

Жумалиева А.Т.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫ БОЮНЧА НОТАРИАЛДЫК
ПАЛАТАНЫН УКУКТУК СТАТУСУ**

Жумалиева А.Т.

**ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.T. Zhumalieva

**THE LEGAL STATUS OF THE NOTARY CHAMBER UNDER THE LEGISLATION OF
THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347.961+340(575.2)

Макалада нотариалдык палатанын маңызы, ыйгарым укуктары, уюштуруу-укуктук формасы талданат. Каралып жаткан чөйрөдөгү чет өлкөлүк жөнгө салуу тажрыйбасы берилген.

Негизги сөздөр: нотариалдык палата, нотариус, коммерциялык эмес уюм, кесиптик бирликтер.

В статье анализируются сущность, полномочия, организационно-правовая форма нотариальной палаты. Представлен зарубежный опыт регулирования в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: нотариальная палата, нотариус, некоммерческие организации, профессиональные союзы.

The article examines the nature, powers, organizational-legal form of a notarial chamber. Presented foreign experience of regulation in this area.

Key words: the chamber of notaries, notary public, non-profit organizations, trade unions.

15 января 2001 года на первом общем собрании частных нотариусов города Бишкек и Чуйской области, была образована Общественное объединение «Нотариальная палата» [1].

Нотариальная палата Кыргызской Республики – это некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на добровольном членстве частнопрактикующих нотариусов и организующая работу на принципах самоуправления, осуществляющая свою деятельность в строгом соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики и уставом палаты.

Нотариальная палата была создана для организации деятельности и координации работы нотариусов, занимающихся частной практикой, осуществления контроля за соблюдением их профессиональных обязанностей в Кыргызской Республике.

На сегодняшний день законом не в полной мере урегулирована деятельность нотариальной палаты, не закреплено понятие нотариальной палаты, ее организационно-правовая форма. Нотариальная палата упоминается только в двух статьях Закона КР «О нотариате» [2]. В соответствии со ст. 4 Закона КР «О нотариате» нотариусы имеют право создавать нотариальные палаты. И согласно ст.12 Закона КР «О нотариате» квалификационная комиссия образуется при Министерстве юстиции Кыргызской Республики с участием представителей нотариальной палаты.

Среди юристов-теоретиков идут дискуссии о правовой природе этой организации. И это неспроста, вопрос о правовом статусе нотариальной палаты имеет важное значение, так как затрагивает возможность передачи государством части своих функций организациям частного права. Какая же организационно-правовая форма у нотариальной палаты? Здесь есть два ответа: профессиональный союз и некоммерческая организация. По каждому виду организаций действуют два самостоятельных закона. Такая неопределенность в тексте нормативного акта нежелательна.

Согласно ст.1 Закона КР " О профессиональных союзах " профессиональные союзы (профсоюзы) в Кыргызской Республике - добровольные общественные объединения граждан на основе общности интересов по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, создаваемые для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов [3].

Мы согласны с мнениями Романовской О.В. и Романовского Г.Б., что закон не связывает возможность создания профсоюза только лицами, работающими по трудовому контракту. Основное условие - выполнение общих профессиональных функций. Высказывание о том, что нотариальная палата не может быть признана профсоюзом, так как частнопрактикующие нотариусы не являются работниками органов юстиции, не убедителен [4].

Обратимся к опыту России в этой сфере.

Согласно ст. 24 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой [5]. Членами палаты могут быть лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности. Нотариальная палата является юридическим лицом и образуется в каждом субъекте РФ. Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что нотариальная палата не входит в систему государственных органов и не относится к какой-либо ветви власти.

Как видно из содержания статьи в Российской Федерации членство для лиц занимающихся частной практикой, в нотариальной палате по действующему законодательству является обязательным. Поэтому

нотариус в силу закона становится членом нотариальной палаты уже с момента наделения его полномочиями по осуществлению частной нотариальной деятельности.

В Кыргызстане же нотариальная палата основана на добровольном членстве частнопрактикующих нотариусов.

Также членами нотариальной палаты Кыргызской Республики могут быть только частнопрактикующие нотариусы, в то время как, в России членами нотариальной палаты могут быть не только нотариусы, занимающиеся частной практикой, но и все те, кто желает получить лицензию на право нотариальной деятельности или уже получили ее, но полномочиями нотариуса еще не обладают, например, стажеры и помощники нотариусов. Остальные вступают в члены нотариальной палаты добровольно на основании письменного заявления.

Нотариальные палаты выполняют публично-правовое предназначение, что, в свою очередь, предопределяет особый статус организации и вид юридического лица.

Нотариальная палата призвана представлять и защищать интересы частных нотариусов, оказывать им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности. Нотариальная палата организует учебу нотариусов, страхование их нотариальной деятельности, участвует в законопроектной и экспертной деятельности по вопросам нотариата, выдает заключения по вопросам нотариальной деятельности, предоставляет правовую информацию, формирует единую правоприменительную практику по нотариату.

Будучи юридическим лицом, нотариальная палата имеет печать со своим наименованием и эмблемой. У палаты есть в собственности имущество, которым она отвечает по своим обязательствам. Каждый член нотариальной палаты, в соответствии с уставом нотариальной палаты вносит взносы и другие платежи в палату, за счет которых она и выполняет возложенные на нее функции. Размер этих взносов и иных платежей определяет собрание представителей нотариальной палаты. На сегодняшний день размер членского взноса составляет 200 сомов ежемесячно.

Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нотариате», другими законами Кыргызской Республики и уставом. Устав палаты принимается на общем собрании частных нотариусов и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Устав Палаты был принят 15 января 2001 года общим собранием частных нотариусов города Бишкек и Чуйской области и зарегистрирован Управлением юстиции города Бишкек. Его

последняя редакция принята 25 июня 2010 года и зарегистрирована Управлением юстиции города 15 июля 2010 года.

Она не подотчетна государству, так как устав закрепляет главный признак ее деятельности - самоуправление. Государство не участвует в формировании ее руководящих органов.

Организация деятельности нотариальной палаты невозможна без руководящих органов нотариального самоуправления. Согласно Уставу нотариальной палаты КР высшим органом нотариальной палаты является общее собрание членов нотариальной палаты.

Между собраниями деятельностью палаты руководят избранные собранием ее членов совет нотариусов и председатель нотариальной палаты. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью нотариальной палаты осуществляет избранная собранием ревизионная комиссия. Полномочия всех органов нотариальной палаты регламентируются ее уставом.

В нотариальном сообществе имеются факты несменяемости руководителей палат и выборных органов нотариальных палат. Необходимо законодательно ограничить сроки занятия соответствующих должностей.

Невозможно не согласиться с мнением Бурибаева Е.А., что отсутствие четкого регулирования полномочий руководителей, выборных органов палаты привело к самостоятельному нормотворчеству палаты, определяющей различный порядок избрания, оплаты деятельности руководства палаты, которые совмещают указанную оплачиваемую деятельность с нотариальной, что не имеет четкого законодательного регулирования [6].

Чтобы устранить выявленные недостатки предлагается дополнить закон нормами, регулирующими деятельность нотариальной палаты, совмещение председателем и членом правления нотариальной палаты исполнение своих обязанностей с нотариальной деятельностью, а также ограничивающими срок занятия председателем должности.

Литература:

1. Информация с сайта www.not-palata.kg
2. Закон КР «О нотариате» от 30 мая 1998 года № 70
3. Закона КР «О профессиональных союзах» от 16 октября 1998 года № 130
4. Романовский Г.Б., Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации, М., Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004 год
5. "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" от 11 февраля 1993 года № 4462-1
6. Бурибаев Е. А., Хамзина Ж. А. Навстречу Съезду представителей территориальных нотариальных палат: требуется реформирование <http://www.zakon.kz/4694466-navstrechuz-sezdu-predstavitelej.html>

Рецензент: к.ю.н. Жакыбакунов Э.Т.