

Бексултанов А.А.

**БЮДЖЕТТИК КАРАЖАТТАРДЫ МАКСАТТУУ КОЛДОНУУДАГЫ
ИЧКИ КАРЖЫЛЫК КӨЗӨМӨЛ**

Бексултанов А.А.

**ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

A.A. Beksultanov

INTERNAL FINANCIAL CONTROL OF TARGET USE BUDGETARY FUNDS

УДК: 336.15 (575.2)(04)

Макалада бюджеттик каражаттарды максаттуу колдонууда ички көзөмөл жүргүзүү жана милдеттери менен алектенет. Ички аудиттин милдеттери жана максаттары, орду жөнүндө да сөз болмокчу. Мамлекеттик мекемелерде бюджеттик каражаттарды натыйжалуу пайдаланууну текшерүү. Ички аудиттик отчет. Ошондой эле ички көзөмөлдүн негиздерин болуп эсептелген, мыйзамдуулук, экономикалык көзөмөл, анын калыстыгы, кесиптик компетенттуулугу жөнүндө да сөз болмокчу.

Негизги сөздөр: *мыйзамдуулук, экономикалык көзөмөл, жооптуу, аймактык көз карандысыздык, бюджеттик каражат, ички аудит.*

В статье рассматриваются цели и задачи внутреннего контроля. Функции и роль внутреннего аудита. Аудит эффективных использование бюджетных средств в государственных учреждениях. Отчетности внутреннего аудита. А также рассматриваются принципы организации экономического контроля как: законность, объективность, профессиональная компетентность, функциональная независимость и т.д.

Ключевые слова: *законность, экономический контроль, ответственность, профессиональная компетентность, функциональная независимость, бюджетные средства, внутренний аудит.*

The article deals with the goals and objectives of internal control. The functions and the role of internal audit. Audit effective use of budgetary funds in public institutions. Reporting Internal Audit. Also considered principles of economic control as the legality, objectivity, professional competence, functional independence, and so on.

Key words: *legality, economic control, responsibility, professional competence, functional independence, budget, internal audit.*

Контроль – составная часть управления общественным воспроизводством и представляет собой процесс, обеспечивающий соответствие функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, и направленный на успешное достижение поставленных целей.

Цель контроля – объективное изучение положения дел в определенных отраслях деятельности предприятия и выявление отрицательно сказывающихся факторов.

Принципы организации экономического контроля:

- законность – означает неперменное соблю-

дение правовых норм действующего законодательства, регулирующих соответствующую среду контрольной деятельности;

- объективность – означает достоверность результатов контроля, что в свою очередь требует системного подхода, честности, добросовестности и беспристрастности при проведении контрольных мероприятий;

- профессиональная компетентность – предполагает наличие специальной профессиональной подготовки, необходимой для эффективного выполнения контрольных функций;

- функциональная независимость – обусловлена необходимостью обеспечить объективность контроля и требует определенной свободы профессионального поведения контролеров, не обремененных служебной подчиненностью по отношению к проверяемым лицам, а также организационной и финансовой независимостью;

- ответственность – связана с неотвратимостью правовых последствий при нарушении правовых норм действующего законодательства, регулирующих соответствующие сферы контрольной деятельности;

- действенность – означает воздействие контроля на экономику и выражается через эффективность мер, принятых по результатам его осуществления;

- рациональность – соизмерение расходов на осуществление экономического контроля с экономическими выгодами, получаемыми от его проведения, т.е. получаемая экономическая выгода от проведения контроля должна многократно покрывать связанные с этим расходы.

Руководитель государственного органа и учреждения является ответственным лицом, отвечающее за эффективное использование государственных ресурсов. Очевидно, что даже самый идеально составленный бюджет не может быть управляемым, без четких процедур, адекватного учета и составления реалистичного отчета по поступлению и использованию бюджетных средств, для принятия своевременных и правильных управленческих решений. Каким образом возможен контроль за эффективностью государственных ресурсов? Контроль за эффективностью расходования государственных ресурсов возможен

путем создания в государственных органах и учреждениях системы внутреннего аудита. Что такое внутренний аудит? Внутренний аудит – независимая и объективная функция, выполняемая внутри государственного органа, учреждения, включающая в себя анализ, оценку и мониторинг адекватности и эффективности системы внутреннего контроля; надежности и достоверности финансовой и управленческой информации; результативности, экономичности и эффективности деятельности и управления; сохранности активов и соблюдения законодательства Кыргызской Республики. Какие преимущества имеет внутренний аудит? Осуществление внутреннего аудита позволит обеспечить проведение анализа и оценки деятельности государственных органов и учреждений, оперативно получать объективную информацию о состоянии деятельности министерств, ведомств и их структурных подразделений для принятия своевременных и правильных управленческих решений. Какая цель ставится перед внутренним аудитом? Целью внутреннего аудита в государственных органах и учреждениях является обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, повышения эффективности деятельности, повышение качества осуществления государственных функций. Почему нужен и важен внутренний аудит? Роль внутреннего аудита заключается в оказании помощи руководителю государственных органов и учреждений в создании системы внутреннего контроля и её улучшения, проводя анализ и оценку системы внутреннего контроля организации и предоставляя руководству отчеты и рекомендации по улучшению деятельности. Посредством внутреннего аудита руководитель государственного органа и учреждения, получает от внутренних источников информацию в отношении бухгалтерского учета, финансовой отчетности и системы внутреннего контроля.

Уполномоченный государственный орган в области внутреннего аудита выполняет следующие функции:

- разрабатывает стандарты внутреннего аудита с учетом стандартов Международного института внутренних аудиторов и представляет на утверждение Правительству Кыргызской Республики;
- осуществляет мониторинг за соблюдением службами внутреннего аудита стандартов внутреннего аудита и один раз в два года проводит оценку служб внутреннего аудита;
- разрабатывает рекомендуемую методологию внутреннего аудита;
- обеспечивает консультационную помощь службам внутреннего аудита объектов аудита в соответствии с их запросами;
- готовит и предоставляет ежегодно, не позднее 1 марта, отчет о деятельности служб внутреннего аудита за предыдущий год Правительству Кыргызской Республики;
- координирует деятельность по обучению и профессиональному развитию внутренних аудиторов. Роль руководителя государственного органа, учреждения, имеющего службу внутреннего аудита заключается в:
 - утверждении годового и стратегического плана работы, планы по обучению для службы внутреннего аудита;
 - принятии решения о реализации рекомендаций, содержащихся в отчетах по внутреннему аудиту;
 - рассмотрении годового отчета о проведении внутреннего аудита;
 - информировании соответствующих органов о выявленных незаконных действиях.

Службы внутреннего аудита не позднее 1 февраля предоставляют уполномоченному государственному органу в области внутреннего аудита, отчет о выполнении плана по аудиту за предыдущий год с информацией о выполнении внесенных службой внутреннего аудита рекомендаций и предпринятых действиях по их реализации.

Основным необходимым фактором успешного развития системы внутреннего аудита, является заинтересованность в ней работников государственных органов и учреждений и их подведомственных органов, призванных обеспечить его внедрение. Для многих «аудит» означает проверку финансовых записей и нахождение ошибок. Но внутренний аудит может и должен делать нечто большее, помимо проверки финансовых записей и нахождения ошибок. Служба внутреннего аудита должна стараться улучшить дальнейшую работу посредством составления рекомендаций, направленных на улучшение. Работа службы внутреннего аудита включает обзор, анализ и оценку операционных, финансовых и управленческих систем. Внутренний аудитор, должен не только рассмотреть какие меры разработало и внедрило руководство, но и учесть те средства контроля, которые могут потребоваться для достижения целей руководства. Также работа внутреннего аудитора заключается в том, чтобы протестировать хозяйственные операции, где это необходимо, чтобы удостовериться, что эти операции соответствуют требованиям системы внутреннего контроля. Внутренний аудитор должен выявить недостатки в разработанной системе внутреннего контроля и проанализировать причины недостатков, а также составить рекомендации по их улучшению. Заслуживает внимания тот факт, что на сегодняшний день у руководителей и специалистов государственных органов и учреждений нет четкого понимания отличительных особенностей внешнего и внутреннего аудита. Внешний и внутренний аудит имеют отличительные особенности, несмотря на то, что два вида аудита применяют схожие методики и занимаются схожими видами деятельности – оценкой, тестированием и отчетностью, их отчетность и цель различаются. Они выполняют различные

функции с различными видами ответственности по предоставлению отчетности. Во избежание ненужного дублирования, внешний аудитор может полагаться на работу внутреннего аудитора, т.е. использовать полученные им результаты для получения доказательства для его собственной проверки.

Внешний аудит – независимая функция высшего органа государственного аудита, призванная осуществлять аудит отчетности Правительства Кыргызской Республики, эффективности его деятельности, включая аудит эффективности внутреннего аудита.

Внешний аудит осуществляется Счетной палатой Кыргызской Республики.

Литература:

1. Закон КР от 13 августа 2004 года № 117 “О Счетной палате Кыргызской Республики”.
2. Закон КР от 26 января 2009 года № 25 “О внутреннем аудите”.
3. Биримкулова К.Д. “Финансовый контроль”. - Бишкек-2008.
4. М.В. Мельник, А.С. Пантелеев, А.Л. Звездин “Ревизия и контроль”. - Москва, 2009.
5. Жуков В.А, Опеньшев С.П. “Государственный финансовый контроль”. - Москва, 1999.

Рецензент: к.э.н., доцент Исмаилова Ч.Дж.