

*Фетюков Ф.В.*

**УКУКТУК ЧЕНЕМДЕРДИ ТУЗУУ ЖАНА ИШ ЭТАБЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДЫН ЖАНА ЖАРАНДЫК КООМДУН ӨЗ АРА АРАКЕТТЕНУҮСҮ**

*Фетюков Ф.В.*

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА СТАДИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЙСТВИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ**

*F.V. Fetyukov*

**INTERACTION OF THE STATE AND CIVIL SOCIETY AT THE STAGE OF FORMATION AND ACTION OF LEGAL NORMS**

УДК: 342.7

*Укуктук ченемдерди тузуу жана иш-этабында мамлекеттин жарандык коом менен өз ара көйгөйү.*

**Негизги сөздөр:** Мамилелер, мамлекет, жарандык коом, юридикалык норма, укуктук жөнгө салуу.

*В статье рассматривается проблема взаимодействия государства и гражданского общества на стадии формирования и действия юридических норм.*

**Ключевые слова:** Отношения, государство, гражданское общество, юридическая норма, правовое регулирование.

*The problem of interaction between the state and civil society at the stage of formation and action of legal norms.*

**Key words:** Relationship, state, civil society, the legal norm, legal regulation.

Определенные области общественных отношений в экономической, социальной, политической и духовной сферах общественной жизни в силу объективной необходимости получают правовое опосредование и становятся предметом правового регулирования. Как правило, объективная необходимость в правовом опосредовании общественных отношений возникает вследствие повышения в них уровня конфликтности, появления угроз безопасности правам и законным интересам людей. Целе-направленное правовое воздействие на общественные отношения при помощи совокупности юридических средств и способов позволяет устранить или предельно минимизировать отмеченные угрозы, стабилизировать общественные отношения, а также с учетом рациональных начал права создавать и реализовывать механизмы разрешения конфликтов в обществе. Поэтому правовая деятельность в одном из юридических исследований была определена как социально значимая активность, которая специально осуществляется субъектами как носителями субъективных прав и юридических обязанностей в различных сферах общественной жизни для удовлетворения их разнообразных потребностей, и признанная обществом и государством правильной, справедливой, а в случае необходимости – дающей возможность вынести решение и вызвать юридически значимые последствия<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Человек в правовой сфере: личностно-деятель-

Специфическое воздействие на общественные отношения при помощи права и всей совокупности юридических средств принято называть правовым регулированием<sup>2</sup>. Правовое регулирование обусловлено действием определенного механизма, охватывающего всю совокупность юридических средств. Оно состоит из трех основных стадий: стадия формирования и действия юридических норм, стадия возникновения прав и обязанностей (правоотношений), стадия реализации прав и обязанностей и одной факультативной – стадии применения права<sup>3</sup>.

Государство и право в науке и учебной дисциплине «Теория государства и права» рассматриваются как два тесно взаимосвязанных и взаимообусловленных явления цивилизации и культуры. В связи с этим правовое регулирование как один из видов общественного регулирования в принципе является государственным регулированием, поскольку оно осуществляется при помощи общеобязательных норм, в конечном счете исходящих от государства<sup>4</sup>.

Памятуя о единстве социальной природы государства и гражданского общества, не следует забывать и о тесной связи гражданского общества и права. Ярким проявлением связи гражданского общества и права выступает юридическая наука, которая «находится в тесном взаимодействии (и даже взаимопроникновении) с позитивным правом, с самим его «телом», с правовой материей»<sup>5</sup>. История европейского (как континентального, так и англосаксонского) права иллюстрирует различные стороны этой связи. Например, Свод законов императора Юстиниана есть не что иное, как демонстрация переплетения правотворческой деятельности государства и римских юристов. Еще более

ностный подход: монография / Р.В. Шагиева, В.Н. Казаков. – М.: Норма: Инфра-М, 2015. С. 26 – 27.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. – М.: «Юридическая литература», 1966. С. 5, 7.

<sup>3</sup> См.: Алексеев С. С. Общая теория права: В 2-х т., Т. 2. – М.: «Юридическая литература», 1982. С. 26.

<sup>4</sup> Алексеев С. С. Механизм правового регулирования... С. 6, 7.

<sup>5</sup> Алексеев С.С. Право на пороге нового тысячелетия. – М.: Статут, 2000. С.165.

показателен пример исламского права, которое является плодом совместной деятельности государства и таких институтов гражданского общества как религиозные организации. Так, иджма, т.е. единое мнение всей исламской общины (как неспециалистов в сфере права, так и правоведов), выступает одним из источников исламского права. Кроме того, «особенности развития общего, прецедентного права в США, так же как и в Англии, во многом связаны с сословием юристов, с тем типом юридического мышления и правопонимания, который сопряжён с деятельностью юристов-практиков»<sup>6</sup>. Поэтому вся американская юриспруденция сопряжена с явлениями гражданского общества экономико-прагматического, узкосоциального и даже лично-психологического характера.

На основе анализа работ профессора Алексева С.С.<sup>7</sup>, в которых правовед обращает внимание научного сообщества на различные проявления правовой конвергенции и формирование «права цивилизованных народов», следует отметить тенденцию к взаимному обогащению права в различных ареалах и в конечном итоге своеобразную интеграцию в праве, при которой соединяются преимущества и достижения различных сфер права, разных правовых систем, культурных ценностей всех стран и народов. Вместе с тем на содержание правового регулирования оказывают влияние различные факторы, нередко сугубо субъективные, религиозно-философские, этические, которые присущи гражданскому обществу различных стран и народов<sup>8</sup>. Следовательно, развитие правовых систем в современном мире должно идти путём использования культурных ценностей не только государства, но и гражданского общества.

Право опосредует общественные отношения во всех сферах общественной жизни, в которых благодаря единству социальной природы взаимодействуют государство и гражданское общество. В таких условиях право становится средством взаимодействия государства и гражданского общества на каждой стадии правового регулирования общественных отношений.

По справедливому утверждению В.М. Сырых, процесс формирования права – общественно-государственный институт. Поскольку право затрагивает интересы всех членов общества, государства, его органов постольку процессы формирования права идут одновременно у всех заинтересованных лиц и независимо друг от друга. Этим обусловлено раздельное рассмотрение ученым индивидуального, социального и государственного механизмов

формирования права<sup>9</sup>. Действительно почти во всех обществах существует право официальное, формируемое государством, формально выраженное и закреплённое, и право неофициальное (обычное, «народное», подпольное). Российский правовед Пахман С.В., к примеру, обратил внимание на то обстоятельство, что значительная часть современной ему Российской империи живёт не по писанным законам, а в соответствии со сложившимися правилами в форме обычаев<sup>10</sup>.

Процесс формирования социальных норм протекает внутри гражданского общества непрерывно без участия государства. Если эти нормы не противоречат основополагающим началам права, эффективно регулируют общественные отношения в определенной сфере, то государство при осуществлении правотворческой деятельности обязано учитывать складывающуюся практику правовой жизни гражданского общества. Поскольку правотворческая деятельность государственных органов заключается в придании определенным правилам общеобязательного значения (значения норм права) не только в форме прямого установления правовых норм, но и в форме санкционирования (придания юридической силы) уже существующим социальным нормам, постольку гражданское общество имеет возможность принять в ней опосредованное участие. Так, например, обычаи как правила поведения, сложившиеся в какой-либо области предпринимательской деятельности или иной деятельности и в результате многократного воспроизводства вошедшие в привычку людей, после придания им юридической силы обретают правовую форму, становятся источником права.

Таким образом, до того, как соответствующие принципам права социальные нормы гражданского общества санкционируются государством, они представляют собой предпозитивное право.

В современных условиях предпозитивное право может выражаться в форме договора, обычая или модельного акта<sup>11</sup>. Модельные акты, например, широко распространены в сфере саморегулирования. В соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях»<sup>12</sup> саморегулируемые организации как некоммерческие организации, объединяющие субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида, разрабатывают и устанавливают стандарты и правила этой деятельности, а также контролируют соблюдение всеми членами саморегулируемой

<sup>9</sup> Социология права: учебник / В. М. Сырых. – М.: Юстиция, 2016. С.132, 149, 160.

<sup>10</sup> Пахман С. В. Обычное гражданское право в России. – М.: Зерцало, 2003. С. 3.

<sup>11</sup> Социология права: учебник / В. М. Сырых. – М.: Юстиция, 2016. С. 158.

<sup>12</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (ред. от 07.06.2013) // Рос. газ. – 2007. – № 273. – 6 дек.

<sup>6</sup> Там же. С. 170.

<sup>7</sup> Алексеев С. С. Право на пороге нового тысячелетия. – М.: Статут, 2000. С. 225; Он же. Восхождение к праву. – М.: Норма, 2001. С. 712 – 719.

<sup>8</sup> Цвайгерт К., Кётц Х. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права: в 2-х томах. Том 1. М., 1998. С.

организации требований установленных стандартов и правил.

Вместе с тем действующее законодательство Российской Федерации предусматривает возможность непосредственного участия гражданского общества в правотворческой деятельности государственных органов, которое обеспечивает высокую эффективность принимаемых нормативных правовых актов. «Чем всестороннее и глубже мотивированы те или иные нормативы, тем эффективнее они реализуются в общественном поведении». Поэтому перспективным направлением взаимодействия государственных и общественных структур признается внедрение практики создания концепции законопроектов с привлечением юридического научного сообщества; делегирование полномочий по созданию нормативных актов негосударственным организациям; всенародное обсуждение законопроектов; привлечение граждан и общественных объединений к обсуждению законопроектов через сеть Интернет и иные способы совершенствования законодательства в аспекте регулирования гражданских инициатив в сфере правотворчества.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации позволяет выделить следующие основные формы взаимодействия государства и

гражданского общества на стадии формирования и действия юридических норм:

- участие профессиональных объединений граждан и негосударственных организаций в разработке проектов нормативных правовых актов;
- общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов;
- проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- народная законодательная инициатива.

**Литература:**

1. ..Чернобель Г.Т. Гражданское общество и государство: принципы взаимодействия (теоретический аспект) // Аграрное и земельное право. – 2013. – №1 (97). С. 120.
2. См.: Цыбулевская О.И. Государство и гражданское общество: методологический аспект взаимодействия // Ответственность власти перед гражданским обществом: механизмы контроля и взаимодействия: сборник научных статей. – Саратов: Изд-во Поволж. ин-та управ. им. П.А. Столыпина, 2014. С. 23 – 24; Хахалева Е.В. Некоторые вопросы взаимодействия гражданского общества с государством при принятии административных актов нормативного характера // Теория и практика общественного развития. – 2014. – №20. С. 93 – 95.

**Рецензент: к.ю.н., доцент Кармышаков М.А.**