

САЯСАТ ТААНУУ ИЛИМДЕРИ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
POLITICAL SCIENCE

Канатов А.К.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАНЫН МАМЛЕКЕТТИК МААЛЫМАТТЫК
САЯСАТЫ**

Канатов А.К.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

А.К. Kanatov

STATE INFORMATION POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 323

Бул макала маанилүү улуттук коопсуздугуна коркунуч алып жүрүү боюнча мамлекеттик башкаруунун маалыматтык компоненти изиденген: терроризм жана экстремизм идеологиянын жайылышы, улут аралык чыр мумкүнчүлүгү, коомдук мамилелердин бардык чөйрөлөрүндө жемкорлук. Жогоруда айтылган шарттарда мамлекеттик башкаруунун маалыматтык бөлүгү өкмөттүн маалыматтык колдоо, терроризмге жана экстремизмге каршы күрөшүү жана улуттар аралык чыр-чатактарды жөнгө салуу, ошондой эле алдын алуу жана паракорчулукту азайтуу үчүн маалымат жана башкаруу психологиялык аспектилери түзүү жолдору сунушталган.

***Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасы, маалыматтык чөйрө, мамлекеттик маалыматтык саясат.*

Статья посвящена информационной составляющей государственного управления в условиях, несущих наиболее значимые угрозы национальной безопасности: распространение идеологии терроризма и экстремизма, возможность возникновения межэтнических конфликтов, коррупция во всех сферах общественных отношений. Информационная составляющая государственного управления в вышеуказанных условиях заключается в информационном обеспечении государственного управления по противодействию терроризму и экстремизму и при урегулировании межэтнических конфликтов, а также в формировании информационно-психологического аспекта государственного управления по предупреждению и снижению уровня коррупции.

***Ключевые слова:** Кыргызская Республика, информационная сфера, государственная информационная политика.*

The article is devoted to the information component of public administration in terms of bearing the most significant threats to national security: the spread of the ideology of terrorism and extremism, the possibility of inter-ethnic conflicts, corruption in all spheres of public relations. Information component of public administration in the above conditions is to provide government information to combat terrorism and extremism and in resolving ethnic conflicts, as well as in the formation of information and psychological aspects of governance to prevent and reduce corruption.

***Key words:** Kyrgyz Republic, information sphere, public information policy.*

В современных условиях информационная сфера становится определяющим фактором жизнедеятельности глобального социума, а информатизация все активнее влияет на политическую, экономическую, социальную и другие сфер общественной жизни. Современные информационно-коммуникационные технологии меняют способы политического воздействия на социальное пространство, традиционные политические институты, способы политических коммуникаций, вносят коррективы в политические отношения. Трансформация политической сферы, детерминированная информационно-технологическими и информационно-психологическими процессами, требует новых подходов к их исследованию. Подходов, которые бы позволили выявить природу и потенциальные социально-политические последствия таких трансформаций, определить степень деструктивного потенциала и выработать рекомендации по его минимизации.

В информационном пространстве реализуются общественные и политические цели. Информационно-коммуникационное взаимодействие оказывает существенное влияние на политические процессы и процессы принятия социально-значимых решений, трансформирует сам политический процесс. Кроме того, в современных национальных информационных обществах повышается его транспарентность. Функционирование власти в закрытом от граждан режиме становится невозможным, сами граждане становятся участниками управления обществом.

С научной точки зрения государственное управление является одним из «механизмов политического управления» и объектом исследования политической науки. При этом информационная политика, как вид «государственной политики и управления» представляет собой область исследования политологии.

Диалектическая трансформация информационного поля, протекающая под воздействием объективных и субъективных факторов, является потен-

циально-доминантным фактором развития современной цивилизации и определяет вектор развития общественных отношений на уровне национальных государств. В современных условиях информационные технологии прочно вошли в жизнь каждого гражданина Кыргызстана. Массовым и обиходным становится участие кыргызстанцев в глобальном информационном обмене, что свидетельствует о формировании национального информационного пространства.

Тенденция информатизации общественных отношений, необходимость вести целенаправленную, системную информационно-психологическую работу осознана политической элитой и руководством Кыргызстана, но реализуется государственным аппаратом ситуативно, без опоры на концептуальную, научно-обоснованную законодательную базу. В настоящее время в республике информационно-психологическая составляющая информационной политики законодательно не закреплена и выражена преимущественно в виде информирования граждан государственными органами о наиболее значимых действиях власти. В национальном праве, так же как и в политической науке отсутствует даже дефиниция понятия «информационно-психологической безопасности». В связи с этим считаем необходимым внести вклад в разработку данной проблематики.

Выявление эффективных механизмов и способов государственного управления информационным пространством на основе конкретно-исторических национальных условий и международного теоретического и практического опыта представляется достаточно актуальной проблематикой. Ее решение позволит определить роль информационной политики в процессах обеспечения национальной безопасности. Исследование информационно-психологического аспекта информационной политики и разработка ее современных механизмов позволит повысить эффективность государственного управления при нейтрализации основных угроз национальной безопасности Кыргызстана.

Основными угрозами национальной безопасности Кыргызской Республики (КР) являются: распространение идеологии терроризма и экстремизма, возможность возникновения межэтнических конфликтов, коррупция во всех сферах общественных отношений.

Информационная составляющая государственного управления в вышеперечисленных условиях заключается в информационном обеспечении государственного управления по противодействию терроризму и экстремизму и при урегулировании межэтнических конфликтов, а также же в формировании информационно-психологического аспекта государственного управления по предупреждению и снижению уровня коррупции.

Экспертный анализ комплекса нормативных документов и научных трудов позволяет констатировать тот факт, что информационная политика является неотъемлемой составляющей государствен-

ного управления современного Кыргызстана, а информатизация общественных отношений влечет изменение значения информационной политики, как приоритетного направления государственного управления.

Анализ теоретико-методологических разработок ряда российских ученых, являющихся ведущими специалистами в области исследований информационной сферы, позволяет выявить возможность их применения при концептуализации понятий, определении целей, задач, принципов формирования и развития государственной информационной политики, а так же обосновании способов и методов регулирования информационной сферы Кыргызской Республики.

В частности, в качестве методологической основы государственной информационной политики Кыргызстана возможно использование кибернетической модели государства, представляющую его как открытую систему с обратной связью. При этом общество принимается за объект государственного управления, а ответственные органы исполнительной власти как иерархические управляющие устройства. Использование информациологического подхода и информационной парадигмы при анализе вопросов государственной информационной политики позволит исследовать все элементы системы: информационные процессы и технологии, общественное сознание, публицистику, СМИ, межличностные коммуникации и т.д. А фундаментальные положения социальной информациологии позволят применять синергетическую, немарковскую, рефлексивную и мотивационную парадигмы в анализе информационных процессов и управления ими.

Национальный информационный аспект государственного управления в области противодействия терроризму сосредоточен на двух направлениях: обеспечении информационной безопасности, через запрет пропаганды терроризма, и популяризации антитеррористической идеологии через поощрение и стимулирование средств массовой информации государственными органами. Государственное управление в сфере информационного противодействия экстремизму в Кыргызстане включает осуществление пропагандистских мер, и обеспечение информационной безопасности через ряд мер запретительного характера.

В то же время в законодательстве и практике государственного управления Кыргызстана отсутствуют важнейшие компоненты информационной политики: антитеррористическая и антиэкстремистская идеологическая работа в информационной сфере, реализуемая государственными органами, а также принципы, направления и механизмы взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере противодействия экстремизму.

Кроме того, в республике отсутствует комплексная национальная система информационного обеспечения государственного управления по предупреждению и противодействию терроризму и экстремизму, опирающаяся на государственную идеологию

и структуру общей государственной информационной политики Кыргызстана.

Основными проблемами информационного обеспечения являются: разовый характер проводящихся мероприятий (круглых столов, брифингов, пресс-конференций, круглых столов и т.д.), отсутствие интереса у общественности к представляемым материалам, дистанцирование государственных органов от СМИ и общественных и правозащитных организаций, ограждение их от участия в контроле за соблюдением конституционных прав и свобод граждан; отсутствие понятие информационного обеспечения деятельности государственных органов в указанной сфере, его цели, задачи, мероприятия и т.д.; отсутствие государственного органа, ответственного за координацию деятельности исполнительной власти в области информационно работы; отсутствие упоминаний в законодательных актах электронных сетей, интернета, киберпространства и т.д., как сфер распространения идей терроризма и экстремизма, либо как инструмента, используемого для вербовки и решения организационных вопросов террористических организаций; отсутствие законодательных механизмов установления полномочий СМИ (кроме общих норм, касающихся злоупотреблением свободой слова) в противодействии терроризму и экстремизму; отсутствие механизмов самоконтроля медийного сообщества, устанавливающих ответственность СМИ за нарушения правил, установленных обществом и т.д.

Информационным обеспечением антитеррористической деятельности является совокупность информационно-аналитического и информационно-профилактического процессов, направленных на удовлетворение информационных потребностей субъектов антитеррористической деятельности и решение антиэкстремистских задач. Информационно-аналитический аспект информационного обеспечения представляет собой «деятельность институтов, подразделений по борьбе с терроризмом направленную на поиск, сбор и аналитико-синтетическую обработку информации». Информационно-профилактический аспект информационного обеспечения – это «целенаправленное информационное воздействие, направленное на выработку у общества устойчивого неприятия террористической и экстремистской идеологии».

Для обеспечения национальной безопасности КР от угроз террористического и экстремистского характера необходимо: разработать концептуальные основы системной модели обеспечения информационной безопасности, включающие информационно-аналитическое и информационно-профилактическое направления деятельности государственного управления; сформировать профессиональный кадровый потенциал; разработать методологию и средства анализа защищенности общественного сознания и информационной инфраструктуры; направить усилия на достижение общественного понимания сущности угроз; разработать механизмы и меры по

обнаружению атак на информационные инфраструктуры и выявлению их источников; разработать и применять формы принуждения для прекращения информационных атак; участвовать в разработке глобальной стратегии борьбы с терроризмом и экстремизмом в информационной сфере; создать систему информационного реагирования на трансформации доктрин, идеологических директив и структур террористических организаций, а так же роли информационно-коммуникационных технологий в современном терроризме и экстремизме.

В настоящее время в Кыргызстане отсутствует официально провозглашенная и общепризнанная национальная стратегия информационно-психологического развития, определяющая концептуальные основы государственной информационной политики в сфере межэтнических отношений. Пять задач Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, которые можно отнести к задачам государства в информационной сфере, информационной политикой не являются. Выбор целей, направлений, мероприятий информационной политики является политическим решением, которое должно приниматься на уровне высшего политического руководства страны при персональной ответственности за его реализацию одного из высших должностных лиц государства. Однако в республике высшая политическая власть переложила всю ответственность за состояние межэтнического взаимодействия на глав местных государственных администрации. При этом целостная концептуальная научно-теоретическая база информационной политики государства в процессах межэтнического взаимодействия в Кыргызстане отсутствует.

Ссылки на дефицит бюджетных средств являются несостоятельными. До настоящего времени не использованы механизмы финансирования мероприятий информационной политики посредством частичного списания налоговых задолженностей СМИ, привлечения средств НПО, международных организаций, структур евразийского интеграционного объединения, государственно-частного партнерства и т.д.

Для оптимизации алгоритма деятельности государства по предотвращению и урегулированию межэтнических конфликтов необходимо сформировать систему раннего предупреждения и предотвращения локальных конфликтов. При этом информационная составляющая системы должна включать создание банка информации. При эскалации межэтнического конфликта государство обязано инициировать переговорный процесс между противоборствующими сторонами, неотъемлемой частью которого является информационная кампания, проводимая государственными органами.

Информационное управление массовым сознанием и массовым поведением играет существенную, а зачастую и определяющую роль в урегулировании межэтнических конфликтов. На протекание и исход переговорного процесса оказывают влияние информационные потоки, организованные не только в

рамках информационной компании, организованной государством, но и сторонами, имеющими доступ к каналам массовых коммуникации. Каждый из акторов, принимающих участие в переговорном процессе стремится оказать влияние, как на прочих участников, так и на общественное мнение. При этом только государство, представляющее интересы всего общества заинтересовано в «оптимальном» варианте устранения противоречий. Организация и проведение спланированных, взвешенных, научно-обоснованных информационных кампаний оказывают существенное влияние на общественное мнение и должны быть нацелены на подготовку общественности к мирному разрешению конфликтов.

Задачами информационной компании является устранение недоверия между сторонами, смягчение позиций сторон, пытающихся использовать жесткие модели переговоров, снижение эмоциональности переговоров, предотвращение информационного давления на участников, а также их взаимное компрометирование и т.д. Реализация данных задач возможна лишь при условии, что государственная информационная компания будет опираться на принцип объективности, при глубоком анализе информационной базы, сформированной до начала конфликта, а так же анализ текущей информации о состоянии конфликта. Сама компания должна быть нацелена на конструирование информационного пространства, нейтрализацию эффекта информационного поля, управление потоками информации, а так же снижение влияния СМИ и общественного мнения на переговорный процесс.

Закрепленная в законодательстве Кыргызстана «информационная составляющая антикоррупционной политики» не позволяет координировать информационные мероприятия, вырабатывать действенные механизмы и реализовать инновационные меры антикоррупционного информационно-психологического воздействия на общество.

В настоящее время в республике не разработаны и не внедрены процедуры и форматы подотчетности госорганов гражданскому обществу, а так же альтернативной отчетности институтов гражданского общества по реализации антикоррупционной политики; отсутствует единая методология организации «горячих линий» в госорганах; отсутствует методология и реализация мероприятий по распространению информации и знаний по вопросам предупреждения коррупции, формирования гражданской позиции, направленной на предупреждение и профилактику коррупции, создания обстановки нравственной чистоты и правовой культуры государственной службы, создания остро негативного образа коррупционера, формирования в молодежной среде понимания ущербности и бесперспективности коррупционных проявлений, а так же неотвратимости наказания

за коррупционные преступления; отсутствуют разработки и внедрение механизмов общественного влияния на деятельность госорганов; отсутствует реализация запланированного комплекса мероприятий по внедрению э-правительства и т.д.

Для повышения эффективности государственного управления по противодействию и снижению уровня коррупции необходима законодательная инициатива политической власти республики, нацеленная на доработку существующего законодательства, либо принятие Концепции информационной политики с выделением информационно-психологического аспекта антикоррупционной политики Кыргызской Республики в самостоятельный раздел.

Формирование информационной антикоррупционной политики, как научно-определенной обоснованно-последовательной системной деятельности государственных и общественных институтов, позволит уменьшить информационное влияние и психологическое воздействие коррупционных отношений в обществе и государстве, продвигать идеи социальной справедливости, выработать неприязнь к антиобщественным коррупционным проявлениям и нормам в Кыргызской Республике. Активное информационно-психологическое антикоррупционное воздействие на общественное мнение, сознание и поведение граждан позволит изменить коррупционное сознание и сформировать негативное отношение к коррупции; переориентировать духовные ценности и менталитет, где основными парадигмами будут законность и правопорядок, высокая правовая культура граждан. Проблемами формирования государственной информационной антикоррупционной политики является отсутствие политической воли, законодательной инициативы и как следствие достаточной материально-технической базы и нормативного обеспечения.

Таким образом, разработка, принятие и реализация единой, скоординированной, научно-обоснованной государственной информационной политики позволит существенно повысить эффективность государственного управления и обеспечить информационно-психологическую безопасность общества в условиях, угрожающих национальной безопасности Кыргызской Республики.

Для этого, политической, законодательной и исполнительной власти Кыргызстана необходимо пересмотреть отношение к информационной сфере как к второстепенной и вспомогательной. Считать информационную сферу не менее существенной, чем политическая, экономическая, социальная и прочие важнейшие сферы жизнедеятельности кыргызстанского общества. В связи с этим необходимо формирование концептуальных и научно-теоретических основ, а так же разработка, обсуждение и принятие нормативно-правовой базы информационной политики Кыргызской Республики.

Рецензент: д.полит.н., профессор Иванов С.Г.