

Усенов Э.Б.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ГЕНДЕРДИК МАМИЛЕЛЕРДИ
МАМЛЕКЕТТИК-УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

Усенов Э.Б.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЕНДЕРНЫХ
ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

E.B. Usenov

STATE-LEGAL REGULATION OF GENDER RELATIONS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 340.151:94

Кыргыз Республикасындагы гендердик саясаттын калыптануусун жана өнүгүүсүн камтыган баскычтарын көрсөтүү менен гендердик теңчилдикке жетүүдөгү Кыргыз Республикасынын улуттук программаларындагы анын ишке ашуусунун укуктук механизмдерин карап айкындоодо турат.

Негизги сөздөр: адам укуктары, аялдардын абалы, гендердик теңчилдик, гендердик саясат, гендердик экспертиза, улуттук программа.

В статье раскрываются этапы формирования и развития гендерной политики в Кыргызской Республике и правовые механизмы его реализации в национальных программах Кыргызской Республики в сфере достижения гендерного равенства.

Ключевые слова: права человека, положение женщин, гендерное равенство, гендерная политика, гендерная экспертиза, национальная программа.

The article describes the stages of formation and development of gender policy in the Kyrgyz Republic and legal mechanisms of its implementation in the national programs of the Kyrgyz Republic in the field of gender equality.

Key words: human rights, position of women, gender equality, gender politics, gender examination, national program.

На современном этапе развития Кыргызстана все еще сохранились определенные проблемы в гендерной сфере, такие как: ранние браки, умыкание невест, семейно-бытовое насилие женщин, обеспечение правовой, социальной, медицинской помощи для пострадавших от семейного насилия.

Законодательство Кыргызской Республики по вопросам прав и интересов женщин заключено и в следующих нормативных правовых актах.

Конституция Кыргызской Республики исходит из того, что человеческое достоинство абсолютно и неприкосновенно, основные права и свободы человека принадлежат ему от рождения, защищаются законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Жизнь человека и его здоровье, личная неприкосновенность и безопасность, собственность являются высшими ценностями государства. Обеспечение соблюдения прав и свобод человека – главная обязанность государственной власти.

Действующий Гражданский кодекс Кыргызской Республики не устанавливает ограничений в правоспособности женщин вступать в гражданско-правовые отношения, предусмотренные законом, в том

числе нести права и обязанности сторон в договорах. Женщинам предоставляется одинаковая гражданская правоспособность и дееспособность.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики перечисляет виды работ, на которых запрещается применение труда женщин. Запрещает применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы (статья 303).

В случаях расторжения трудового договора с работодателем (при сокращении численности или штата работников, в том числе в связи с реорганизацией организации) число уволенных лиц одного пола должно быть пропорционально сложившейся численности персонала.

Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики представляет одинаковые личные и имущественные права мужчинам и женщинам. Не допускается прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от пола. Кроме того, Кодекс регламентирует признание недействительным брака, заключенному по принуждению.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствованию вступлению в брак.

В 2013 году в целях сокращения насильственных браков в Уголовный кодекс Кыргызской Республики Жогорку Кенешем были внесены поправки, ужесточающие наказание за кражу невест.

Законом предусматривается увеличение минимального срока наказания – от трех до пяти лет лишения свободы, максимального – от семи до десяти лет (статья 154).

За последние годы правоохранительными органами Кыргызстана накоплен определенный опыт борьбы с торговлей людьми. Так, в ходе оперативно-розыскных мероприятий выявлены и привлечены к ответственности преступные группы, которые занимались торговлей людьми.

В Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики за 2008 год зарегистрировано 28 фактов торговли людьми, за 2009 год – 6, 2010 год – 13, 2011 – 9 преступлений, по каждому из которых возбуждены уголовные дела.

Следственным подразделением Государственного комитета национальной безопасности за период 2008-2011 годов выявлено и пресечено более 10 каналов торговли людьми и возбуждено 10 уголовных дел по статье 124 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, а также выявлены и пресечены устойчивые каналы отправки девушек в Объединенные Арабские Эмираты и Турецкую Республику для сексуальной эксплуатации.

В Жогорку Кенеше Кыргызской Республики уже сложилась практика получения «Заключения о гендерной экспертизе законопроектов».

Анализ законодательства Кыргызской республики показывает, что женщина как равноправный гражданин имеет конституционное право обратиться в суд и правоохранительные органы по поводу защиты ее прав и свобод.

По статистике, в Кыргызстане 23% женщин и девушек в возрасте от 15 до 23 лет подвергается насилию. Сохраняются многоженство, ранние браки, торговля женщинами.

Правительство последовательно реализует Национальную стратегию по достижению гендерного равенства, направленную на искоренение подобных явлений. При этом важно поддержать наши проекты по обеспечению равного доступа к правосудию, искоренению домашнего насилия», – сказал министр соцразвития.

По его словам, минсоцразвития видит необходимым провести информационную кампанию по изменению гендерных стереотипов в нашем обществе.

Как отметил посол Ренэ Холенштайн, швейцарские программы в Кыргызстане работают в трех направлениях. Это социальные программы по развитию частного сектора, усиление государственного потенциала и здравоохранение, причем приоритет отдается работе через призму поддержки женщин.

Особого внимания со стороны государства требуют вопросы доступа к правосудию в случаях насилия в семье, сексуального насилия, а также похищения женщин в целях принудительного вступления в брак, особенно для сельских женщин и девочек.

Распространенной формой насилия в отношении женщин в Кыргызстане является семейное насилие. Число зарегистрированных фактов семейного наси-

лия в целом растет. При этом по сравнению с 2009 годом число зарегистрированных случаев физического насилия в 2013 году увеличилось более чем на 30 процентов.

Насилию в семье подвержены различные группы людей: женщины, мужчины, пожилые и дети. Однако в подавляющем большинстве случаев жертвами такого насилия становятся женщины.

Так, доля женщин среди пострадавших от семейного насилия составляет почти 90 процентов. Вместе с тем, как показывают данные представленные на рисунке, по сравнению с 2009 годом число мужчин подвергшихся семейному насилию увеличилось более чем на 60 процентов.

Согласно экспертным оценкам растет уязвимость молодых женщин в связи с распространением ранних и незарегистрированных браков. Статистически подтвердить эти выводы не представляется возможным.

Данные последней всеобщей переписи 2009 года, хотя и свидетельствуют, что возраст заключения брака в Кыргызстане остается относительно «молодым», интенсивность вступления в брак женского населения в возрасте до 20 лет по сравнению с показателями предыдущей переписи в 1999 г. снизилась более чем в два раза.

Также сельские женщины чаще по сравнению с городскими женщинами не обращаются за помощью (30 процентов против 44,7 процента).

По данным других исследований дополнительным фактором обуславливающим уязвимость данной категории женщин, является отсутствие документов удостоверяющих личность, а также низкое доверие и чувства страха у женщин и девочек к правоохранительным органам.

Литература:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.03.2015 г.).
2. Трудовой кодекс Кыргызской Республики и от 4 августа 2004 г №106 (с измен. и допол. по сост. на 01.01.2015.).
3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики: В редакции Закона КР от 25 января 2015 года № 9.
4. Программа Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2013–2016 годы. - С.5.
5. В Минсоцразвития обсудили проекты по гендерному равенству [Электронный ресурс]: http://www.vb.kg/doc/277274_v_minsocrazvitiia.
6. Население Кыргызстана в начале 21 века. – Б., 2011.
7. Равенство перед законом: Доступ к правосудию «Проблемы документирования среди женщин сельской местности Кыргызстана»//Правовая клиника «Адилет», 2013.

Рецензент: к.филос.н., доцент Айдарбекова Г.Б.