

Акматова А.Т.

**РОССИЯ МАМЛЕКЕТИНИН ЧЕНЕМДИК УКУКТУК АКТЫЛАРЫНЫН
ТАРЫХЫЙ МИЛДЕТТЕРИ**

Акматова А.Т.

**ИЗ ИСТОРИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

А.Т. Akmatova

FROM THE HISTORY OF FUNCTIONING LEGAL ACTS RUSSIAN STATE

УДК: 340.131.6

Макалада колониалдык саясат жүргүзүү доорундагы Россия мамлекетинин укуктук-ченемдик актыларына талдоо берилген.

Негизги сөздөр: укуктук ченемдик акт, адат укугу, адат.

В статье дан анализ нормативно - правовым актам Российской государства в период колониальной политики.

Ключевые слова: нормативно - правовой акт, обычное право, колониальная политика, адат.

The article analyzes the regulatory - legal acts of the Russian state in the period of colonial policy.

Key words: normative - legal act, customary law, colonial policy, adat.

С присоединением Кыргызстана к России произошли значительные изменения в общественных отношениях, связанных с возникновением и развитием капиталистических и товарно-денежных отношений. Это повлияло на правовую систему Кыргызстана. В XIX веке в Кыргызстане у кыргызов существовали нормы обычного права, которые были регулированы патриархально – феодальными отношениями. Администрация русского правительства ставило в первую очередь осуществление колониальной политики путем распространения общеимперских законов [1. с.70]

Общеимперские законы дополнялись и уточнялись указами Сената, военного министерства, министерства внутренних дел, приказами генерал-губернатора и военных губернаторов. На территории Туркестанского генерал-губернаторства функционировало две группы нормативных актов Российской империи:

1) Общеимперские;

2) Специальные, то есть изданные только для генерал-губернаторства.

К общеимперским законам относились все те законы, которые действовали на территории всей империи и колоний, в том числе и в Кыргызстане: «Общее учреждение губернское» 1775 г., «Свод законов гражданских», «Устав о векселях» 1835 г., «Таможенный Устав», «Устав о земских повинностях», «Устав о службе по определению Правительства» для служащих Семиреченской области, «Общее положение о крестьянах» 1861 г. для

русских переселенцев, пореформенные акты – «Судебные Уставы» 1864 г., «Учреждения судебных установлений», «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями», «Устав гражданского судопроизводства», «Военно-судный Устав», Уложение о наказаниях и исправительных мерах 1886 г. и другие нормативно-правовые акты. За исполнением общеимперских законов строго наблюдали представители царской администрации, а нарушители подвергались наказанию: «за неисполнение законных распоряжений администрации в уезде всех лиц, кроме русских дворян, почетных граждан и служащих, подвергать аресту не свыше 7 дней и денежному взысканию до 15 рублей». [2. 29]

Помимо этого, по уголовным законам Российской империи рассматривались: 1) дела о преступлениях и проступках, совершенных лицами коренной национальности в отношении русских или в пределах русских поселений; 2) судебные дела лиц других национальностей, имевших отдельные народные суды.

Специальными нормативными актами и положениями регулировались отдельные вопросы управления (судебные, хозяйственные, налоговые) в Туркестанском генерал-губернаторстве. Их издание было обусловлено тем, что на основе общеимперских законоположений нельзя было разрешить многие специфические вопросы, связанные с оперативным управлением. К специальным нормативным актам, определявшим административно-территориальное устройство, структуру органов управления, суда и финансово-экономические порядки в Кыргызстане относились: «Временное положение об управлении Туркестанской областью» 1865 г.; «Проект положения об управлении Семиреченской и Сыр-Дарьинской областей 11 июля 1867 г.», «Положение об управлении Туркестанского края 2 июня 1886 г.»; «Положение об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями 25 марта 1891 г.», Указ российского императора Александра II о ликвидации Кокандского ханства и образовании Ферганской области от 19 февраля 1876 года.

Изучение этих законоположений дает полное представление об административном устройстве Кыргызстана и государственно-правовом регулировании общественных отношений кыргызов в

составе России. «Временное положение об управлении Туркестанской областью» 6 августа 1865 г. ввело новую систему организации власти, которая получила название «военно-народного управления». Государственная власть сосредотачивалась в руках одних военных чиновников во главе с генерал-губернатором, обладавшим неограниченными полномочиями. В соответствии с военно-народным управлением Туркестанская область, во главе с военными начальниками, в руках которых была военная и гражданская власть. Местная администрация стала единственным органом, в обязанности, как прежде, входили: забота о безопасности проходящих караванов; сбережение лесов и поддержание оросительных сооружений; наблюдение за правильным взносом податей и исполнением повинностей; проверка правильности раскладок и податей; наблюдение за отправлением биями их судебных функций по разбору гражданских и уголовных дел.

Особая комиссия приняла за основу проект «Положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей» 1867 г. и предложила свой вариант, который был шестым по счету, и 12 июня 1886 г. он был утвержден Александром III и вступил в силу под названием «Положение об управлении Туркестанского края». Согласно данному Положению Туркестанское генерал-губернаторство было переименовано в Туркестанский край с сохранением основных принципов бывшего управления. Положение об управлении Туркестанского края состояло из четырех больших разделов: административное устройство (система управления кочевым и оседлым населением), судебное устройство, поземельное устройство, подати и повинности (земские повинности, поземельное и податное устройство).

По Положению управление Туркестанского края, за исключением установлений и лиц, принадлежащих судебному, финансовому, контрольному, учебному и почтово-телеграфному ведомствам, находилось в ведении Военного министерства. [4. 464] Это было связано с особым положением края. На всем протяжении последующего обустройства края российские правительственные круги и туркестанская администрация были едины во мнении, что в Туркестане должна быть сильная, прочная и единая военная власть.

Впервые был введен раздел по земельному устройству оседлого и кочевого населения, а также нижних чинов Туркестанского военного округа. Выделяли следующие формы собственности на землю: собственность отдельных лиц, земли сельских общин, государственные земли.¹ Так, государственные земли, занимаемые кочевьями, предоставлялись в бессрочное общественное пользование

кочевников на основании обычаев и правил положения. Находившиеся в пользовании кочевников земли делились на зимние стойбища (зимовки), летние кочевья (летовки) и обрабатываемые земли. Зимовки согласно обычаю предоставлялись в бессрочное общественное пользование каждой волости отдельно по реальному числу пользователей, а в случае споров – по количеству имеющегося скота и размерам хозяйства. Летние кочевки предоставлялись в общественное пользование волостей целого уезда и пользование ими определялось народными обычаями. Кроме этого, по закону и взаимному соглашению обществ, в удобных местах на зимовках и летовках отводились особые участки для желающих заниматься хлебопашеством и сенокосением. Распределение участков между хлебопашцами осуществлялось согласно обычаю собственно землевладельцами. Земли же, располагавшиеся по скотопергонным дорогам, предоставлялись населению края во всеобщее пользование. Каждый кочевник мог возвести на отведенном ему для зимовки земельном участке жилые и хозяйственные постройки, которые являлись его собственностью и переходили по наследству. Такими же правами обладали кочевники, имевшие постройки на пахотных землях.²

Регулирование земельных вопросов осуществлялось на основании местных обычаев и законов Российской империи. Все споры и иски между местными жителями по поводу земельного участка стоимостью свыше трехсот рублей рассматривались российскими судами на основе общих и специальных законов империи.

Переход из одного общества в другое и из волости в волость происходил по решению аульного схода или волостного съезда. При этом общество принимало на себя обязательства по выплате всех налогов и сборов за тех лиц, которые его покидали.³ До пересмотра податных списков выполнение таких финансовых обязательств не было предусмотрено в Положении 1867 года.

Наряду с понятием «туземцы» был введен термин «инородцы», что соответствовало Российскому сословному законодательству.

С введением новой судебной системы судебная власть была передана мировому областному суду и правительствующему сенату, была предусмотрена несменяемость суда. В отличие от Положения 1867г. в Положении 1886 г. в случае неутверждения кандидатуры биев назначались новые выборы. Общее руководство Туркестанским краем, командование войсками Туркестанского военного округа вверялось Главному управлению. Во главе

² Положение об управлении и Туркестанского края 2 июня 1886 г.// Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. – Т. 5.– Алматы, 2005.– С.493.

³ Положение об управлении Туркестанского края 2 июня 1886г.// Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. – Т. 5.– Алматы, 2005.– С.476.

¹ Положение об управлении и Туркестанского края 2 июня 1886 г.// Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. – Т. 5.– Алматы, 2005.– С.491.

областей находились военные губернаторы и областные правления; последние наделялись административно-полицейскими, финансовыми и хозяйственными функциями. Руководство уездами возлагалось на уездных начальников, которым были подчинены участковые начальники. Все они назначались из военных и составляли военную администрацию. В участках, на которые подразделялись уезды, полицейские функции исполняли участковые приставы.

Таким образом, Положение об управлении Туркестанского края 1886 г. является наиболее полным и подробным документом среди всех остальных положений такого рода. Оно регламентировало основные жизнеобеспечивающие системы края – административную, налоговую, земельную, судебную систему. Положение имело большое значение для формирования новой государственно-административной системы управления Кыргызстаном, для объединения кыргызского народа и прекращения междоусобной борьбы, а также для защиты местного населения от нападений со стороны более сильных государств.

Изучение специальных нормативно-правовых актов Российской империи позволяет определить административное устройство Кыргызстана и государственно-правовое регулирование общественных отношений кыргызов в составе России. Со временем влияние российского законодательства на социально-политическую жизнь кыргызов усилилось, вызывая серьезные изменения норм обычного права.

Литература:

1. Нурбеков К. История государства и права Кыргызской ССР. – Бишкек, 2000. – С.70.
2. Мукимов З. Основные исторические источники права в Узбекистане (VIII-XIX вв.). Автореф. дис... д-ра.юрид.наук. – Ташкент, 1997. – С. 29.
3. Тухтаматов Ф.Т. Правовое положение Туркестана в Российской империи (вторая половина XIX века). – Уфа, 1999. – С.77.
4. Положение об управлении Туркестанского края 2 июня 1886 г. // Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. – Т. 5. – Алматы, 2005.– С.464.

Рецензент: к.ю.н., доцент А.М. Сатарбаев