

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ. СОЦИОЛОГИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ. СОЦИОЛОГИЯ
ECONOMIC SCIENCE. SOCIOLOGY

Алибаева Д.К.

**ЧЕТ ӨЛКӨЛӨРДӨГҮ РЕГИОНАЛДЫК САЯСАТТЫН
ТАЖРЫЙБАСЫНЫН ОБЗОРУ**

Алибаева Д.К.

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

D.K. Alibaev

**REVIEW OF REGIONAL POLICY PRACTICES
IN FOREIGN COUNTRIES**

УДК: 332.14. (1-856)

Макара регионалдык саясаттын дүйнөлүк мыкты тажрыйбасын, колдонулган ыкмаларын жана концепцияларын, ошондой эле анын социалдык-экономикалык натыйжаларын үйрөнүүгө арналган.

Негизги сөздөр: регионалдык саясат, өндүрүштү стимулдаштыруу, кичи жана орто бизнести колдоо, мамлекеттик колдоо, экономикалык саясат.

Статья посвящена изучению лучшего мирового опыта реализации региональной политики, применяемых методов и концепций, а также ее социально-экономических результатов.

Ключевые слова: региональная политика, стимулирование производства, поддержка малого и среднего бизнеса, государственная поддержка, экономическая политика.

The article is devoted to studying the best world experience in implementing regional policy, of the methods and concepts, as well as its socio - economic results.

Key words: regional policy, stimulation of production, support for small and medium-sized businesses, government support, economic policy.

Региональная политика представляет собой составную часть государственного регулирования; комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения. Она направлена на организацию национального пространства в соответствии с избранной стратегией развития и охватывает все важнейшие отрасли материального производства, занятость населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма и т.д. Главная цель региональной политики заключается в сглаживании наиболее острых социальных и экономических диспропорций между отдельными районами страны.

Региональная политика играет значительную роль в наиболее развитых странах, хотя в менее развитых странах региональные проблемы часто оказываются более острыми. Это обусловлено тем, что проведение региональной политики требует значительных средств. Ее главная цель – создание условий для вхождения в рынок всех заинтересованных регионов, предприятий и граждан, для раскрытия и развития их целевых способностей и предприимчивости с учетом территориальной специфики.

Можно выделить два основных подхода к определению региональной экономической политики и два ее уровня. Первый – это региональная политика, проводимая с государственного уровня. Второй – это социально-экономическая политика местных властей.

Объектами региональной политики в странах рыночной экономики являются различного рода региональные (пространственные) различия. Это могут быть различия в уровнях и условиях жизни, в занятости, в темпах экономического развития, в условиях предпринимательства.

Как средство государственного регулирования социально-экономических процессов в отдельных регионах страны и как средство снятия социальной и экологической напряженности региональная политика стала активно применяться в наиболее развитых государствах с 20-х годов, когда из-за значительного спада промышленного производства сильно пострадали старопромышленные регионы и территории с моноспециализацией промышленного производства. В 50-60-е гг. региональная политика законодательно оформилась во всех развитых капиталистических странах. С конца 70-х гг. в Западной Европе начал оформляться наднациональный уровень региональной политики.

В региональной политике европейских государств выделялись 4 основных направления [1, с.45]:

развитие депрессивных старопромышленных районов, подъем слаборазвитых районов, освоение новых, регулирование развития крупных городов и агломераций.

Возникновение первых связано с кризисом основных отраслей их специализации, являющихся в то же время и главными районообразующими отраслями (угольная, металлургия, машиностроение), а также их периферийное положение по отношению к национальным и международным рынкам.

Основными мерами по их возрождению стала политика привлечения новых отраслей, развития инфраструктуры, улучшения состояния природной среды, активизация использования внутренних ресурсов, создание филиалов ТНК, ориентированных на выпуск массовой продукции. Но эта политика оказалась очень уязвимой, так как управляемые извне филиалы были мало связаны с местной средой и при кризисе закрывались в первую очередь.

В отношении агломераций активная политика, заключающаяся в стимулировании выноса производства (часто в депрессивные районы) и ограничения развития производства на месте, проводилась до середины 70-х годов, особенно во Франции и Великобритании, где существует высокая концентрация производства и населения в немногих районах [3, с. 183-186].

Результаты ее оказались противоречивыми и не всегда достигали цели. В ряде случаев региональная политика привела к возникновению внутри агломераций маргинальных районов и сокращению налоговой базы местных властей. Выводимые фирмы и кадры оседали поблизости в пригородах, а не перебирались в депрессивные районы. Сам по себе их уход из агломераций объяснялся

Активно проводимая в Америке в послевоенный период, а в Европе в 60-70-х годах, региональная политика не привела к заметному выравниванию социально-экономического развития по регионам. Однако, можно сказать, что она воспрепятствовала углублению их межрегиональных различий. Например, в США уровень региональных различий с 1959 по 1979 годы снизился на 6%, а в 1949-1979 годы – на 22%. Причем затраты на реализацию региональной политики составили в среднем в Европе и США 0,04-0,08% ВВП и лишь в Великобритании достигли 0,5%. Для сравнения, в СССР совокупные затраты на реализацию региональных программ и дотирование отсталых регионов составляли в 70-80-е годы примерно 6% ВВП, т.е. в относительных размерах были в 10-20 раз больше, чем в западных странах [4, с. 78-80]. С другой стороны, этого зачастую все равно было недостаточно, так как задачи, частично решаемые на Западе частным бизнесом, в СССР целиком ложились на плечи государства.

Трансформация на рубеже 70-80-х годов региональной политики западных стран привела к сокращению размеров территорий, которым оказывалась

помощь, сократились ассигнования. Вместо участия государства в строительстве инфраструктуры, крупномасштабных проектах организации территории, ориентации мероприятий региональной политики на крупные предприятия, упор был сделан на развитие рыночных механизмов, поощрение мелкого и среднего бизнеса, НИОКР, сферы услуг, перенос многих функций управления на местные власти, переход к политике организации территории на мезо- и микроуровень (районная планировка).

Если раньше региональная политика преследовала больше социальные цели (компенсация регионального неравенства), то в 80-е годы она переориентировалась на экономические (стимулирование эффективной пространственной организации с опорой на рыночные механизмы), допуская тем самым рост неравенства [6, с.193]. Однако по мнению автора, нельзя расценивать эту смену приоритетов как свертывание региональной политики в целом.

Фактически произошел переход к новой парадигме регионального развития и, следовательно, государственной региональной политики. Это новое направление можно назвать стратегией использования эндогенного потенциала, политикой активизации внутренних ресурсов роста в регионе [5, с.69]. В рамках новой концепции основным объектом региональной политики стали местные, малые и средние предприятия (в отличие от крупномасштабных проектов прошлого периода), стало использоваться технологическое стимулирование, т.е. содействие учреждению научных парков и техноцентров, что вело к конвергенции технологической и региональной политики.

При этом применяемые методы базируются на использовании государственной собственности, в частности, создания государственных инвестиционных компаний:

Прямое государственное регулирование. В качестве примера можно привести реализуемую в США с 30-х годов программу развития бассейна реки Тенесси [1, с.86]. Главной целью «программы Тенесси» была определена ликвидация значительного разрыва по уровню экономического развития между регионом и передовыми штатами страны за счет реализации многоцелевого комплекса мероприятий по использованию ресурсного потенциала региона под эгидой специально созданного федерального агентства – Управления долины р.Тенесси.

Стимулирование сектора услуг. Стимулирование отдельных отраслей может быть инструментом не только структурной, но и региональной политики, особенно стимулирование сектора услуг, поскольку они мало мобильны и имеют ярко выраженную территориальную привязку.

Поддержка малого и среднего предпринимательства. В развитых странах поддержка малого бизнеса рассматривается как важная часть национальной и региональной экономической политики.

Методологическими основами экономической политики является программно-целевой подход с использованием в управлении реализацией программ принципов менеджмента. Функциональный подход позволяет использовать сложившиеся организационные структуры для решения разных задач. Так, деятельность TVA в США первоначально преследовала прежде всего цели ресурсного освоения и инфраструктурного обустройства территории, а затем – диверсификации структуры хозяйства, интенсификации производства, внедрению новых технологий с учетом экологического фактора.

Общей закономерностью региональной политики в высокоразвитых странах является зависимость антидепрессивных мер от уровня и активности национальной экономической жизни, задающего определенное психологическое восприятие этой проблемы. В каждой стране используется индивидуальная система мер по оздоровлению экономики и подъему социального развития.

В Великобритании были разработаны мягкие, косвенные методы стимулирующего и сдерживающего контроля за размещением производства. Региональная политика опиралась на три группы мер:

1. финансовые меры, стимулирующие размещение и рост производства в депрессивных регионах (гарантии на капиталовложения, займы, налоговые льготы, региональные премии за занятость и др.);

2. непосредственная инвестиционная деятельность государства по развитию производственной и социальной инфраструктуры, в первую очередь – транспорта и жилья;

3. меры «негативного контроля» за промышленным строительством, предусматривающие разрешение на промышленное предпринимательство.

Для активизации развития Центральной Шотландии было создано Шотландское агентство развития, которое на 98% дотировалось центральным правительством и являлось проводником его региональной политики. Этот орган отвечал за строительство сдаваемых в аренду предприятий, жилья, инфраструктуры и охрану окружающей среды. Агентство имело ряд полномочий по инвестициям в индустрию, оказанию консультационной и финансовой помощи предприятиям.

В Германии сформировалась новая региональная стратегия – направляемая государством политика вторжения в сложившиеся механизмы собственности и управления. Учитывая большую политическую самостоятельность и широкие финансовые возможности земельных правительств и органов местного самоуправления, была принята парадигма «среднего пути». Суть его заключается в сочетании обновляемой традиционной экономики с инновационным развитием. Поддержка новых фирм, действующих в передовых отраслях (электроника, высокотехнологичное машиностроение, информационные системы, сфера услуг и др.), осуществлялась земельными

и местными властями методами косвенного стимулирования – в виде специальных премий, гарантий по банковским кредитам, налоговых льгот, амортизационных списаний. Государственное инвестирование шло в традиционные отрасли (угольно-металлургический комплекс) и частный инновационный капитал (переобучение рабочей силы, расширение инфраструктуры, улучшение экологической обстановки, развитие образования и НИОКР и др.).

Для американской региональной политики характерно четкое разведение функций рынка и государства. Для возрождения Аппалачского региона была учреждена Президентская Аппалачская Региональная Комиссия – автономное федерально-штатное агентство развития. Основные задачи возрождения региона были сформулированы следующим образом:

– стимулирование законченных производственных циклов в экономике, доведение предельных производств и обработки сырья до максимально возможной степени готового изделия. Другими словами, была использована конструкция энергопроизводственных циклов, разработанная советскими учеными;

– привлечение в регион новых отраслей, могущих (способных) извлечь выгоды из местоположения и потенциального рынка региона;

– развитие рекреационных ресурсов;

– диверсификация сельского хозяйства, в том числе пригородного;

– расширение занятости и уровня доходности в горном деле и заготовках древесины на основе реконверсии отраслей.

Для активации частного бизнеса были использованы традиционные для США методы поддержки: долгосрочные кредиты по сниженному проценту, налоговые скидки с капитальных вложений, государственные заказы и контракты, льготные цены и др. Основной упор в проводимой политике был сделан на формирование благоприятной внешней среды для развёртывания предпринимательства с тем, чтобы заложить долговременные стимулы для привлечения инвестиций на основе естественной динамики рынка [2, с.56]. Решающим компонентом по выводу региона из депрессивного состояния стало дорожное строительство.

На протяжении XX века региональная политика была в основном перераспределительной: ресурсы перераспределялись либо в инвестиционных целях, либо в целях компенсации социального неравенства. В последние годы четко обозначилась тенденция сокращения роли государства и, соответственно, его возможностей в перераспределении доходов.

Это означает в том числе и перераспределение ресурсов в пользу более мелких территориальных единиц: административно-территориальных единиц, городов и органов местного самоуправления. Ключевое значение приобретает способность органов власти на местах вырабатывать и осуществлять политику

развития. В связи с этим важнейшей чертой современной экономической политики является ориентация на использование внутреннего потенциала развития, прежде всего «человеческого фактора».

Одной из ключевых характеристик региональной политики является ее социальная направленность и связь с демократическими традициями и институтами гражданского общества.

Региональная политика развитых стран Запада, таким образом, все более ориентируется на развитие человеческого потенциала и инфраструктуры, не столько базовой (так как в ходе длительного экономического развития острота этой проблемы в значительной степени снята), сколько бизнес-инфраструктуры, включая телекоммуникационные сети, облегчающие контакты между бизнесменами, доступ на финансовые рынки, найм рабочей силы и т.д. Важное место отводится поиску механизмов взаимодействия между бизнесом и государством, новых форм предоставления государством своих услуг, когда региональные и местные власти берут на себя роль брокеров, организаторов и координаторов местной стратегии развития.

Применительно к отечественной практике для совершенствования региональной политики заметную роль могли бы сыграть: концепция полюсов и центров роста (Франция), политика развития особых

экономических зон (Китай), территориальное планирование (Япония) рыночного программирования (Франция) и другие достижения зарубежных стран. Заслуживают внимания национальные и региональные программы экологического, демографического, аграрного, социального и других направлений, разрабатываемые и реализуемые в разных странах мира.

Литература:

1. Атроболевский С.С. Цели, объекты и методы региональной политики в развитых капиталистических странах // Известия АН РФ, серия географическая, №4. 2001.
2. Андреева Е.Л. Региональная политика Европейского Союза и роль Германии в ее реализации // Региональная политика и местное самоуправление. - Екатеринбург, 1998.
3. Ветлугин С.Ю. Региональная политика зарубежных государств: альтернативные подходы /С.Ю. Ветлугин // Проблемы современной экономики. - 2004. - № 4 (12)
4. Дмитриева О.Г. Региональная экономическая диагностика. - СПб: Питер, 1992.
5. Новосельский Н.И. Разработка стратегии развития традиционного индустриального региона. - Екатеринбург, 2005.
6. Чапек В. Н. Региональная экономика: учебник для вузов/В. Н. Чапек.- Ростов-на-Дону: Феникс, 2012.

Рецензент: д.э.н., профессор Абдымаликов К.А.