

Истамкулов Ж.И. Ибраимова Г.З

**ЖАРАНДАРДЫН УКУКТАРЫНА ЖАНА ЭРКИНДИКТЕРИНЕ ШЕК КЕЛТИРГЕН
АДМИНИСТРАЦИЯЛЫК УКУК БУЗУУЛАР**

Истамкулов Ж.И. Ибраимова Г.З.

**CONSTITUTIONAL BASIS OF ADMINISTRATIVE OFFENSES ENCROACHING ON
THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS**

J.I. Istamkulov. G.Z.Ibraimova

**CONSTITUTIONAL BASIS OF ADMINISTRATIVE OFFENSES ENCROACHING ON
THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS**

УДК:342.951:351.82

Бул макалада Кыргыз Республикасында адамдын жана жарандын укуктук абалын текшерет.

Негизги сөздөр: *укуктары менен эркиндиктерин башкаруу, бузуу*

В данной статье рассматривается правовое положение (статус) человека и гражданина в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: *конституционные права и свободы, административное правонарушение*

This article examines the legal position (status) of man and citizen of Kyrgyz Republic

Key words: *constitutional rights and freedoms, an administrative offense*

Важное место в системе отрасли конституционного права занимает институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности, или иными словами, основы правового положения (статуса) человека и гражданина. Конституционное воплощение этот институт получил в главе 2 действующей Конституции Кыргызской Республики: «Права и свободы человека и гражданина». В нормах этой главы конкретизирована одна из основ конституционного строя Кыргызской Республики, которая провозглашена в статье 16 Конституции и в которой устанавливается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.¹

Признание высшей ценности прав и свобод человека означает приоритет прав и свобод человека в деятельности всех органов государства, их ориентацию на эти права и свободы. Высшая ценность прав человека, во-первых, в выражении его свободы, во-вторых, права человека призваны служить ограничителем всевластия государства, препятствовать произволу государственных органов и должностных лиц, необоснованному вторжению государства в сферу личной свободы человека. В этой связи следует обратить внимание на проводимое разграничение универсальных прав и

свобод на права и свободы человека и гражданина. Такой подход не является традиционным для нашего конституционного регулирования, которое сводило положение человека только к его взаимосвязи с государством в качестве гражданина, получающего свои права в «дар» от государственной власти и всецело ей подчиненного.

В различные эпохи проблема прав человека, неизменно оставаясь политико-правовой, приобретала либо религиозное, либо этическое, либо философское звучание в зависимости от социальной позиции находившихся у власти классов.

Что же касается конституций, то они, подстраиваясь под определенный этап жизни общества, постоянно дополнялись правами и свободами человека, но, при этом обеспечивали полноправную жизнь не всему обществу в целом, а лишь некоторой части общества, являющейся «правлящей верхушкой» такого общества.

Значение Конституции определяется тем, что нормы, установленные в ней, должны выступать как форма воплощения государственной воли народа, то есть те задачи, которые ставит перед собой общество, указываются принципы его организации и жизнедеятельности.

Конституция закрепляет наиболее важные и социально значимые для отдельного человека, общества и государства права и свободы. Для человека они являются необходимыми условиями обеспечения его достоинства и чести, присущей человеческой личности; естественного права на участие в решении вопросов устройства и управления тем обществом, членом которого он является; социальных и экономических условий, необходимых ему для удовлетворения жизненно важных для него материальных и духовных потребностей. Поэтому основные фундаментальные права, зафиксированные в конституции государства и важнейших международно-правовых актах, являются правовой базой для производных, но не менее важных прав.

Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционного правоотношения, в котором участвует государство и

¹ Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (статья 16 стр.,76)

гражданин. Для гражданина смысл такого правоотношения состоит в получении защиты своих прав, а для государства - в обязанности предоставить эту защиту.

Основные права и свободы не только признаются государством, но и защищаются им, так как значимость конституционно закрепленных прав выражается в том, что именно их реализация обеспечивает объявление государства как демократического и правового. В каком бы государстве ни находился человек - он является свободным существом, которое находится под защитой мирового сообщества, собственного государства, гражданином которого он является, а также государства, в котором он находится. Это состояние свободы не даруется государством (такое положение имело место в прежней конституции), а принадлежит ему от рождения.

Конституция Кыргызской Республики провозглашает Кыргызстан демократическим правовым государством с республиканской формой правления. Смысл правового государства раскрывается через статью Конституции: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства". Поэтому основные права и свободы не только признаются государством, но и защищаются им, как необходимое условие его существования.²

Конституционным правам и свободам свойственны признаки, которые лежат в основе других прав, закрепляемых иными отраслями права. Все права и свободы граждан в той или иной сфере жизни производны от основных прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции. Отличие конституционных прав и свобод заключается в неотделимости их от личности. Человек (гражданин) не вправе отказаться или передать другому лицу такие права.

Конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности и лежат в основе всех других прав, закрепляемых иными отраслями права. Конституция лишь устанавливает принципы, на которых должно строиться текущее законодательство.

Только конституционные права и свободы обладают всеобщностью норм, поскольку имеют своим адресатом не конкретного человека, а распространяются на всех, отраслевое законодательство обращается преимущественно к определенным данной отраслью лицам (собственники имущества, покупатели, истцы и ответчики и т.д.).

Характерной особенностью конституционных прав и свобод также является то, что они равны и едины для всех без исключения. Так возникновение основных прав и свобод граждан связано с принадлежностью к гражданству Кыргызской

Республики, в связи с чем не приобретаются и не отчуждаются по волеизъявлению гражданина и могут быть утрачены только вместе с утратой гражданства.

Перечисление в Конституции Кыргызской Республики основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Ранее декларировалось беспредельное обладание всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод в Конституции Кыргызской Республики предусматривается возможность ограничения прав и свобод человека, которое может быть применено в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других граждан. Непредставление должностным лицом в избирательную комиссию необходимых для ее деятельности сведений или материалов, а равно невыполнение им решения комиссии, принятого в пределах ее полномочий.

Нарушение прав члена избирательной комиссии, кандидатов в Президенты Кыргызской Республики, кандидатов в депутаты и в главы местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченных представителей кандидатов, наблюдателя, международного наблюдателя.

Отказ администрации (работодателя) предоставить зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренный законом отпуск для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления.

Нарушение главным редактором средства массовой информации, журналистом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах.

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность путем опубликования либо иным способом заведомо ложных сведений с целью повлиять на исход выборов.

Проведение агитации в связи с выборами или референдумом в период запрещения ее законодательными актами Кыргызской Республики -

Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления либо референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информацию об организациях и лицах, ответственных за их выпуск.³

Умышленное уничтожение или повреждение портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией

² Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года

³ Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 г. с последними изменениями и дополнениями от 18 апреля 2013 статья 58 стр.,16

либо иных агитационных печатных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия собственника или владельца в период проведения агитационной кампании.

Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем, членом избирательной комиссии гражданину избирательного бюллетеня с целью предоставления возможности голосования за другое лицо.

Влечет наложение административного штрафа до 20 расчетных показателей или административного ареста 7 суток.

То же деяние, совершенное гражданином или должностным лицом, не являющимся членом избирательной комиссии.

Незаконный вынос из помещений типографий, избирательных комиссий, а также копирование бюллетеней.

Не предоставление председателем участковой избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) для ознакомления гражданину Кыргызской Республики или иностранному (международному) наблюдателю сведений об итогах голосования.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии.

влечет наложение административного штрафа от пятнадцати до двадцати расчетных показателей.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, а равно нарушение им сроков опубликования сведений о результатах выборов (референдума).

Воспрепятствование ведению предвыборной агитации (кроме агитации в день выборов (референдума)), а также нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей либо не рассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, либо отказ выдать мотивированный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, либо неисполнение решений суда об исправлении списка избирателей в установленный срок, а равно нарушение тайны голосования.

Не опубликование председателем избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) отчета о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума).

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него.

Незаконное вмешательство в деятельность Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики в связи с осуществлением им контроля за

соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Неправомерный отказ должностным лицом в рассмотрении обращений граждан или юридических лиц, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также необеспечение восстановления нарушенных прав гражданина или юридического лица.

Необоснованный отказ в предоставлении гражданину возможности ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.⁴

Нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Кыргызской Республике.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего (подростка) родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним.

Итак, конституционные права и свободы человека и гражданина - неотъемлемые наиболее важные права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защищаемые государством, составляющие ядро правового статуса личности и получающие высшую юридическую силу.⁵

В заключение сравнения можно добавить, что конституционные права и свободы закрепляются в правовом акте государства, имеющие высшую юридическую силу.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
2. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 03.08.2015 г.
3. Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998г. с последними изменениями и дополнениями от 18 апреля 2013 (статьи 61-1,62,61-2 стр.,16-17).

Рецензент: к.ю.н., профессор Тайлакова С.Дж.

⁴ Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 г. с последними изменениями и дополнениями от 18 апреля 2013 (статьи 61-1,62,61-2 стр.,16-17)

⁵ Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года