

Истамкулов Ж.У.

**ЖАРАТЫЛЫШТЫ ПАЙДАЛАНУУ ЖАНА АЙЛАНА-ЧӨЙРӨНУ КОРГОО
ЖААТЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУНУН ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА ЖАЛПЫ
МҮНӨЗДӨМӨСҮ**

Истамкулов Ж.У.

**ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

J. U. Istamculov

**CONCEPT AND GENERAL DESCRIPTION OF THE PUBLIC ADMINISTRATION IN
THE FIELD OF NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT PROTECTION**

УДК:349.6:351

Макалада жаратылышты пайдалануу жана айлана-чөйрөнү коргоо жаатындагы мамлекеттик башкаруунун түшүнүгү жана жалпы мүнөздөмөсү ачып көрсөтүлөт.

Негизги сөздөр: мамлекет, башкаруу, коргоо, жаратылыш.

В статье раскрываются понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Ключевые слова: государство, управление, охрана, природа.

The article describes the concept and general characteristics of public administration in the field of nature and environmental protection.

Key words: state, management, protection, nature.

Управление рассматривается как важнейший элемент государственного воздействия на обеспечение рационального природопользования, воспроизводства, защиты и охраны окружающей среды.

Изменения, происходящие в системе органов государственных управления, можно подразделить на кардинальные, охватывающие систему государственного управления в целом, и локальные, затрагивающие отдельные уровни системы. Кардинальные изменения в этой сфере обусловлены Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики на период до 2017 года, принятой с учетом рекомендаций и принципов, изложенных в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

В юридической литературе предлагаются различные определения понятия управления природопользованием и охраной окружающей среды.

В советский период государственное управление природными ресурсами обычно рассматривалось как осуществление органами государственной власти, исполнительными и распорядительными органами функций, вытекающих из содержания права исключительной собственности государства на землю, недра, воды и леса.

Главной задачей государственного управления в данной области являлась организация рационального

использования и охраны природных богатств.

В юридической литературе подчеркивалось, что главным объектом государственного управления является деятельность, «распоряжение вещами», которая осуществляется людьми.

А.Б. Бронина и О.И. Крассов под управлением понимают исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов, к основным принципам которой, в частности, они относят признание общегосударственного экологического, экономического и социального значения природных ресурсов; четкое разделение функций распоряжения и их хозяйственного использования; непрерывное неистощающее и рациональное использование природных ресурсов; эффективное сочетание отраслевых и территориальных форм управления в обеспечении рационального использования природных богатств; ведущую роль экономических методов и форм в управлении, широкое применение аренды и платности; дифференцированный подход к организации управления различными природными объектами. [1. 76]

А.Н. Крамник рассматривает государственное управление как отдельный вид государственной деятельности наравне с законодательной, судебной деятельностью, прокурорским надзором. [2. 41]

Государственное управление осуществляется государственными органами, и в первую очередь – органами государственного управления (исполнительной власти). Оно имеет публичный характер, политический оттенок и является государственно-властным.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды характеризуется следующими чертами:

- во-первых, это деятельность государственных органов исполнительно-распорядительного характера;
- во-вторых, это деятельность, не только направленная на практическое исполнение нормативных правовых актов, но и нормотворческая деятельность;

- в-третьих, это деятельность по регулированию специфических отношений, т. е. отношений в области природопользования, воспроизводства, охраны окружающей среды;

- в-четвертых, деятельность специально уполномоченных органов. Представляется обоснованным рассматривать управление природопользованием и охраной окружающей среды не только как подзаконную, исполнительно-распорядительную деятельность, но и как нормотворческую деятельность компетентных органов.

Таким образом, управление природопользованием и охраной окружающей среды – это деятельность государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны и защиты окружающей среды, достижению экологической безопасности, а также по обеспечению режима законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды является составной частью социального управления. Его объектом выступают отношения по совершенствованию природопользования, сохранению и восстановлению окружающей среды. Правовая категория «управление окружающей средой» включает три важных аспекта: управление в области использования природных ресурсов, восстановления возобновляемых природных ресурсов и объектов и сохранения среды обитания.

Управление – не что иное, как система или механизм организации жизнедеятельности общества посредством осуществления и функционирования ветвей власти и создаваемых ими государственных органов.

В качестве основного элемента системы управления окружающей средой следует рассматривать республиканские и местные органы государственного управления.

Управление таким важным и специфическим объектом, как окружающая среда, представлено сложной системой государственных органов. Функции и полномочия таких органов определяют их связи и отношения между собой, степень ответственности каждого за обеспечение рационального использования, восстановления и охраны окружающей среды.

Организационная и правовая модели в каждом конкретном случае отражают уровень участия отдельных органов в управлении, их связи с центром и механизм их взаимодействия.

Система органов государственного управления окружающей средой объединяет разнообразные органы управления, для которых общим является то, что они осуществляют однородный вид деятельности – государственное управление в области окружающей средой – на органы общей и специальной компетенции.

использования, охраны природных объектов, ресурсов и окружающей среды в целом. Система органов управления окружающей средой строится в соответствии с задачами и функциями, которые охватывают такие направления, как учет природных ресурсов, организация мониторинга окружающей среды, осуществление планирования и научного прогнозирования в области использования, воспроизводства и охраны природных объектов и ресурсов, проведение экологического контроля, обеспечение экономической эффективности производства, связанного с природопользованием.

Система органов управления закреплена в законодательных актах. Анализируя изложенное, приходим к выводу, что система органов управления природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность организаций, учреждений, органов, выполняющих однородные задачи, наделенных конкретной компетенцией, имеющих определенное место в системе государственного управления, направляющих свои усилия на осуществление возложенных на них управленческих функций.

В качестве основного элемента системы управления рассматривается орган управления, наделенный определенной компетенцией. При установлении компетенции органа управления природопользованием и охраной окружающей среды важным моментом является достижение необходимого соответствия между функциями и полномочиями.

Во-первых, содержание полномочий в полной мере должно вытекать и обуславливаться содержанием функций соответствующего органа управления.

Во-вторых, объем полномочий должен соответствовать объему осуществляемых функций, эффективно обеспечивать реализацию каждой функции относительно каждого объекта управления.

Следует отметить, что распределение компетенции между различными органами определяется функциональным назначением и характером выполняемых задач.

В соответствии с компетенцией происходит классификация органов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Они подразделяются на органы общей, специальной, межведомственной и отраслевой (ведомственной) компетенции.

Характерной чертой органов специальной компетенции является то, что содержание их компетенции определяется в основном или исключительно возлагаемыми на них функциями управления природопользованием, воспроизводством, охраной и защитой одного или нескольких природных объектов.

Можно предложить также более простую и доступную классификацию органов управления

Управление в рассматриваемой области базируется на определенных принципах:

- разделение функций природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение приоритетов, гарантирующих право граждан на благоприятную окружающую среду;
- сочетание государственного регулирования с местной инициативой, участием общественности;
- подконтрольность органов государственного управления;
- гарантирование административного и судебного порядка обжалования решений органов управления;
- ответственность органов управления и государства за решения, приведшие к отрицательным последствиям в области окружающей среды;
- информирование и гарантирование права на получение достоверной информации в области окружающей среды;

- научная обоснованность и экспертиза принимаемых решений.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды мы рассматриваем как самостоятельный и специфический институт права, который в различной степени входит или тесно соприкасается с другими отраслями.

Литература:

1. Бронина А.Б., Крассов О.И. Природные объекты. М. 2013.- С.76.
2. Крамник А.Н. Экологическое право. М. 2015. –С. 41
3. Голиченков А.К. Основы интеграции правового регулирования экологических отношений: реалии и перспективы. М. 2015.

Рецензент: к.ю.н., доцент Жусупов Б.А.
