

Адамбекова А.Д., Ахматова Н.И.

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДЫН ИШИНИН САЯСИЙ-УКУКТУК ТАРТИПТЕРДИН НЕГИЗДЕРИН БЕКЕМДӨӨ

Адамбекова А.Д., Ахматова Н.И.

ОСНОВЫ УКРЕПЛЕНИЯ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСТАНА

A.D. Adambekova, N.I. Akhmatova

BASICS OF STRENGTHENING POLITICAL AND LEGAL REGIME OF THE ACTIVITY OF STATE BODIES OF KYRGYZSTAN

УДК: 342.72

Макалада коомдук тартипти камсыз кылуу үчүн бир иш катары мамлекеттин укук коргоо аппараты каралат. Ошолор менен бирге жарыяланган укук коргоо органдар системасынын негизги иш боюнча суроолору каралган.

Негизги сөздөр: саясий-укуктук режим, укук коргоо органдары, укук коргоо органдары, демократиялык режими, мамлекет, мыйзам.

В статье рассмотрена правоохранительная деятельность государственного аппарата как деятельность по поддержанию общественного порядка. Также раскрыты вопросы по основам деятельности системы правоохранительных органов.

Ключевые слова: политико-правовой режим, правоохранительная деятельность, правоохранительные органы, демократический режим, государство, право.

The article considers the law enforcement apparatus of the state as an activity for the maintenance of public order. Also disclosed are questions on basic operations of the system of law enforcement.

Key words: political- legal regime, law enforcement, law enforcement agencies, the democratic regime, the state, law.

Политико-правовой режим в историческом аспекте укреплялся деятельностью всего государственного аппарата как деятельность по поддержанию общественного порядка. Другой составной частью этой деятельности являлась деятельность правоохранительных органов как деятельность в сфере предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений.

Вопрос о правоохранительной деятельности следует изучать как один из способов выживания народа в тех условиях, как метод укрепления государственной власти и потому имеет более широкий смысл и подразумевает охрану правопорядка и интересы в целом, в том числе влияя на становление политико-правового режима государства.

В теории государства и права понятие политико-правового режима определяется как такое состояние общественных отношений, когда установленные в правовых нормах правила поведения неуклонно соблюдаются всеми физическими и юридическими лицами, государственными и муниципальными органами. Только при обеспечении соответствующего

политико-правового режима в обществе возможна не только реализация права, но и укрепление государственной власти и государственности.

Под правоохранительными органами понимаются специальные государственные органы, основной функцией которых является охрана и обеспечение конституционной законности, правопорядка и защита национальных интересов и безопасности Кыргызской Республики, защита прав и законных интересов человека и гражданина, а также раскрытие и расследование преступлений и правонарушений в области экономической, финансовой, налоговой и таможенной сферах. Под системой правоохранительных органов понимается, таким образом, определенный способ правовой организации общества в виде совокупности взаимосвязанных государственных органов, создаваемых для охраны права путем применения соответствующих санкций, распространяющихся на всех членов общества и опирающиеся в необходимых случаях на меры принуждения и насилия. Юридическое понятие система правоохранительных органов логически более широкое понятие, чем понятие правоохранительная система, которая представляет собой совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспеченных Конституцией Кыргызской Республики и Законами, обеспечивающих права и свободы человека, защиту жизни, собственности, здоровья, чести и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств.

По своему содержанию правоохранительная деятельность многофункциональна и характеризуется специфическими признаками:

- правоохранительные органы осуществляют свою деятельность в строгом соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законами, а в отдельных случаях установленный законом процессуальной форме;

- правоохранительную деятельность могут осуществлять только специальные органы, уполномоченные государством; лица, состоящие на службе в этих органах и имеющие специальную подготовку;

- воспрепятствование законной деятельности сотрудников правоохранительных органов недопустимо влечет за собой дисциплинарную, администра-

тивную или уголовную ответственность;

- решения правоохранительных органов, основанные на законе, подлежат выполнению любыми должностными лицами гражданами.

Рассмотрев признаки правоохранительной деятельности можно сформулировать следующее определение ее понятия. Правоохранительная деятельность – это деятельность, направленная на охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, которая осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами на основании закона и в порядке, им установленном, и, как правило, связана с применением мер государственно-правового принуждения.

По своему юридическому содержанию правоохранительная деятельность многофункциональна и охватывает целый ряд направлений (функций), каждому из которых соответствует определенный вид правоохранительной деятельности: охрана конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства, прав и свобод личности, общественного порядка и обеспечение общественной, государственной и экономической безопасности государства, выявление и расследование преступлений, прокурорский надзор за исполнением законов Кыргызской Республики, судопроизводство (уголовный процесс), судебная защита и исполнение судебных решений.

Основы деятельности системы правоохранительных органов определяются системой правовых норм, которые закрепляют правоохранительную функцию. Правоохранительные органы сыграют важную роль в укреплении государственно-правового режима тогда, когда возникает необходимость применения соответствующих санкций. Деятельность правоохранительных органов имеет правовую форму и характеризуется специальными методами и принципами, закрепленными в процессуальных формах в УПК Кыргызской Республики, Кодексе об административных правонарушениях, в выполнении задач по обеспечению законности и правопорядка, борьбе с преступностью, административными, налоговыми и другими правонарушениями в строгом соответствии с законом, отступление от которых или их нарушение само по себе недопустимо и может явиться правонарушением, влекущим не только дисциплинарную, административную или уголовную ответственность, но и в целом влияющих как один из факторов направленных на укрепление государственно-правового режима.

Укрепление демократического политико-правового режима и укрепление государственной власти являются процессами взаимосвязанными. Однако в таких процессах большее внимание уделялось роли государственной власти. Думается, что роль правоохранительных органов в этом была более значительна.

Характер правоохранительной деятельности является продолжением государственно-правовой по-

литики и определяется сущностью государства, которое санкционирует правовые нормы, формы и юридические методы правовой охраны общественных интересов, а также защиту прав и свобод человека и гражданина. Поэтому, будучи тесно связанными с историческим развитием государства, система правоохранительных органов Кыргызской Республики, модернизируется и эволюционирует. Совершенствуются правовые основы, а также методы и способы правоохранительной деятельности.

Исходя из содержания и специфики деятельности различных правоохранительных органов можно определить следующие задачи правоохранительной деятельности:

- 1) охрана прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- 2) разрешение споров о праве (юридических конфликтов);
- 3) предупреждение и пресечение правонарушений, применение мер ответственности к лицам, виновным в их совершении.

Необходимо отметить, что все перечисленные задачи правоохранительной деятельности тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены правовой политикой государственной власти, поэтому их разделение весьма условно.

В настоящее время существует достаточное количество юридической литературы по курсу правоохранительных органов, прежде всего, в Российской Федерации, в Кыргызстане практически полным ее отсутствием, где незаслуженно мало внимания уделено изучению истории возникновения правоохранительных органов, их традиций и взаимосвязи с современностью, что делает ее недостаточно полной.

Политико-правовой режим и его укрепление правоохранительной системой получила отражение в ряде работ. Анализ роли правоохранительных органов в укреплении демократического режима государства связан с деятельностью правоохранительных органов государства, которые являются структурно-функциональными элементами правоохранительной системы этого государства [1].

Роль правоохранительных органов в механизме государства рассматриваются отдельные исследователями, которые обосновывают факт существования правоохранительной системы и не сомневаются в наличии их специфической роли в государственном механизме [2].

В роле развития демократического режима необходимо отметить «придание полицейским органам особого правового статуса, выделение «полицейской власти» наряду с законодательной, исполнительной и судебной властями, особой роли полиции как «силового», карательного, репрессивного механизма существующего политического режима». Милиция и другие правоохранительные органы как институты исполнительной власти призваны укреплять демократический режим. Функционирование полицейских органов призвано обеспечивать реализацию

законов, относящихся к сферам их деятельности, и решение задач правосудия [3].

Правоохранительные органы используют всю совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных нарушений [4].

На борьбу с преступностью как с явлением, по утверждению А.И. Елистратова, правоохранительная система ориентируется в соответствии с правовой политикой государства. Так, он подчеркивал, что «для советской республики важен не столько индивид и его правовые гарантии, сколько революционный порядок и гарантии классового господства пролетариата [5].

Такое понимание правоохранительной системы было обусловлено спецификой представлений о целях правоохранительной системы. В период укрепления политико-правового режима функционирования государственной власти в советский период.

Наиболее характерными особенностями для периода возникновения правоохранительных органов является то, что они, во-первых, в ходе длительного процесса дифференциации функций государственного управления как бы «отпачковались» от государственных органов общей компетенции, и во-вторых, в значительной мере как результат первого, продолжительное время объединяли в себе как

собственно полицейские, так и судебные, а равно и карательные (исполнение собственных судебных решений) функции.

Итак, центральной составляющей в укреплении демократического политико-правового режима занимает роль правоохранительных органов в выполнении задач по обеспечению правопорядка и законности, защите, прав и свобод человека, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

Литература:

1. Авдонкин В.С. Правоохранительные органы в схемах с комментариями: Учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. - М.: Эксмо, 2006.
2. Рудяков Н.М. Органы внутренних дел в системе правоохранительных органов советского государства. - Хабаровск: ВШ МВД СССР, 1990. С.7; Правоохранительные органы РФ: Учебник. М.: Спарк, 1996. С.9.
3. Нижник Н.С. Ахмедов Н.С. Правоохранительная система государства: дифференциация структурно-функциональных элементов // История государства и права, 2008. - №9.
4. Теория права и государства: Учебник / Под ред. проф. В.В. Лазарева. - С.225.
5. Елистратов А.И. Об административном кодексе // Власть Советов. - 1923. - №3. - С.30.

Рецензент: д.ю.н., профессор Джоробекова А.М.