

*Амантурова Ч.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РЕГИОНДОРДОГУ ПРИОРИТЕТТҮҮ  
ТАРМАКТАРЫНЫН ИНВЕСТИЦИАЛЫК ДЕНГЭЭЛИ**

*Амантурова Ч.*

**ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ  
РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Ch. Amanturova*

**INVESTMENT POTENTIAL PRIORITY SECTORS OF ECONOMY IN THE REGIONS  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.467:338(576.4)

*Бул макалада региондордун приоритеттүү болгон экономика тармагына инвестицияларды жиберүү жана региондордун инвестициялык денгээли каралган, ошондой эле мамлекет тарабынан региондордогу иш чарасы камтылган.*

**Негизги сөздөр:** аймак, мамлекеттик органдар, сектор, өнөр жай, экономика, инвесторлор.

*В статье рассматриваются вопросы инвестиционного потенциала регионов Кыргызской Республики, в том числе отдельных отраслей, а также деятельность государственных органов в развитии приоритетных направлений для инвестирования в регионы.*

**Ключевые слова:** регион, государственные органы, сектор, промышленность, экономика, инвесторы.

*The article discusses the issues of investment potential of regions of the Kyrgyz Republic, including private sectors, as well as the activities of state bodies in the development of priority areas for investment in the regions.*

**Key words:** region, public authorities, sector, industry, economy, investors.

Мировая практика показывает, что для развивающихся и транзитных стран, к которым также относится Кыргызская Республика, которые пока не имеют широкой известности на глобальном рынке инвестиций, проведение широкой и дорогостоящей кампании по формированию привлекательного имиджа страны не дает ожидаемого результата. В условиях ограниченности финансовых и человеческих ресурсов, и желая получить заметный результат в относительно короткий промежуток времени, только целевое и точечное продвижение ограниченного числа приоритетных секторов может дать быстрый и большой эффект.

Для определения приоритетных отраслей и эффективных методов привлечения прямых иностранных инвестиций Министерством экономического развития, промышленности и торговли была разработана маркетинговая стратегия «Кыргызстан открыт миру».

В настоящее время проводится работа по практическому исполнению Программы мер по реализации данной маркетинговой стратегии. С целью систематизации работ по привлечению прямых инвестиций на региональном уровне, определения как слабых, так и сильных сторон экономики региона, приоритетов при проведении поиска инвесторов, проведены аналитические исследования, на основании которых разработаны концепции привлечения прямых инвестиций в приоритетные отрасли регионов. В настоящее время ведется работа по практической реализации этих программ, которые рассмотрены и одобрены на заседании Совета по экономической политике (СЭП) в июне 2014 года. Во всех регионах республики проведены обучающие семинары по составлению инвестиционных проектов. В результате реализации указанных мероприятий были разработаны инвестиционные проекты как в отраслевом, так и региональном разрезе по тем направлениям, которые определены в стратегии, по мнению инвесторов, как наиболее привлекательные.<sup>1</sup>

Вложения прямых иностранных инвестиций в экономику республики из государств – участников СНГ имеют тенденцию к увеличению.

Наибольшие вложения в 2015 г. осуществили Казахстан – 15,6 млн. долл. США (53,7% от общего объема), Российская Федерация – 11,9 млн. долл. США (40,9%).

Наиболее привлекательными отраслями для иностранных инвесторов были обрабатывающая промышленность (53% от общего объема инвестиций), торговля (14%).

Для дальнейшей активизации инвестиционного процесса в регионах, наиболее приоритетными секторами для инвестирования экономики были определены:

- 1) горнодобывающая промышленность;
- 2) туризм;
- 3) инфраструктура обслуживания (телекоммуникации, электроэнергетика);
- 4) перерабатывающая промышленность и агробизнес.

Горнодобывающая промышленность. Наличие в

<sup>1</sup> «О мерах по привлечению прямых инвестиций в экономику КР». Аналитическая справка к заседанию Правительства КР 26 мая 2005 года./МЭРПиТ КР.

Кыргызстане значительных, достаточных для промышленного освоения запасов практически всех видов топливно - энергетических ресурсов (нефти, газа, угля, гидро-, гелио- и ветровой энергии), также золота, цветных, редкоземельных металлов, хороших условий для сельского хозяйства, туризма, богатых водных ресурсов, не могут не заинтересовать инвесторов.

Развитие гидроэнергетики в республике будет основано на эффективном использовании огромных гидроэнергетических производственных мощностей. На сегодняшний день идет поиск инвесторов на строительство гидроэлектростанций и линий электропередачи. Планируется передача в концессию и продажа электрораспределительных компаний.

Туризм является одним из важнейших направлений интеграции Кыргызстана в мировое сообщество. Кыргызская Республика обладает ключевыми факторами для развития туризма благодаря уникальности своей природы, живописным, культурным и историческим прошлым. Мы располагаем огромным количеством заповедников и биосферных зон.

В сельском хозяйстве у нас есть большие резервы по производству и промышленной переработке хлопка, табака, сои, картофеля, фасоли, фруктов и овощей. Наша страна может быть крупным экспортером пищевой продукции и текстиля.

Большие перспективы имеются в топливно-энергетическом секторе. 40% запасов угля Средней Азии, 100 млн. тонн геологических запасов нефти и 32 млрд. м<sup>3</sup> запасов газа сегодня используются лишь частично и ожидают своего освоения.<sup>2</sup>

Для стимулирования притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ), необходимо привлекающие их предприятия отраслей экономики республики освободить от ряда налогов. Это касается предприятий, находящихся в социально-экономическом отношении слабо развитых регионах Кыргызской Республики.

В частности, предлагается разместить указанные предприятия в следующих регионах:

- трудоизбыточных – Нарынская, Баткенская, Иссыккульская и Джалалабадская области;
- с высоким уровнем бедности – Баткенская, Нарынская, Ошская, Таласская и Джалалабадская области;
- с низким уровнем жизни населения – Таласская и Нарынская области;
- с крупными месторождениями углеводородных ресурсов (Баткенская, Нарынская и Ошская области) и минерально-сырьевых ресурсов (Нарынская, Баткенская и Джалалабадская области);
- с большой долей убыточных предприятий для оживления производства – г. Ош, Иссыккульская область, г. Бишкек и Джалалабадская область;

- с низким объемом промышленного производства – Ошская, Таласская, Баткенская, Нарынская области и г. Ош.

Данные предприятия должны освобождаться от уплаты некоторых налогов. Налоговые льготы должны предоставляться при объеме ПИИ от 500 тыс. долл. до 1 млн. долл. сроком на три года; свыше 1 млн. долл. до 5 млн. долл. - сроком на пять лет; свыше 5 млн. долл. - сроком на семь лет.

При анализе привлеченных прямых инвестиций в региональном разрезе по данным Нацстаткомитета за 2014 год, отметим следующее:

Более 38% (67,8 млн. долл. США) поступивших прямых иностранных инвестиций в 2014 году привлечено в г. Бишкек, где по сравнению с 2013 годом (71,1 млн. долл. США) объем инвестиций сократился на 4,6%. Это подтверждает рассчитанные нами выше очень высокие уровни инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региона.

Для дальнейшего развития г. Бишкек, необходимо привлекать прямые инвестиции в реорганизацию убыточных предприятий для оживления производства. Так как, доля убыточных предприятий является составляющим и неотделимым показателем инвестиционного потенциала региона, что в свою очередь влияет на общую инвестиционную привлекательность как самого региона, так и республики в целом.

В общем объеме 28,5% от общих поступлений инвестиций принадлежат Иссык-Кульской области (50, 1 млн. долл. США), что в 1,7 раза больше по сравнению с 2013 годом (28,7 млн. долл. США). Основная сумма инвестиций пошла на реконструкцию и модернизацию объектов курортно-рекреационного сектора, на развитие инфраструктуры туризма и в промышленность.

Среди инвестиционных проектов, успешно осуществляемыми с начала 2014 года можно отметить: «Развитие горнолыжной базы в Каракольском ущелье» (Россия), «Реконструкция пансионата «Хан-Сарай»» (Россия), «Модернизация пансионата «Дилором»» (Узбекистан).

В 2014 году Иссыккульская область имела среднюю инвестиционную привлекательность, однако уровень инвестиционной активности был низким. Это можно объяснить тем, что недостаточно было привлечено других видов инвестиций в данный регион из-за направленности политики только на привлечение прямых инвестиций.

Для дальнейшего развития Иссык-Кульской области необходимо привлекать прямые инвестиции также в реорганизацию убыточных предприятий для оживления производства, на создание совместных крупных объектов для решения проблемы безработицы, а также на развитие туризма.

В Джалалабадскую область за рассматриваемый период было привлечено прямых иностранных инвестиций в размере 14,8 млн. долл. США, что на 27,9% меньше по сравнению с 2013 годом (20,8 млн.

<sup>2</sup> Данные Гос. агентства по геологии и мин. ресурсам при Правительстве КР.

долл. США). Это подтверждает рассчитанный нами выше очень низкий уровень инвестиционной привлекательности региона. Вследствие чего уровень инвестиционной активности Джалалабадской области в 2014 г. был средним.

Для дальнейшего развития Джалалабадской области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений минерально-сырьевых ресурсов региона, в предприятия перерабатывающей отрасли, а также в реорганизацию убыточных предприятий для оживления производства. Это позволило бы решить проблему безработицы и значительно снизить уровень бедности в данном регионе.

В Чуйскую область за 2014 год привлечено 19,3 млн. долл. США прямых иностранных инвестиций, что в 2,1 раза больше по сравнению с прошлым годом (9,2 млн. долл. США). Это подтверждает рассчитанную нами выше очень высокую инвестиционную активность региона, притом, что уровень инвестиционной привлекательности в 2014 году был средним.

Для дальнейшего развития Чуйской области необходимо привлекать прямые инвестиции в предприятия перерабатывающей отрасли, в простаивающие промышленные предприятия региона в целях их реанимирования и оживления производства, а также в крупные стратегические объекты.

В Таласской области объем привлеченных прямых инвестиций составил 10,9 млн. долл. США, что в 6,4 раза больше по сравнению с 2013 годом (1,7 млн. долл. США), что обусловлено, прежде всего, притоком средств в сельское хозяйство, в частности в выращивание фасоли.

Это подтверждает рассчитанную нами выше высокую инвестиционную активность региона в 2014 году, Положительный момент при том, что инвестиционная привлекательность этого региона была низкой.

Для дальнейшего развития Таласской области необходимо привлекать прямые инвестиции в промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Необходимы действия направленные на сокращение высокого уровня бедности в этом регионе.

В Ошской области наблюдается отрицательная динамика за 2014 год, в рассматриваемый период поступило средств в виде прямых инвестиций в размере 2,2 млн. долл. США, что составляет 29,7% аналогичного от объема вложений 2013 года (7,3 млн. долл. США). Это подтверждает рассчитанные нами выше очень низкие уровни инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региона в 2014 году.

Инвестиции были вложены в основные фонды действующих предприятий, перефилированные под экспортоориентированную продукцию, такие как табак, хлопок-волокно и его сопутствующая продукция. Для дальнейшего развития Ошской области

необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений углеводородных и минерально-сырьевых ресурсов региона, промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Необходимы действия направленные на сокращение высокого уровня бедности в этом регионе.

В Нарынской области объем привлеченных прямых инвестиций составил 188 тыс. долл. США, что на 48,3% ниже уровня 2013 года. Это подтверждает рассчитанные нами выше низкие уровни инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региона в 2014 году.

Инвестиции были вложены в сферу туризма, сельское хозяйство, коммунальное хозяйство и легкую промышленность. Основными инвесторами являются: Китай, Германия, Великобритания, Турция и Казахстан.

Для дальнейшего развития Нарынской области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений углеводородных и минерально-сырьевых ресурсов региона, промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Это позволило бы решить проблему безработицы, значительно снизить уровень бедности и повысить уровень жизни населения региона.

Баткенскую область за 2014 год поступления прямых иностранных инвестиций не отмечено. Это подтверждает рассчитанные нами выше низкий уровень инвестиционной привлекательности и очень низкий уровень инвестиционной активности региона в 2014 году.

Проблемы привлечения инвестиций связаны прежде всего с отдаленностью региона, отсутствием ликвидных залогов, слабо развитой инфраструктурой и малым внутренним рынком.

Для дальнейшего развития Баткенской области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений углеводородных и минерально-сырьевых ресурсов региона, промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Это позволило бы решить проблему безработицы и значительно снизить уровень бедности населения в регионе.

В г. Ош было привлечено 10,3 млн. долл. США прямых иностранных инвестиций, что на 33,9% больше чем в 2013 году (7,7 млн. долл. США).

В 2013 году г. Ош имел средний уровень инвестиционной привлекательности региона. Однако, уровень инвестиционной активности региона в 2012 году был очень низким. Это можно объяснить тем, что недостаточно было привлечено других видов инвестиций в данный регион из-за направленности политики только на привлечение прямых инвестиций

Инвестиции были вложены в основном в следующие сектора:

- Промышленность

• *Торговля*

Для дальнейшего развития г. Ош необходимо привлекать прямые инвестиции в промышленные и prestaивающие предприятия республики в целях их реанимирования и оживления производства в регионе.

Для достижения поставленных целей министерства и ведомства, областные, городские и районные государственные администрации должны направить свои действия на решение следующих задач:

- продолжить работу по повышению конкурентной способности страны в регионе на основе улучшения благоприятного инвестиционного климата, сосредоточив усилия на факторах, определенных результатами проведенных исследований как слабые стороны Кыргызской Республики, в частности:
- продолжить работу по подъему инвестиционного потенциала региона и социально-политической и экологической безопасности для инвесторов в нем, и в целом инвестиционной привлекательности региона,
- проводить прогнозные (следующего года) оценки инвестиционной привлекательности своего региона для предусмотрения своего прогнозного уровня инвестиционной активности. Это помогло бы регионам определить свои слабые показатели развития региона, на которые необходимо нацелить свои усилия,
- по итогам прошлого года рассчитывать степень реализации инвестиционной привлекательности своего региона для оценки проделанной работы региона по улучшению инвестиционного климата республики в целом,
- областным, городским и районным государственным администрациям знакомить с итогами рейтингов комплексной оценки инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региональные министерства и ведомства, предприятия и заинтересованных инвесторов, в целях коллективной работы по улучшению инвестиционной ситуации в данном регионе;
- продолжить мероприятия по дерегулированию экономики, направленные на обеспечение прозрачности контрольных процедур и минимизации

проверок с целью исключения коррупции со стороны государственных чиновников;

- сфокусировать действия по привлечению и продвижению прямых иностранных инвестиций на приоритетных отраслях, которые в соответствии с проведенными исследованиями являются привлекательными для иностранных инвесторов и имеют необходимый инвестиционный потенциал: туризм, горнодобывающая промышленность, телекоммуникации, электроэнергетика, сельхозпереработка и агробизнес, банковское дело, транспорт;
- нацелить частный сектор на создание инвестиционных проектов, с учетом сильных, конкурентно способных сторон республики на основе рекомендаций проведенных маркетинговых исследований в республике (маркетинговая стратегия «Кыргызстан открыт миру», Инвестиционная матрица V, исследования Международного Делового Совета (МДС));
- организовать на региональном уровне работу по привлечению/продвижению ПИИ по принципу «единого окна».
- В качестве основных форм государственного регулирования регионального развития необходимо более полно использовать возможности государственного бюджета для перераспределения финансовых ресурсов между регионами, осуществление общегосударственных программ развития регионов с долевым бюджетным финансированием. При этом финансово-экономический механизм реализации региональной политики должен быть гибким, дифференцированным, учитывающим особенности регионов.

**Список использованных источников:**

1. Под редакцией Р.И. Камарли, «Политические и экономические реформы в Кыргызстане (1991-1995 годы)», Бишкек, 1995г.
2. Под редакцией Абдынасырова У.Т. Сборник научных статей, «Становление и формирование развивающихся рынков», Бишкек, «Технология», 2000 г.
3. Л.Дж. Гитман, М. Д. Джонк, «Основы инвестирования», Москва, Издательство «Дело», 1997 г.

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.