

*Тутуев К.М.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН КОРГООДОГУ  
ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН БЫГАРЫМ  
УКУКТАРЫ**

*Тутуев К.М.*

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*K.M. Tutuev*

**THE POWERS OF LOCAL AUTHORITIES IN THE FIELD OF SOCIAL PROTECTION OF  
THE POPULATION IN THE KYRGUZ REPUBLIC**

УДК: 351.71:347.736.

*Кыргыз Республикасындагы колдонулуп жаткан мыйзамдардын негизинде муниципалдык секторлордогу калкты социалдык жактан тейлөөнү өнүктүрүү жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тарабынан социалдык тейлөө изилденет.*

**Негизги сөздөр:** Конституция, дискриминация, социалдык коргоо, социалдык колдоо, көп балалуу үй-бүлө.

*На основе действующего законодательства Кыргызской Республики исследуются социальное обслуживание населения органами местного самоуправления и развитие муниципального сектора социального обслуживания населения.*

**Ключевые слова:** Конституция, дискриминация, социальная защита, социальная поддержка, многодетная семья.

*On the basis of the current legislation of the Kyrgyz Republic explores social services of local governments and municipal development sector social services.*

**Key words:** constitution, discrimination, social protection, social support, the large family.

Конституция Кыргызской Республики закрепляет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законодательством Кыргызской Республики минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы (часть 2 ст. 42) [1 с.68].

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» к вопросам местного значения относится обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения (часть 3 ст. 18).

Осуществляя функцию социальной защиты в области занятости, органы местного самоуправления взаимодействуют с подразделениями государ-

ственной службы занятости - центрами занятости населения в районах и городах.

Необходимо также отметить, что Трудовой кодекс Кыргызской Республики закрепляет право органов местного самоуправления осуществлять квотирование рабочих мест для трудоустройства молодежи. В нём, в частности указывается: «Работодатель обязан принимать на работу выпускников общеобразовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, а также лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы». (Глава 2 ст. 10) (сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

Органы местного самоуправления Кыргызской Республики призваны осуществлять функции, направленные на выявление и изучение масштабов незанятости трудоспособного населения муниципального образования. В целях обеспечения занятости населения органы муниципальной власти должны организовывать общественные оплачиваемые работы по благоустройству, строительству, ремонту дорог, зданий и сооружений. Реализуя деятельность по социальному обслуживанию населения, органы местного самоуправления осуществляют социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов. В частности, в структуре администрации города Ош функционирует отдел социальной защиты и поддержки населения.

О результатах практической деятельности органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере свидетельствуют следующие факты. Например, в городе Узген в городском комитете социальной защиты населения поставлены на учёт 56 человек из числа одиноких престарелых и инвалидов, которые нуждаются в социальной поддержке [2 с.353]. Около шестидесяти многодетных и

неполных семей, семей, воспитывающих детей-сирот и детей-инвалидов, имеют помощь от отдела семьи, материнства и детства.

Ежемесячно в дневном отделении центра социальной помощи пребывают около 10 пенсионеров. Кроме этого, в городе активно работают ветеранские организации, которые берут на учёт бывших работников предприятий и заботятся о них [3 №5.3 фев.].

Представляется, что данный подход к решению социальных проблем муниципального образования является верным, поскольку социальная защита, прежде всего, должна быть адресована наиболее незащищённым слоям населения: пенсионерам, инвалидам, многодетным семьям и др. В связи с этим считаем уместным, обратиться к историческому опыту и процитировать высказывание известного русского учёного и земского деятеля, З.Г. Френкеля: «Правильная постановка мер общественного призрения, организация и заведование учреждениями и мероприятиями по оказанию помощи впадшим в нужду, нетрудоспособным сиротам и пр. требуют подробного знания каждого случая нужды, чтобы помощь была оказываема только действительно нуждающимся, а не всем, кто не прочь поживиться от общественных щедрот; чтобы в каждом случае помощь соответствовала его особым условиям, чтобы вёлся подробный учёт нуждающихся и характера самой нужды. Такое дело, очевидно, может выполняться только очень близкими к населению органами и совершенно недоступно для бюрократической организации и заведования им издалека» [4 с.151].

Осуществляя свои полномочия в рассматриваемой сфере, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции участвуют в реализации законодательства о выплатах пенсий и пособий. Местные органы социальной защиты населения осуществляют назначение, перерасчёт, выплату и доставку государственных пенсий. Органы муниципальной власти из собственных или привлечённых средств вправе назначать и выплачивать доплаты к пенсиям и пособиям.

Органы местного самоуправления Кыргызской Республики призваны участвовать в организации социального обслуживания населения. Действующее законодательство о социальном обслуживании населения предполагает формирование и развитие муниципального сектора социального обслуживания населения. Организационную, практическую и координационную деятельность по оказанию различного вида социальных услуг должны осуществлять муниципальные центры социального обслуживания, которые создаются органами местного самоуправления на территории муниципального образования.

В пределах своей компетенции органы муниципальной власти участвуют в социальной поддержке семьи, материнства и детства, которые находятся под защитой государства. В структуре органов местного самоуправления могут быть

созданы комитеты по вопросам женщин, семьи и детей.

В настоящее время в Кыргызской Республике также проводятся исследования, направленные на изучение правовых основ деятельности органов местного самоуправления в сфере защиты материнства и детства. Так, К.А. Сулайманов подчёркивает: «Роль органов местного самоуправления не сводится лишь к их участию в реализации законов Кыргызской Республики и региональных программ, но включает в себя и собственную деятельность по защите материнства и детства, которая проявляется в следующем: в финансировании муниципальных мероприятий, связанных с реализацией прав матери и ребёнка, разработке и реализации собственных муниципальных программ по защите материнства и детства, осуществлении контроля в пределах своих полномочий за соблюдением прав матери и ребёнка; установлении дополнительных гарантий в области защиты материнства и детства, и в другом» [5 с.54]. В упомянутой работе обозначены основные задачи в области материнства, в решении которых призваны участвовать органы местного самоуправления:

- а) охрана здоровья женщины;
- б) защита прав несовершеннолетних матерей;
- в) поддержка многодетных семей;
- г) защита прав женщин в области труда;
- д) обеспечение личной неприкосновенности женщин.

Автором также высказываются предложения о создании в крупных муниципальных образованиях Центров помощи несовершеннолетним матерям. Кроме этого предлагается вводить должность специалиста по охране прав ребёнка во всех муниципальных образованиях.

Необходимо также подчеркнуть, что полномочия органов местного самоуправления закрепляются в Семейном кодексе Кыргызской Республики. В частности, раздел 2 ст. 3 гласит: «При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет». Полномочия органов местного самоуправления закреплены и других статьях Семейного кодекса Кыргызской Республики, определяющих компетенцию органов опеки и попечительства (ч. 3 ст. 24, ч.1 ст. 18, ч. 2 ст. 37 и др.).

Рассматривая компетенцию органов местного самоуправления в сфере социально-культурного развития, необходимо остановиться на полномочиях данных органов в области создания детских, молодёжных организаций [6 с.67]. Представляется, что органы муниципальной власти призваны оказывать поддержку детским и молодёжным общественным объединениям, осуществлять совместные мероприятия. В отдельных муниципальных образованиях имеется положительный опыт в области организации досуга молодёжи.

Таким образом, в заключение рассмотрения данного параграфа можно сделать следующие выводы.

В процессе осуществлении компетенции в области социальной защиты населения органов местного самоуправления призваны обеспечить достойный уровень жизни населения и условия для реализации основных социальных прав и свобод граждан. Незавершенность правового обеспечения вопросов, касающихся компетенции органов местного самоуправления Кыргызской Республики, может негативно сказаться на результатах их практической деятельности. В серьёзной доработке и приведении их в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики и Законом «О местном самоуправлении» нуждаются нормы многих законов Кыргызской Республики (например, Закон «Об образовании Кыргызской Республики» и др.).

Еще одной немаловажной проблемой, препятствующей реализации компетенции органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере, является недостаточное финансирование данной области, которое, как правило, происходит по остаточному принципу.

#### Литература:

1. См.: Карашев А.А., Бербаев О.Т., Бусурманкулов Э.Б., Кыдыралиев З.Т., Алымкуов А.А. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык мекемелеринин жетекчисинин жумуш столунда пайдалануучу китеби. Бишкек, 2015. С. 16; Шадыбеков К.Б., Тарбинский О.Т. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердүүлүгү жөнүндө 100 суроо жана жооп. Бишкек ш., 2016-жыл. С. 68.
2. Кыргыз Республикасынын улуттук статистикалык комитети. Кыргызстандын аймактары Ош облусу. Бишкек. 2016. С. 353.
3. “Ош жаңырыгы” газетасынын №5 чыгарылышы. Ош шаары. 2016-жыл. 3-февраль.
4. Френкель З.Г. Волостное самоуправление. Его значение, задачи и взаимоотношения с кооперацией. Вступительная статья и комментарий Т.Г. Говоренковой М.: РИЦ «Муниципальная власть», 1999. С. 151.
5. Сулайманов К.А. Демографиянын өсүшү жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына тийиштүү. Ош. 2014. С. 54.
6. Койчуев Т. К. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жана муниципалдык менчик. Бишкек. 2013. С. 67.

Рецензент: к.ю.н., доцент Мазитов Р.Я.