

*Абдыкадырова Э.У.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МОНОПОЛИЯГА КАРШЫ МЫЙЗАМДАРЫН  
ӨРКҮНДӨТҮҮ БОЮНЧА ЧАРАЛАРЫ**

*Абдыкадырова Э.У.*

**СИСТЕМА МЕР ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*E.U. Abdykadyrova*

**THE SYSTEM OF MEASURES FOR IMPROVEMENT OF ANTIMONOPOLY  
LEGISLATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 351.87

*Өлкөнүн ички рыногунда атаандаштык жана ак ниет ишкердик натыйжалуу иштөөсүн камсыз кылуу үчүн, Кыргыз Республикасынын ЕАЭБ кошулуусуна байланыштуу, Кыргыз Республикасынын атаандаштыкка каршы макулдашууга багытталган иш-аракеттерди алдын алууга монополияга каршы колдонуудагы мыйзамдарынын өркүндөтүүсү зарыл. Бул макала ак ниет ишкердикти коргоого жана макулдашылган иш-аракеттерди (картель) бөгөт коюуга багытталган Кыргыз Республикасынын мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү үчүн монополияга каршы органда кандай иштер жүргүзүлүү жөнүндө.*

**Негизги сөздөр:** *атаандаштыкты коргоо, монополияга каршы мыйзамдар, макулдашылган иш-аракеттери, картельдик макулдашуу.*

*В связи с присоединением Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) целесообразно совершенствование действующего антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, направленных на предупреждение антиконкурентных согласованных действий, для обеспечения эффективного функционирования конкурентных рынков и добросовестного предпринимательства на внутреннем рынке страны. Данная статья о том, какая работа проводится в антимонопольном органе для внесения изменений и дополнений в законодательные акты Кыргызской Республики, направленных на защиту добросовестного предпринимательства и пресечение согласованных действий (картелей).*

**Ключевые слова:** *защита конкуренции, антимонопольное законодательство, согласованные действия, картельные соглашения*

*In connection with the accession of the Kyrgyz Republic to the EAEC expedient improvement of the current anti-monopoly legislation of the Kyrgyz Republic aimed at preventing anticompetitive concerted actions, to ensure the efficient functioning of competitive markets and good business in the domestic market. This article is about what is being done in the antitrust authority to make changes and additions to the legislative acts of the Kyrgyz Republic to protect bona fide business and suppression of concerted action (cartels).*

**Key words:** *protection of competition, antitrust, concerted actions, cartel agreements*

В настоящее время Кыргызская Республика вливается в процесс конвергенции антимонопольного законодательства стран-участниц ЕАЭС и на данном этапе очевидна необходимость совершенствования

национального антимонопольного законодательства и более интенсивной имплементации положений Модельного закона «О конкуренции» в отечественное законодательство, что, по сути, является одним из ключевых этапов процесса унификации всей системы нормативных правовых актов в области антимонопольного регулирования стран-участниц ЕАЭС.

Основной задачей является пресечение антиконкурентных соглашений (согласованных действий) с участием любых хозяйствующих субъектов независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государственных органов и органов местного самоуправления, действия которых ведут к ограничению свободной конкуренции на рынках Кыргызской Республики.

Заключение и осуществление в любой форме соглашений (согласованных действий) между хозяйствующими субъектами - конкурентами, договоренность осуществлять или осуществление других видов координированной деятельности, направленные на ограничение конкуренции представляет наибольшую опасность, так как наносят наибольший урон экономике страны, ведут к росту цен и ограничению производства и общей стагнации рынка.

Основными принципами правового регулирования согласованных действий и картельных соглашений являются:

- целесообразность вмешательства государства в сферу предпринимательской деятельности;
- обеспечение прозрачности и последовательности процесса в сфереправового регулирования согласованных действий и картельных соглашений, которые влияют на рыночную среду, права и интересы потребителей и предпринимателей;
- недопустимость экономической деятельности, направленной на монополизацию рынков и недобросовестную конкуренцию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- содействие в развитии принципов добросовестной конкуренции;
- дифференциация и обеспечение прав и законных интересов, как частных субъектов, так и публичного, общественного интереса;

- улучшение конкурентной среды на внутренних рынках Кыргызской Республики;

- исключение дублирования функций государственного антимонопольного регулирования в сфере правового регулирования согласованных действий и картельных соглашений;

- совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса, либо повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке.

Антиконкурентные действия, направленные на подавление рыночного механизма, приводят к ситуации, при которой рядовые потребители вынуждены мириться с ущемлением своих интересов, а хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность на принципах добросовестной конкуренции, не имеют свободного доступа на рынок, что было бы невозможно в условиях свободного конкурентного рынка.

Наличие подобных отрицательных последствий приводит к необходимости государственного правового регулирования в сфере защиты конкуренции, недопущения недобросовестных конкурентных проявлений и выявления согласованных действий. Данное регулирование проходит по двум основным направлениям:

1. Поощрение добросовестных методов ведения конкурентной борьбы между субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в области изготовления и реализации продукции (товара, услуг), исключающая ущемление прав потребителей и монопольное влияние на условия производства и реализации товара (услуги).

2. Защита добросовестных участников рынка от негативного влияния картельных сговоров путем: а) стимулирование раскрытия картельных сговоров, предусматривающее освобождение участника картеля от ответственности в случае добровольного раскрытия картельного сговора и вознаграждение третьим лицам за информацию о его существовании; б) применение дополнительных мер ответственности, направленных на защиту добросовестной конкуренции и оптимальное функционирование рынков Кыргызской Республики.

Необходимым этапом в совершенствовании национального антимонопольного законодательства Кыргызской Республики государственной антимонопольной политики в сфере защиты конкуренции, недопущения недобросовестных конкурентных проявлений и выявления согласованных действий станет внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, направленных на защиту добросовестного предпринимательства и пресечение согласованных действий (картелей).

С февраля 2017 года от прямого государственного регулирования освобождаются: рынок нефтепродуктов, рынок цемента, рынок угля, рынок авиа-

перевозок, пищевой рынок и рынок телекоммуникаций и связи.

Данные изменения направлены на достижение оптимального единообразия антимонопольного законодательства Кыргызской Республики с требованиями договорно-правовой базы ЕАЭС. При этом во всех странах-участницах ЕАЭС ведется работа по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство, направленных на защиту конкуренции и пресечению согласованных действий и картельных соглашений.

Общемировая практика и тенденция внесения изменений и дополнений в национальное законодательство странами-участницами ЕАЭС отражает включение дополнительных мер ответственности с целью оперативного реагирования на риски проявления недобросовестной конкуренции и последствий картельных соглашений.

Одним из самых эффективных инструментов являются внезапные проверки или проверки без уведомления, которые доказали свою эффективность в предупреждении недобросовестной конкуренции и антиконкурентных проявлений.

Очевидна необходимость целевого применения данного инструмента в Кыргызской Республике, так как особенности заключения картельных соглашений и ведения согласованных действий требуют оперативного реагирования со стороны государства во избежание негативных последствий, способных привести к ограничению конкуренции и причинению значительного ущерба экономике страны.

Кроме того сроки проведения проверки на предмет соглашений и согласованных действий (картелей) составляют: в Российской Федерации – 1 месяц (с возможностью продления на 2 месяца), в Республике Казахстан – 2 месяца (с возможностью продления не более чем на 2 месяца), Республика Армения – 3 месяца (с возможностью продления не более чем на 10 месяцев).

Срок проведения аналогичной проверки в Кыргызской Республике в соответствии с действующим законодательством составляет 3 рабочих дня, что не соответствует необходимому временному интервалу для проведения проверки на предмет соглашений и согласованных действий (картелей), который зависит от особенностей товарного рынка, специфики деятельности субъекта проверки и аналитической работы по сбору и обработке больших объемов информации.

На данный момент функции антимонопольного органа Кыргызской Республики по пресечению антиконкурентных согласованных действий ограничены, что подрывает работу по защите добросовестных участников рынка, интересов рядовых потребителей и экономики государства в целом от ряда наиболее опасных последствий, присущих картельным соглашениям. К таким последствиям можно причислить:

1. Ценовой сговор;
2. Договоренность о разделе рынка;

3. Создание искусственного дефицита;
4. Согласованные действия при участии на торгах;
5. Создание барьеров на рынке;
6. Бойкот;
7. Препятствия развитию малого и среднего бизнеса.

В таких условиях очевидна необходимость введения мер по предупреждению антиконкурентных соглашений в условиях отхода от прямого государственного регулирования. Внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты позволит государству оперативно реагировать, а также применять меры ответственности ко всем участникам гражданско-правовых отношений независимо от форм собственности в случаях соглашений, согласованных действий (картелей) и недобросовестной конкуренции.

Таким образом, внесение изменений и дополнений в действующее антимонопольное законодательство Кыргызской Республики, направленных на предупреждение антиконкурентных согласованных

действий, является целесообразным, как с точки зрения обеспечения эффективного функционирования конкурентных рынков и добросовестного предпринимательства на внутреннем рынке страны, так с точки зрения необходимости имплементации положений Модельного закона в соответствии с присоединением Кыргызской Республики к ЕАЭС.

**Литература:**

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016)
2. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года №375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.)
3. Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22.07.2011 г. №116.
4. Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25.05.2007 г. №72.
5. Информация с сайта Национальной академии наук Кыргызской Республики <http://www.nas.aknet.kg>.

**Рецензент: к.э.н., доцент Бексултанов А.А.**