влияют на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики, полноценно не создают условия в своей деятельности соблюдения верховенства закона, тем самым создают среду для процветания негативного антисоциального стереотипа общественного мнения о деятельности правоохранительных органов.

Данное положение должно изыскивать безотлагательные меры по реформированию системы правоохранительных органов, направленных на совершенствование и формирование новых общественных отношений, связанных с деятельностью правоохранительных органов.

На основании вышеизложенного, в целях выстраивания эффективной системы правоохранительных органов Кыргызской Республики, реализации положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы" от 21 января 2013 года №11 и решения Совета обороны Кыргызской Республики "О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики" от 4 июля 2016 года №3, руководствуясь статьей 65 Конституции Кыргызской Республики утвержден Комплекс мер по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики, одобренный решением Совета обороны Кыргызской Республики "О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики" от 4 июля 2016 года №3 [2].

На основании выполненной работы по Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы" от 21 января 2013 года №11 [3], Правительство Кыргызской Республики разработало программу развития страны на 2018-2040 годы под названием "Таза коом – жаны доор" ("40 шагов – новая эпоха"). Стратегия "40 шагов" станет преемницей Национальной стратегии устойчивого развития - 2013-2017 [4].

В разделе безопасность 4.2 программы развития страны на 2018-2040 в подразделе общественная безопасность рассматривается вопрос о технической модернизации правоохранительных органов КР.

Реформирование МВД, на сегодняшний день не имеет никаких результатов. Для того что бы проводить реформу руководители министерств должны видеть конечный результат реформы.

Какие направления необходимо реформировать, а какие нужно оставить, цели и задачи нужно первоначально обозначить. В целом можно сказать руководителю должен знать стратегию и тактику реформирования системы ОВД.

Для решения данной проблемы необходимо усовершенствование правовой базы, проведение работы по повышению профессиональной квалификации сотрудников, искоренению коррупции. Необходимо расширить участие общественности в кадровой политике и повысить доступность милиции для населения. Важно проводить работу в области формирования у населения объективной оценки деятельности милиции и создание положительного образа ее сотрудников. Необходимо изменить общественное мнение и отношение к органам милиции. И только тогда может появиться надежда на улучшение ситуации в правоохранительной системе.

"Сегодняшнее решение можно назвать историческим. Реформа системы правоохранительных органов должна укрепить законность, чтобы простые граждане, бизнес и инвестиции оказались под защитой закона" [5], – приводит слова Атамбаева его пресс-служба.

Исходя из международного опыта, необходимо повысить роль и значение права в обществе, что может дать толчок к повышению уровня взаимоотношений в обществе.

В вопросе реформирования правоохранительных органов государственный аппарат не полностью использует правовой инструментарий, юридическую технику.

В ходе реализации мер по реформированию органов внутренних дел должны были быть обеспечены следующие результаты:

- рост доверия к органам внутренних дел со стороны населения;
- ощущение защищенности и безопасности у населения;
- достижение прозрачности, подотчетности населению деятельности органов внутренних дел;
- снижение уровня коррупционных и иных негативных проявлений в системе органов внутренних дел;
- создание устойчивой системы гражданского контроля за деятельностью органов внутренних дел;
- обновление системы профессиональной подготовки и повышения компетентности и профессионализма кадрового состава [6].

Не все из перечисленных результатов достигнуты в ходе реформы ОВД КР.

Из этого следует что, анализ ситуации в государстве проведен точно, цели и задачи выставлены правильно, а результаты реформирования провалились. Возможно, не доработан процесс реализации, то есть совокупность взаимосвязанных мер и форм, а также система инструментов и методов, с помощью которых вырабатывается механизм реализации реформирования ОВД КР.

В соответствии со статьей 88 Конституции Кыргызской Республики [7], Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы", от 21 января 2013 года №11 [8], в целях реализации мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью Правительство Кыргызской Республики Правительство КР утвердило прилагаемые меры от 30 апреля 2013 года №220 по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Вроде бы обоснованный механизм ее реализации, может дело в профессионализме управленцев. Также возможно дело в устойчивости поставленной цели и задач.

Возможно, нужно применять новые технологии, стратегии в реформировании деятельности правоохранительных органов.

По словам Премьер-министра Сапара Исакова, одной из наиболее важных задач в рамках правительственной программы «Жаны доорго кырк кадам» – является совершенствование деятельности по обеспечению общественного порядка и повышению безопасности граждан страны.

Сапар Исаков подчеркнул, что на прошедшем заседании Совета безопасности, Президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков обозначил борьбу с коррупцией – как приоритетное направление в работе правоохранительных органов страны.

«Я уверен, что в ближайшее время мы все станем свидетелями результатов проводимых реформ. Вместе с надлежащим исполнением служебных обязанностей, сотрудники должны четко знать свои права», - сказал Сапар Исаков.

Подводя итог выше сказанному, хочется отметить, что главная цель реформирования не достигнута в полной мере, дело в том, что контроль, мониторинг и оценка реализации реформирования ОВД являются основными показателями положительного результата процесса реализации реформы.

Качество разработанных программ по реформированию ОВД подготовлены на достаточно высоком профессиональном уровне, в программе рассмотрены все негативные проявления неудовлетворительной работы ОВД, но процесс реализации данной реформы не дал положительного результата, что возможно принятие следующего решения – необходимо создать систему оценки эффективности реформирования и утвердить на законодательном уровне.

В данном документе предметом оценки будут являться конечные результаты и ход реализации реформирования ОВД КР.

Утвердить постановлением Правительства КР распределение показателей эффективности реформирования по ответственным исполнителям.

Комплексная годовая оценка эффективности реформирования должна оцениваться по трем критериям:

1. Показателей закрепленных исполнителей и сроков;

2. Функциональных показателей рассчитываемых по результатам выполнения ежегодного и ежеквартального планов мероприятий;

3. Оценочных показателей, получаемых в результате опроса общественного мнения по реформированию.

На основании данной системы оценки эффективности реформирования можно улучшить механизм повышения эффективности реформирования ОВД.

Литература:

1. Указ президента КР «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 18 июля 2016 года УП №161.
2. Указ президента КР «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 18 июля 2016 года УП №161.

3. Указ президента КР «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 18 июля 2016 года УП №161.

4. www.president.kg

5. РИА НОВОСТИ 18:56 04.07.2016.

6. Постановление Правительства КР от 30 апреля 2013 года №220 О мерах по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики.

7. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом 27 июня 2010 года Внесены изменения Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года №218, принятым референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года.

8. Указ Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы", от 21 января 2013 года №11.

Рецензент: д.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т.