

Нарматов Н.К.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖОГОРКУ КЕҢЕШИНИН ПАРЛАМЕНТТИК ФРАКЦИЯНЫН ФУНКЦИОНАЛДУУ ЖӨНДӨМҮ

Нарматов Н.К.

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ ФРАКЦИЙ В ЖОГОРКУ КЕНЕШЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

N.K. Narmatov

FUNCTIONAL ACTIVITY OF THE PARLIAMENTARY FACTIONS IN JOGORKU KENESH OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 328.126

Бул макалада Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин Регламенти жөнүндө мыйзамына ылайык иш өзгөчөлүктөрү каралат. Парламенттик механизмдин иштешин мамлекеттик партиясынын учурдагы системасына түздөн-түз байланышкан.

***Негизги сөздөр:** мыйзам, парламенттик фракциялар, Жогорку Кеңештин регламенти.*

В этой статье рассмотрены Функциональные особенности деятельности фракций согласно Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша» «Функционирование парламентского механизма непосредственно связано с нынешней в государстве партийной системой.

***Ключевые слова:** закон, парламентские фракции, Регламент ЖК.*

This article discusses the functional features of fractions of activities according to the law «On the Regulation of the Jogorku Kenesh». The functioning of the parliamentary mechanism is directly related to the current system in the state parte.

***Key words:** law, parliament fractions, the parliamentary mechanisms.*

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, как самостоятельная ветвь государственной власти, вносит свой весомый вклад в ежедневную жизнь страны и занимает в ней особое место. Основными функциями являются законотворческая деятельность, контроль над исполнением законов и представительство от имени народа. Огромную роль в ее реализации играют парламентские партии, которые формирует персональный состав и концептуальные подходы в работе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Партии, добившиеся представительство в Парламенте, приобретают институциональный механизм реализации интересов и требований своих избирателей, инструменты рабочего взаимодействия при выработке и реализации государственной политики на основе Конституции.

Функционирование парламентского механизма непосредственно связано с нынешней в государстве партийной системой. В странах с многопартийными системами, формирование, внутренняя организация и деятельность парламента связаны с образованием депутатских объединений - фракций, при этом

главным критерием их создания является именно партийная принадлежность депутатов.

Современное парламентское права, (1) как считают большинство ученых, признает данные депутатские объединения важнейшим структурным элементом парламента и представляет им ряд прав и привилегий, реализация которых обеспечивает их активное участие в организации и деятельности парламента. Работа фракций упорядочивает деятельность парламента, поскольку позволяет депутатом объединиться, сформировывать и коллективно отстаивать свою позицию.

В настоящее время в Кыргызстане более подробно круг общественных интересов, возникающих в связи с созданием, деятельностью и ликвидацией депутатских объединений, регулирует Регламентом Жогорку Кенеша, который является базовым нормативном актом, формулирующим основные понятия в данной сфере. В Регламенте Жогорку Кенеша регулированию правового статуса и деятельности фракций посвящена отдельная глава. Вместе с тем, в регламенте урегулированы самые общие вопросы, касающиеся условий образования фракции, организация и деятельность в парламенте, права по формированию руководящих органов парламента и его постоянных комиссий по составлению повестки дня, участию дебатов и т.д.

Депутатская фракция выполняет не только предписанную регламентом деятельность, но и выполняет посредническую миссию создавая мостик между отдельным депутатом и всем парламентом, между своей партией и ее представителями разных ветвей власти, партийными организациями и парламентскими комитетами, между средствами массовой информации и политическими руководителями в парламенте и правительстве, и наконец, между избирателем и властью.

Она помогает найти баланс между различными интересами, позициями партийных руководителей и общепринятым решением, между политической конкуренцией и достижением консенсуса, а, следовательно, способствует принятию эффективных и понятных общегосударственных решений.

За прошедшие годы кыргызский парламентаризм накопил определенный опыт организации и деятельности депутатских фракций. Деятельность Жогорку Кенеша сегодня основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов.

Фракция получили свое законное права существовать как полноправный парламентский орган впервые лишь в Жогорку Кенеше четвертого созыва посредством конституционной реформы 2007 г. и парламентских выборов по партийным спискам.

Согласно Конституции Кыргызской Республики и Закону Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (2), депутатскими фракциями политической партий считаются объединения, состоящие из депутатов, принадлежащей одной партии. Они руководствуют единой политической программой, придерживаются единой идеологии и преследуют единые интересы. Члены фракции путем обсуждения разрабатывают единую точку зрения фракция по вопросам, рассматриваемым в Жогорку Кенеше. Фракция приобретает официальный статус с момента объявления о ее создании, наименовании, списочного состава, фамилии лидера и других руководителей фракции.

Фракции вправе объединяться в коалиции парламентского большинства и парламентского меньшинство.

Парламентским большинством считается коалиция фракций, имеющая более половины депутатских мандатов.

Фракция, не поведшие в коалицию парламентского большинства составляют парламентского меньшинство. Фракция парламентского меньшинства вправе объявить о своей оппозиции.

В статье 12 Регламента Жогорку Кенеша указаны, какими правами наделены парламентские фракции. Фракция имеет права.

1) Выражать политическую позицию по рассматриваемым Жогорку Кенешем вопросом.

2) Объединяться с другими фракциями в коалицию

3) Вносить предложение Торага о созыве внеочередного заседания Жогорку Кенеша.

4) Делегировать представителя фракции выступить с заявлением, докладами, содокладами, сообщениями и предложениями от имени фракции.

5) Участвовать в совместных с другими фракциями заседаниях, приглашать на заседания фракции заинтересованных лиц, консультироваться с экспертами и специалистами.

6) Вносить предложения по плану законотворческой деятельности и ежедневному плану работы Жогорку Кенеша.

7) Предлагать кандидатуры членов фракции в составы комитеты и временных комиссий Жогорку Кенеша вносить предложения по их отзыву.

8) Вносить предложения по включению (отзыву) членов фракции в состав парламентских делегаций, групп дружбы с соблюдением принципа пропорционального представительства всех фракции.

9) Вносить предложения по избранию, освобождению, утверждению, одобрению, даче согласия, назначению должностных лиц, отнесенных к полномочиями Жогорку Кенеша,

10) Вносить предложения о созданий рабочих групп по изучению отдельных вопросов.

11) Вносить предложения Жогорку Кенеша и комитета о проведении парламентских слушаний.

12) Вносить предложения по досрочным прекращению депутатских полномочий членов фракции по оснований, предусмотренным пунктами 1-3 и 5-9 части 3 статьи 73 Конституции.

13) Представляет для внесения в протокол заседания Жогорку Кенеша особое мнение фракции по любому обсуждаемому вопросу.

14) Публиковать в средствах массовой информации, а так же размещать на сайте Жогорку Кенеша материалы и документы фракции.

15) Рассматривать обращение избирателей на действие членов фракции и принимает необходимые меры в целях усиления фракционной дисциплины.

16) Направляет законодательное предложение Правительству о необходимости разработки проекту закона с кратким изложением концепции цели задачи.

17) Отзывает своего представителя с должности председателя или заместителя председателя комитета, именной комиссии.

18) Применяет меры воздействия на своих членов в соответствии с положением о фракции.

19) Осуществляет иные права, предусмотренные Конституции и настоящим регламентом.

Функционально – содержательная деятельность фракции в законодательном процессе в Жогорку Кенеша осуществляется, в частности посредством (3).

- внесения предложений по плану законотворческой деятельности и ежегодному плану работы Жогорку Кенеша.

- реализации права законодательной инициативы как коллективного, так и индивидуального права депутата.

- подготовки и направления законодательного предложения Правительству о необходимость разработки проекта закона с кратким изложением концепции, цели и задач.

- инициирование и проведение парламентских слушаний.

- подготовки предложений по проектам постановлений Жогорку Кенеша по отнесенным к его ведению вопросам.

Основной проблемой в этом направлении является проблема повышения качества принимаемых Жогорку Кенешем законодательных актов. Решение данной проблемы, на наш взгляд, требует

от участников законодательного процесса комплексного подхода, который включает в себя правовое, организационно процессуально – техническое и аппаратное обеспечение законодательной деятельности Жогорку Кенеша, профессиональную подготовку депутатов.

Таким образом, для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, которое рассматривается Жогорку Кенешом, депутаты объединяются в парламентские фракции. Фракционная система парламента считается наилучшим депутатским объединением. Однако как указал доктор юридических наук профессор Арабаев А.А (4) в своих работах, - «возникают множество вопросов и проблем о значимости и функциональной деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша, которое необходимо решить обществу в целом».

Нормативно - правовой акт:

1. Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», от 25 ноября 2011 г. №223 «Эркин Тоо». 2011 г

Литература:

1. Парламентское право России: Учеб. пособие/ Под ред. И.М. Степанова, Т.Я. Хабриевой.- М.: Юрист , 1999. С.31-45;
2. Арабаев А.А. Парламентаризм в Кыргызстане: теория и практика становления: Учеб. пособ. – Б., 2005. С. 49.
3. Арабаев А.А. Законодательная власть, законодательный акт, законотворчество. – Б., 2003. С. 8-18.
4. Арабаев А.А. Парламентские фракции в Жогорку Кенеше: актуальные проблемы развития.

Рецензент: к.ю.н., и.о. профессора Тайлакова С.Дж.