

Иманалиева Н.Д.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЮРИДИКАЛЫК КЕСИП
БОЮНЧА ЭЛ АРАЛЫК СТАНДАРТТАР**

Иманалиева Н.Д.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРОФЕССИИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

N.D. Imanalieva

**INTERNATIONAL STANDARDS OF THE LEGAL PROFESSION
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 340.347.965 (575.2)

Макалa бул тармактагы эл аралык ченемдерине ылайык, Кыргыз Республикасынын аймагында юридикалык кесип боюнча өнүгүү келечеги тууралуу корутундуларды жана сунуштарды камтыйт. Атап айтканда, Кыргыз Республикасынын жактоочу кесибинин мисалы, автор болгон маселелерди ачып берет. Макалада Кыргыз Республикасынын адвокатура институтун кайра реформалоонун негизги этаптары талданган. Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын адвокатура жана адвокаттык ишмердүүлүгү» жөнүндөгү жаңы мыйзамын кабыл алуу адвокаттын статусун олуттуу өзгөрттү, бирок, анын процесстик укуктарынын кеңейтүүсү болгон жок, аны көпчүлүк ашырылышынын күткөн.

Негизги сөздөр: жактоочу, укук, Кыргыз Республикасы, эл аралык стандарттар, укуктук статусу, кесип, жарандык коом.

В статье содержатся выводы и предложения о перспективах развития юридической профессии в Кыргызской Республике на предмет ее соответствия международным стандартам в указанной сфере деятельности. В частности, на примере профессии адвоката в Кыргызской Республике автор раскрывает существующие проблемы. В статье проанализированы основные этапы реформы института адвокатуры Кыргызской Республики. Принятие нового Закона Кыргызской Республики «Об адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» существенно изменила статус адвоката, однако расширения его процессуальных прав не произошло, чего многие так ожидали.

Ключевые слова: адвокат, право, Кыргызская Республика, международные стандарты, правовой статус, профессия, гражданское общество.

Contains conclusions and proposals on the prospects for the development of the legal profession in the Kyrgyz Republic for compliance with international standards in this area of activity. In particular, on the example of the profession of a lawyer in the Kyrgyz Republic, the author reveals the existing problems. The article analyzes the main stages of the reform of the institution of advocacy of the Kyrgyz Republic. Adoption of the new Law of the Kyrgyz Republic "On the legal profession of the Kyrgyz Republic and advocacy" significantly changed the status of the lawyer, but there was no expansion of his procedural rights, which many so expected.

Key words: lawyer, law, Kyrgyz Republic, international standards, legal status, profession, civil society.

С момента провозглашения Конституцией Кыргызской Республики в 1993 году идеи становления

правового государства, в Кыргызстане началась разработка преобразовательных мер, направленных на практическое претворение указанного принципа. Одним из составляющих данного принципа является если не обязанность государства, то хотя бы необходимость следования в развитии своего законодательства международным нормам и принципам, которые были разработаны такими организациями, как ООН и Совет Европы. Применительно к юридической профессии это такие критерии, как наличие свобод и гарантий для представителей профессии, возможности получения образования и профессиональной подготовки, разрешение на занятие профессиональной деятельностью, условия и нормативы практической деятельности, наличие юридических служб и общественных профессиональных объединений. Молодые демократические страны, в том числе и Кыргызстан, исходя из требований Конституции 2016 года, просто обязаны реализовать наилучшие программы правовой реформы и обеспечить наблюдение за ходом продвижения к формированию такого профессионального сообщества юристов, которое отличалось бы независимостью, высокой эффективностью и строгим соблюдением правил профессиональной этики. Государство в данном процессе не может не получать данные по таким смежным вопросам, как состояние коррупции, в том числе в сфере юридических услуг, а также юридического образования, способность правовой системы к разрешению конфликтов, соблюдению прав меньшинств и обеспечению равноправия полов, а также ее способность к проведению реформы в сфере получения профессионального юридического образования.

В мире не существует единого подхода ко всем частным вопросам, связанным с проведением реформы правовой профессии. Так, ABA ROLI признает, что правовые культуры разных стран могут значительно различаться между собой, а поэтому одни и те же вопросы могут получать большую или меньшую актуальность в зависимости от конкретных условий той или иной страны мира. Вместе с тем, имея за плечами более чем десятилетний опыт практической работы в этой области, ABA ROLI отчетливо понимает, что каждый из тех 24 факторов, которые здесь анализируются, может оказать серьезное воздействие на ход реформы правовой профессии. Так, сам анализ

указанных факторов уже формирует базу, позволяющую правильно построить процесс разработки программ технической помощи и дать правильную оценку важнейших элементов процесса реформы [1].

В Кыргызской Республике на сегодня правовой статус юридической профессии, даже в таких ключевых ее проявлениях, как адвокаты и судьи, далек от совершенства и не соответствует ни международным стандартам, ни Конституции Кыргызской Республики.

Место адвокатуры в современной правовой системе Кыргызской Республики является, без преувеличения, самоограничением государственной власти, посредством которого создается институт гражданского общества, способствующий полноценной реализации и защите гражданами своих прав и свобод.

За последние годы роль и место юристов, в том числе судей, адвокатов, по защите прав и законных интересов субъектов правоотношений существенным образом изменились. Однако даже принятие новых законов не решило важных проблем в их деятельности.

Остаются не решенными следующие проблемы:

1. Добровольность членства в Адвокатуре.
2. Установление ответственности адвокатов Кыргызской Республики исключительно законами, согласно ст. 57 Конституции Кыргызской Республики.

3. Адвокатская монополия на представительство в судах Кыргызской Республики по всем видам судопроизводства согласно Конституции Кыргызской Республики.

4. Освобождение адвокатов от любого вида налогообложения как некоммерческой деятельности, помощи людям согласно Закону «О гарантированной государством юридической помощи», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности».

5. Равенство всех кандидатов при сдаче квалификационного экзамена на получение лицензии адвоката. Есть решение КП ВС КР, но изменений в Закон нет.

6. Запрет взимания с адвоката каких-либо денежных поборов, замаскированных, завуалированных под разного рода взноса якобы в целях развития института Адвокатуры Кыргызской Республики. В настоящее время адвокаты платят взносы. Но что они получили взамен?

7. Отмена всех обязательных условий о прохождении почасового повышения квалификации как основания для приостановления, других запретительных мер, касающихся лицензии адвоката. Повышение квалификации адвоката исключительно на добровольных началах и на безвозмездной основе в уполномоченной структуре при Адвокатуре Кыргызской Республики, которая имеет исключительное право на их повышение квалификации. Другого органа в составе адвокатуры быть не должно.

8. Запрет установления каких-либо обязательных стандартов деятельности адвоката по любому направлению деятельности!

9. Запрет налагать ответственность на адвоката не иначе как на основе закона.

10. Социальная защита со стороны государства. Такого понятия законы Кыргызской Республики об адвокатах не знают. Адвокаты Кыргызской Республики не имеют никаких льгот.

11. Право на адвокатское расследование. Это действия адвоката по сбору в первую очередь доказательств, которые имеют такую же силу, как и доказательства, добытые следователем.

12. Запрет на преследование адвоката любым способом, включая гражданско-правовые санкции за унижение чести и достоинства, и т.д., если такие сведения связаны с выражением своей позиции по отношению к процессуальному противнику. Законодательное закрепление иммунитета адвокатского высказывания. Особенно в свете некоторых исков к СМИ, адвокатам, правозащитникам.

По мнению автора, указанные проблемы в правовом регулировании деятельности адвоката вызваны серьезным сопротивлением законодателей, теоретиков в области юриспруденции и практических работников в приближении отечественного законодательства к международным стандартам юридической профессии несмотря на коренные преобразования, происходящие в политической и экономической системе страны, влекущие за собой глобальные изменения во всех сферах жизни государства и общества, а следовательно, в создании принципиально новой правовой ситуации, требующей коренного пересмотра организационных принципов и законодательных основ деятельности юридической профессии как одного из основных механизмов защиты прав человека.

В современном международном праве выработан комплекс мероприятий в виде организационных и правовых гарантий правозащитной деятельности адвоката в целях обеспечения юридической помощи населению, т.е. международные стандарты адвокатской деятельности, которые направлены на обеспечение одного из фундаментальных прав человека – права на защиту.

Практически все международные документы не имплементированы в правовую систему Кыргызской Республики, а учитывая недавние поправки в ст. 6 Конституции Кыргызской Республики в 2016 г., вряд ли будут имплементированы, что позволяет сделать вывод о функционировании юридической профессии в Кыргызской Республики, в частности, института адвокатов Кыргызской Республики, в отрыве от существующих международных стандартов и принципов в данной области, а также о территориальной изолированности исследуемого института.

Во всех регионах страны имеется достаточное количество квалифицированных юристов, занимающихся юридической деятельностью и предоставлением всем гражданам адекватный и своевременный доступ к юридическим услугам в соответствии с их потребностями. Основное количество адвокатов сосредоточено в городах Бишкек, Ош. Количество адвокатов за последние 10 лет значительно увеличилось.

В 2004 г. в стране действовало 1 192 адвокатов, то есть один адвокат приходился на каждый 4 045 человек. По данным МЮ, количество адвокатов на май 2014 г. составило 3 394, т.е. один адвокат на каждые 1 702 человека. Однако, распределение адвокатов, как и прежде, по стране остается неравномерным, в зависимости от региона.

По соотношению между количеством адвокатов и численностью населения Кыргызстан близок к России (1:1 250) и значительно превосходит соответствующие показатели по Казахстану (1:4 180), Таджикистану (1: 8 900) и Азербайджану (1:12 550) [2].

Однако вычислить реальную занятость, загруженность каждого адвоката по уголовным делам даже приблизительно, представляется затруднительным, поскольку не все адвокаты заняты в уголовном судопроизводстве.

Гарантированная государством юридическая помощь оказывается за счет государства только в уголовном судопроизводстве. Размер оплаты труда адвокатов на сегодня просто ничтожный: 198 сомов в день согласно вышеуказанному Постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении тарифов оплаты труда адвокатов по оказанию гарантированной государством юридической помощи» от 23 сентября 2011 года №594 (В редакции постановления Правительства КР от 7 мая 2013 года №247). За оказание юридической помощи при задержании подозреваемого в ночное время, праздничные и выходные дни – 800 (восемьсот) сомов. За оказание юридической помощи при задержании подозреваемого в дневное время - 400 (четыреста) сомов. За вступление адвоката в уголовное дело (до подтверждения статуса заявителя на предоставление гарантированной государством юридической помощи) - 1000 (одна тысяча) сомов.

Такой униженный размер оплаты труда адвокатов делает адвокатов крайне незаинтересованными в оказании помощи по уголовному делу и не может не способствовать коррупции.

Требуется переход исключительно на научный уровень понимания сущности адвокатской профессии, кардинальный отказ от понятия «адвокатская деятельность», замена данного понятия «квалифицированная юридическая помощь адвоката», определение понятия «адвокат» не через определяемое понятие, слово, а через идеальную, феноменологическую, экзистенциальную сущность этого института в

правовом государстве как независимого советника по правовым вопросам. По этим основаниям автор считает необходимым внести изменения и дополнения в статью 15 Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» от 14 июля 2014 года №135 (в редакции Законов КР от 27 июля 2016 года №147, 12 декабря 2016 года №196, 19 апреля 2017 года №61), изложив в следующей редакции:

«Адвокатом является лицо, получившее в установленном настоящим Законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам».

Сегодня адвокат – это, пожалуй, ключевая фигура в повышении правосознания людей в государстве, адвокат показывает людям образцы законного разрешения конфликтов, ведь в настоящее время только с помощью судебных процедур возможно наиболее справедливо определить меру свободы и ответственности гражданина в его разных правовых статусах и соответственно отношениях с другими субъектами.

В отличие от общественных объединений, созданных на основании законов об НКО, адвокатура выполняет государственно-значимую функцию в сфере отправления правосудия, относящуюся к защите интересов не самих членов объединения, а неограниченного круга физических и юридических лиц, нуждающихся в помощи, оказываемой адвокатами. Следовательно, адвокатуре как особому инструменту гражданского общества присущ публично-правовой статус. Ведь адвокатура представляет интересы не своих членов, а неограниченного числа лиц, обратившихся за юридической помощью [3].

В этой связи и в Конституцию Кыргызской Республики необходимо внести дополнение, дополнив ее текст нормой следующего содержания: права и свободы человека обеспечиваются правосудием. Этим мы усилим роль суда в построении правового государства. Соответственно, усилится и роль адвокатов.

Литература:

1. Индекс реформы юридической профессии для Кыргызской Республики. - Б., 2014. - С. 1-5.
2. Индекс реформы юридической профессии для Кыргызской Республики. Июль 2014 г. - Б., 2015. - С. 60.
3. Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие. / Под общ. ред. канд. юр. наук В.Н. Буробина. Изд. 2-е, перераб. и допол. - М.: ИКФ "ЭКМОС", 2003. - С. 61.

Рецензент: д.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т.