

*Сарпеков М.Н.*

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА «ЖАШЫЛ ЭКОНОМИКАНЫ»  
КУРУУНУН (ТҮЗҮҮНҮН) УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ**

*Сарпеков М.Н.*

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН  
«ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ»**

*M.N. Sarpekov*

**LEGAL BASIS FOR THE CONSTRUCTION OF THE RESPUBLIC  
OF KAZAKHSTAN IN THE «GREEN ECONOMY»**

УДК: 342.5 (575.2) (04)

Бул макала Казакстан Республикасында “жашыл” экономиканы түзүү маселесинин укуктук негиздерин изилдөөгө жана ага баа берүүгө арналган. Бүгүнкү күндө бул багытта бир катар мыйзамдык актылар кабыл алынган. Алардын арасынан негизгиси болуп “Жашыл экономика жөнүндөгү” - Мыйзамдын кабыл алынышы эсептелет. Ал экологиялык, экономикалык жана социалдык деңгээлдеги абдан зарыл маселелерди чечүүгө багытталган. Мындай абдан зарыл маселелерге төмөнкүлөрдү кошсок болот: таштандыларды, калдыктарды чогултууга жана кайра иштетүүгө болгон жоопкерчиликти катаалдаштыруу; таштандыларды өзүнчө бөлүп, пайдалуу материалдардын кайра иштетүүгө болгон калдыктарын өзүнчө бөлүп чогултуу тажрыйбасын жайылтуу; “жашыл сатып алуучуларды” жайылтуу, таштандыларды, калдыктарды чогултууга жана кайра иштетүүгө кеткен чыгашалардын ордун толтуруу максатында өндүрүүчүнүн кеңейтилген жоопкерчилигин жайылтуу.

**Негизги сөздөр:** «Жашыл экономика», таштандыларды өзүнчө бөлүп чогултуу, курчап турган айлана - чөйрөнүн булганышын азайтуу, төмөндөтүү, туруктуу өнүгүү, таштандыларды укуктук негизде жөнгө салуу.

Настоящая статья посвящена исследованию и оценке правовых основ вопроса построения в Республике Казахстан «зеленой» экономики. На сегодняшний день уже принят ряд законодательных актов в данном направлении, основным из которых является принятие Закона «О зеленой экономике», он направлен на решение наиболее важных задач экологического, экономического и социального масштаба. К наиболее важным вопросам можно отнести - ужесточение ответственности на сбор и утилизацию отходов; внедрение практики раздельного сбора мусора и вторичного использования полезных материалов из отходов; внедрение «зеленых закупок», внедрение расширенной ответственности производителя с целью покрытия расходов на сбор и утилизацию отходов.

**Ключевые слова:** «Зеленая экономика», раздельный сбор мусора, снижение загрязнения окружающей среды, устойчивое развитие, правовое регулирование отходов.

The given article is devoted to the research and evaluation the legal framework of forming in the Republic of Kazakhstan of "green" economy. Nowadays, a number of legislative acts were adopted in this area, the main of which is the adoption of the Law "On green economy". It is aimed at solving of most important problems of ecological, economic and social scale. The most important issues include - toughening responsibility for the collection and recycling of

waste; introduction of a separate waste collection and recycling of useful materials from waste; the introduction of "green procurement", the introduction of extended producer responsibility in order to cover the collection and waste disposal costs.

**Key words:** «Green economy», separate waste collection, reduction of environmental pollution, sustainable development, legal regulation of waste.

В принятой Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым Стратегии «Казакстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» затрагивается вопрос о необходимости перехода страны на «зеленый» путь развития или построения в Казакстане «зеленой экономики».

К странам, где имеет место успешный опыт реализации «зеленой» экономики, относятся – Южная Корея, Германия, Швеция, Норвегия, Канада, США. При этом в США к 2035 году планируют получать экологически чистым путем до 80% производимой в стране электроэнергии; Великобритания обязуется сократить выбросы в атмосферу к 80% до 2050г. [1].

Построение в Казакстане «зеленой экономики» позволит достигнуть ряд следующих задач:

- 1) Обеспечить устойчивое развитие страны;
- 2) Повысить эффективность использования природных ресурсов страны;
- 3) Улучшить состояние окружающей среды.

Построение «зеленой экономики» сегодня является давно назревшей необходимостью в первую очередь для сохранения благополучия в обществе, экономного потребления природных ресурсов, а также внедрения новых «чистых» технологий в производство. В целом понятие «зеленая экономика» используется в случаях, когда экономика тесно взаимосвязана с природной средой и является ее частью.

В целях достижения поставленной в Стратегии задачи государством была принята Концепция по переходу Казакстана к «зеленой экономике» [2], а также в план мероприятий по ее реализации на 2013-2020 годы.

В Концепции по переходу к «зеленой экономике» обозначены семь ключевых направлений по развитию «зеленой» экономики. К их числу относится внедрение возобновляемых источников энергии, энергоэффективность в жилищно-коммуналь-

ном хозяйстве, органическое земледелие в сельском хозяйстве, совершенствование системы управления отходами, совершенствование системы управления водными ресурсами, развитие «чистого» транспорта, сохранение и эффективное управление экосистемами. Работы по указанным направлениям планируется осуществить в несколько этапов:

1) 2013-2020гг. - оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а также создание «зеленой» инфраструктуры;

2) 2020-2030 гг. - рациональное использование природных ресурсов, внедрение возобновляемой энергетики на базе высоких технологий;

3) 2030-2050гг. - переход национальной экономики на принципы «третьей промышленной революции», в основу которой положено использование природных ресурсов в случае их возобновляемости [2].

Также в Казахстане осуществляется работа по принятию законодательных актов по вопросам перехода к «зеленой» экономике, с учетом зеленых индикаторов, обозначенных в Концепции.

Так, в 2016 году Парламент РК одобрил Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода к «зеленой экономике», который был подписан Президентом РК.

Законом были внесены изменения в ряд статей Земельного, Водного, Экологического, Налогового, Предпринимательского и Кодекса «Об административных правонарушениях».

#### **Важные аспекты Закона РК «О зеленой экономике»**

К наиболее важным новшествам закона можно отнести следующее:

1) Ужесточение ответственности на сбор и утилизацию отходов;

2) Внедрение *практики раздельного сбора мусора и вторичного использования полезных материалов из отходов;*

3) *Переход к системе широкой переработки отходов;*

4) *Внедрение «зеленых закупок»,* когда приоритет будет иметь продукция и товары, произведенные с использованием вторично переработанного сырья, в целях мотивации предпринимателей к использованию переработки твердых бытовых отходов;

5) Внедрение расширенной ответственности производителя с целью покрытия расходов на сбор и утилизацию отходов.

Отметим, что в Казахстане уже был принят Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». Однако несмотря на это, согласно данным, доля ВИЭ в Казахстан составляет – 1,1%, а в Норвегии – 45%. При этом в Казахстане самый высокий показатель по истощению природных ресурсов – 22% [1].

Полагаем, что в законе не зря было уделено пристальное внимание проблеме регулирования отходов. На сегодняшний день проблема обезвреживания, утилизации и безопасного захоронения отходов является наиболее актуальной. Данная проблема остро стоит в Республике Казахстан. К примеру, в Казахстане уже скопилось более 19 миллиардов тонн твердых промышленных отходов, складированных и хранящихся с нарушением всех экологических норм и требований; более 100 миллионов тонн твердых бытовых отходов во всех крупных городах.

Известно, что для решения этого вопроса Правительством Республики Казахстан была принята Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014 – 2050 гг. Программой затронуты основные моменты, касающиеся вопроса управления отходами [4].

Известно, что на сегодняшний день утилизация отходов в Казахстане производится преимущественно путем их захоронения, при этом практически ни одна свалка ТБО не соответствует требованиям санитарных правил и экологическим стандартам захоронения. Однако в Казахстане ожидается работа по реформированию этой отрасли, планируется, что доля переработки отходов составит - 40% к 2030 году и 50% к 2050 году.

Поэтому преимуществом принятого закона «О зеленой экономике» является его нацеленность на снижение загрязнения окружающей среды [3].

В частности, внедрена обязанность каждого казахстанца по сортировке бытовых отходов на пищевую мусор, бумагу, пластиковые и смешанные материалы по примеру передовых стран Западной Европы, в частности Германии.

#### **Выводы**

В целом, создание «зеленой» экономики позволит расширить несколько перспективных направлений в Казахстане, к которым относятся: развитие ветроэнергетики, уменьшение загрязнения окружающей среды, развитие «зеленой» энергетики.

Однако полагаем, что наиболее сложным вопросом в процессе имплементации данного Закона будет являться формирование самой экологической культуры у представителей бизнес структур и у населения по внедрению практики раздельного сбора мусора, создание положительного рационального отношения к вторичным ресурсам и их использование.

Отметим, что в Казахстане с 2013 уже внедрена практика по сбору ртутьсодержащих ламп, посредством установки 300 спецконтейнеров было собрано и утилизировано около 1,2 млн. ламп. У населения постепенно формируется практика и привычка, а также экологическое правосознание.

Отметим, что в вопросе привития практики утилизации отходов будет важна целенаправленная работа государственных органов, НПО, граждан, бизнеса, местных исполнительных органов, что особенно важно в преддверии проведения междуна-

родной специализированной выставки EXPO-2017 и экологизация самого общества в целом.

**Литература:**

1. Смайлов Е. Зеленая экономика для Казахстана: миф или реальность // <http://agkipr.kz/archives/351>
2. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года Концепция по переходу Казахстана к «зеленой экономике» // <http://adilet.zan.kz/rus>.
3. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода к «зеленой экономике» // <http://adilet.zan.kz/rus>
4. Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014-2050гг. // <http://adilet.zan.kz/rus>.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Калишева Н.Х.**

---