

Алымбеков Б.М.

УЧАСТКАЛЫК МИЛИЦИЯ ИНСПЕКТОРУНУН УЮШТУРУУ ИШИ

Алымбеков Б.М.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА МИЛИЦИИ

B.M. Alymbekov

ORGANIZATION OF THE ACTIVITIES OF THE LOCAL MILITIA INSPECTOR

УДК: 343.9

В Кыргызской Республике, в условиях развивающихся сложных и противоречивых процессов, протекающих в политической, общественной жизни государства возрастает роль участковых инспекторов милиции и в целом органов внутренних дел. В настоящее время в республике имеют место преступления, вызывающие общественный резонанс, и такие факты не вызывают у граждан чувства защищенности и негативно отражаются на имидже сотрудников милиции.

Исследование теоретических и правовых основ деятельности участковых инспекторов милиции является важным аспектом в совершенствовании норм национального законодательства, приведения его в соответствие с нормами и принципами международного права в части обеспечения эффективной деятельности органов милиции по борьбе с преступностью.

Ключевые слова: органы внутренних дел, участковый инспектор милиции, борьба с преступностью, административная деятельность, профилактика преступлений, общественный порядок.

In the Kyrgyz Republic in the context of developing complex and contradictory processes in the political, public life of the state, the role of district inspectors of militia and General of the internal Affairs bodies. Currently have a crime scene, causing public outcry, and the facts do not make citizens sense of security and negatively affect the image of police officers.

The study of the theoretical and legal bases of activity of local militia inspectors is an important aspect in improving national legislation and bringing it into conformity with the norms and principles of international law in terms of ensuring effective activities of the police to combat crime.

Key words: internal Affairs bodies, local police inspector police, anti-crime activities, administration and crime prevention, public order.

Рассматривая деятельность участковых инспекторов милиции, следует отметить, что административная деятельность является одним из основных направлений в работе органов внутренних дел. Содержание административной деятельности, направленной на охрану общественного порядка, составляют административно-правовые отношения, складывающиеся в ходе повседневной организации обеспечения общественного порядка, общественной безопасности силами и средствами государственных органов и общественности. Многогранная деятельность участковых инспекторов милиции основывается на соблюдении законов, подзаконных нормативных актов. Правовую основу деятельности участковых инспекторов милиции также составляют международные договоры, ратифицированные Кыргызстаном. В первую очередь, это Всеобщая декларация прав человека [1], которая провозглашает

в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства, с тем, чтобы каждый человек, и каждый орган общества постоянно стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод, обеспечению путем национальных, международных, прогрессивных мероприятий всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации Объединенных Наций, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Международный пакт о гражданских и политических правах. Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах 7 октября 1994 года [2]. Ратификация данного международного акта стала важным шагом в реализации деятельности милиции по борьбе с преступностью с соблюдением прав граждан.

Ст. 2 пакта в ч. 3 закрепляет, что каждое участвующее в пакте государство обязуется: обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве; обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты; обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются. Международный пакт о гражданских и политических правах, как и всеобщая декларация прав человека, призывает государственные органы осуществлять деятельность по борьбе с преступностью с соблюдением прав и свобод граждан без применения пыток и других каких-либо мер насильственного воздействия.

Служба участковых инспекторов милиции в системе обеспечения общественного порядка и безопасности есть особый, совершенно конкретный социальный институт, назначение которого практически всегда оставалось неизменным - защищать права людей, их безопасность, быть опорой государственной власти. В соответствии с проводимыми в Кыргызской Республике мероприятиями по укреплению правопорядка и усилению борьбы с правонарушениями, общественной безопасности граждан,

неприкосновенности всех форм собственности, законности важная роль отводится службе участковых инспекторов милиции, являющихся основными представителями органов внутренних дел в Кыргызской Республике. Кодекс КР «Об административной ответственности Кыргызской Республики» раскрывает понятие правонарушения, как посягающее на государственный или общественный порядок, права и свободы граждан, на установленный порядок управления, на все формы собственности противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность [3].

Участковый инспектор является представителем милиции, выполняющим возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой органом внутренних дел. Участковый инспектор милиции состоит на должностях среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, в пределах своей компетенции выполняет обязанности и пользуется правами, предусмотренными Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» [4]. Участковый инспектор при исполнении служебных обязанностей носит форменную одежду со знаками различия и эмблемой, установленными для сотрудников милиции, образцы которых утверждены Министерством внутренних дел Кыргызской Республики. В случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, участковый инспектор милиции имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

К задачам участкового инспектора милиции на административном участке относятся: защита прав, свобод и имущества граждан; обеспечение безопасности личности, общества и государства; обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений; работа с населением и оказание содействия в разрешении проблем.

Указанный перечень задач является не исчерпывающим, однако, иные задачи на участкового инспектора могут быть возложены только в соответствии с законом. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность УИМ. Деятельность участкового инспектора, справедливо отмечает С.И. Голик, мнение которого мы поддерживаем, строится в соответствии с принципами законности; уважения личности; социальной справедливости; демократизма; гуманизма; уважения прав человека и гражданина; постоянного учета общественного мнения; сочетания гласных и негласных методов и средств; постоянной связи с населением обслуживаемого участка [5, с. 15]. УИМ информирует о состоянии правопорядка и мерах по его укреплению. Не подлежит разглашению инфор-

мация, составляющая государственную, служебную и коммерческую тайну, а также информация, затрагивающая личную жизнь, честь и достоинство граждан, полученная в процессе служебной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Участковый инспектор милиции наделен следующими правами: требовать от граждан и должностных лиц прекращения правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению милицией своих полномочий; удалять граждан с места совершения правонарушения или происшествия; проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения; проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которым законодательством Кыргызской Республики возложен на милицию; вызывать в установленном порядке в органы внутренних дел, служебные помещения участковых инспекторов милиции граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся у него в производстве; составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом «Об административной ответственности» (к примеру, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность), налагать в пределах своей компетенции административные взыскания на граждан и должностных лиц, совершивших административные правонарушения; осуществлять в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, административное задержание; производить в установленном порядке личный досмотр и досмотр вещей и документов, обнаруженных при задержании; производить в предусмотренном законом случаях и порядке соответствующие уголовно-процессуальные действия, а также производить другие действия, предусмотренные законодательством. Таким образом, законодатель Кыргызской Республики наделил участкового инспектора милиции достаточными правами по осуществлению профилактики правонарушений, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, прав и свобод граждан, а также по борьбе с преступностью.

Обязанности участковых инспекторов милиции подразделяются по следующим признакам: информационно-аналитической работе, обеспечению безопасности личности и общества; индивидуальной и общей профилактике правонарушений; по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью; приему и рассмотрению обращений и заявлений граждан. Таким образом, участковый инспектор милиции обязан:

- изучать и анализировать складывающуюся на административном участке оперативную обстановку; обязан знать: а) законодательные и иные норма-

тивные правовые акты Кыргызской Республики, нормативные правовые акты МВД Кыргызской Республики, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, изданные в пределах их полномочий, регламентирующие деятельность милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью; б) территорию административного участка, его особенности; в) население административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру проживающего населения; г) проводить не реже одного раза в квартал поквартирный (подворный) обход административного участка; заносить полученную в соответствии с законодательством информацию в паспорт на жилой дом (жилье дома) по улице (в населенном пункте) для последующего его анализа и систематизации.

В целях обеспечения личной безопасности граждан участковый уполномоченный должен: защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств; оказывать в пределах своей компетенции правовую, медицинскую и иную помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья; принимать в пределах своей компетенции участие в защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих раскрытию преступлений. Участковый инспектор милиции в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений обязан: принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, незамедлительно сообщать о её получении дежурному по органу внутренних дел и в пределах своих полномочий принимать по ним своевременные меры, предусмотренные законодательством; на основе анализа оперативной обстановки на административном участке вносить руководству органа внутренних дел предложения по повышению эффективности оперативно-профилактической деятельности подразделений органа внутренних дел и улучшению координации их деятельности.

В рамках исследования нами перечислены лишь некоторые права и обязанности УИМ, наиболее четко раскрывающие их деятельность.

В целях успешного выполнения служебных задач участковый инспектор должен: изучать складывающуюся на участке оперативную обстановку; хорошо знать проживающее население [6, с. 46]; поведение и образ жизни подучетных лиц; особенности обслуживаемой территории; систему дорог и линий связи, движение транзитного и местного транспорта; места массового отдыха людей, проведения религиозных и других обрядов; места произрастания дикорастущих и культурных наркосодержащих растений, дислокацию магазинов,

торгово-рыночных комплексов, супермаркетов, мест хранения товарно-материальных ценностей, касс предприятий, учреждений и организаций, их техническую укрепленность и систему охраны; владельцев автотранспорта из числа лиц, состоящих на учете; силы и средства, участвующие в охране общественного порядка, их дислокацию, порядок и способы связи с ними.

Суммируя изложенное, можно сделать следующие выводы:

- реализация деятельности участковых инспекторов милиции имеет важнейшее значение в профилактике правонарушений, борьбе с преступностью. Роль УИМ в Кыргызской Республике возрастает в связи с происходящими в республике событиями, носящими межэтнический характер, в связи с чем каждый УИМ на отведенном участке должен проводить разъяснительные беседы, профилактические мероприятия по предупреждению и пресечению массовых столкновений, беспорядков;

- принципами, регулирующими деятельность участковых инспекторов милиции, выступают: принцип законности; уважения личности; социальной справедливости; демократизма; гуманизма; уважения прав человека и гражданина; постоянного учета общественного мнения; сочетания гласных и негласных методов и средств; постоянной связи с населением обслуживаемого участка;

- правильное и справедливое определение размеров и границ участков является одним из основных организационных условий эффективной работы участковых инспекторов милиции;

- многообразие и разносторонность задач, выполняемых участковым инспектором, придает планированию работы особое значение.

Список использованной литературы

1. Всеобщая декларация прав человека принята 10 декаб. 1948.
2. Первоначальный Доклад КР об осуществлении положений Международного Пакта о гражданских и политических правах. Утверждён Постановлением правительства КР от 13 апреля 1998 года № 190. Международный пакт о гражданских и политических правах принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. Вступление в силу: 23 марта 1976 г. в соответствии со ст. 49.
3. Кодекс Кыргызской Республики «Об административной ответственности» / Сборник нормативных правовых актов / – Б., 2015.
4. Закон КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» / Сб. нормативных правовых актов / – Б., 2015.
5. Голик С.И., Максимов С.В., Ревин В.П. Организация и методическое обеспечение деятельности участковых инспекторов милиции. - Омск, 1992. С. 15
6. Кваша Ю.Ф. Организация работы УИМ по изучению населения на админист.участке. - М. 1988 г. С. 46.

Рецензент: д.ю.н., профессор Табалдиева В.Ш.