

*Чотиев Ж.Б., Дылдаев М.М.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙЛАНА-ЧӨЙРӨНУ КОРГОО  
ТАРМАГЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТТЫН ЭКОЛОГИЯЛЫК  
КООПСУЗДУКТУН НЕГИЗДЕРИ**

*Чотиев Ж.Б., Дылдаев М.М.*

**СУЩНОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОСНОВЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Zh.B. Chotiev, M.M. Dyl daev*

**THE ESSENCE OF ENVIRONMENTAL SECURITY AND THE FOUNDATIONS OF  
STATE POLICY IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION IN THE  
KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:551/85.22

*Экологиялык коопсуздук, улуттук коопсуздуктун алкагында жаратылыш системаларын сактоонун негизи болуп саналат жана айлана-чөйрөнүн туруктуу өнүктүрүү үчүн тийиштүү сапатын сактап калуу бул коопсуздуктун негизги тармагы деп макалада берилген.*

**Негизги сөздөр:** экологиялык коопсуздук, туруктуу өнүгүү, экосистемалар, жаратылыш ресурстары, деградация.

*Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.*

**Ключевые слова:** экологическая безопасность, устойчивое развитие, экосистема, природные ресурсы, окружающая среда, деградация.

*Ecological safety as an integral part of national security is a prerequisite for sustainable development and is the basis of preservation of natural systems and maintain environmental quality.*

**Key words:** ecological security, sustainable development, ecosystem, natural resources, environment, degradation.

С приобретением независимости в Кыргызстане изменился общественно-политический строй затрагивающая собой необходимость реформирования отношений в области природопользования и охраны окружающей среды. В Кыргызстане в ходе реформы произошли значительные преобразования, решен комплекс взаимосвязанных правовых, организационных, финансовых и иных мер. Все это обуславливает необходимость в изучении становления и развития отношений в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызстане для обеспечения дальнейшей экологической безопасности.

Экологическая безопасность – это способность противостоять угрозам по отношению к жизни, здоровью, благополучию, основным правам человека, источникам жизнеобеспечения, ресурсам, социальному порядку.

Также, согласно Закону Кыргызской Республики об охране окружающей среды экологическая

безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей среды как условия и средства существования человека и общества от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на них. [1]

Как отмечает Н.Ф. Реймерс экологическая безопасность основывается на: осознании того, что человечество – неотъемлемая часть природы, полностью зависима от окружающей его среды; признания ограниченности и конечности природно-ресурсного потенциала Земли и отдельных ее регионов; невозможности искусственного расширения природно-ресурсного потенциала сверх естественно-системных ограничений; необходимости выработки превентивных экологических запретов задолго до экономического исчерпания природных ресурсов или их косвенного разрушения... разрушение любой экосистемы неминуемо ведет к ущербу в смежных природных системах и иерархии надсистем и подсистем вплоть до глобального и элементарного разрушения.[2 с.5]

Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. В этой связи, в утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года N 249 Стратегии развития страны на период до 2010 года вопросы экологической безопасности включены в приоритеты развития.

Указом Президента Кыргызской Республики от 24 ноября 2012 года создан Национальный совет по устойчивому развитию. Разработана и утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 года Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, в которую включены вопросы по охране окружающей среды для обеспечения устойчивого развития, в том числе и вопросы экологической безопасности в рамках

Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики.

Разработана и утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, с учетом вопросов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Экологическая устойчивость включает в себя сохранения биоразнообразия, здоровья человека, а также качества воздуха, воды и почвы на уровне, достаточном для поддержания жизни и благосостояния человека.

Практическая деятельность по обеспечению безопасности строится на базе ряда основополагающих принципов, в том числе:

- принцип приоритета безопасности жизни и здоровья людей.
- принцип интегральной оценки опасностей. Управление риском включает весь совокупный спектр существующих в обществе опасностей, и вся информация о принимаемых решениях в этой области общедоступна.
- принцип устойчивости экосистем. Величина антропогенного воздействия должна строго ограничиваться и не превышать величин предельно допустимых нагрузок на экосистемы.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды были заложены в Концепции экологической безопасности, одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 4 августа 1997 года, в которой были определены экологические приоритеты переходного периода, в частности, вопросы создания системы природоохранного законодательства, государственного контроля и экспертизы, экологизации экономики, мониторинга окружающей среды.

В рамках процесса реформирования экологической политики разработаны и приняты ряд законов экологической направленности, такие как, Земельный кодекс КР (1999 г.), Лесной кодекс КР (1999г.), Водный кодекс (2005г.). Законы КР: О недрах (1997г.), Об охране окружающей среды (1999г.), Об охране атмосферного воздуха (1999г.), Об экологической экспертизе (1999г.), О биосферных территориях в КР (1999г.), О животном мире (1999г.), О радиационной безопасности населения КР (1999г.), О питьевой воде (1999г.), Об отходах производства и потребления (2001г.), О хвостохранилищах и горных отвалах (2001г.), Об охране и использовании растительного мира (2001г.), О горных территориях КР (2003г.) "Об охране озонового слоя" (2006 г.), "О государственном регулировании политики в области эмиссии парниковых газов" (2007 г.) и др.

При существующих более полутора сотен законов и нормативных актов в Кыргызстане нет четкости в системе правоотношений в области природопользования, что ведет к образованию

конфликтов между природопользователями и местными сообществами, препятствует привлечению иностранных инвестиций в производство на территории КР, зачастую препятствует осуществлению полноценной природоохранной деятельности.

Законодательство Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования состоит из более 200 нормативных правовых актов. Базовым (рамочным) нормативным правовым актом в этой области является Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года N 53. В нем содержатся нормы права, устанавливающие основные положения в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Все остальные нормативные правовые акты Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования принимаются в соответствии с этим законом.

Законодательство в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в зависимости от рода регулируемых отношений, делится на лесное и водное законодательство; законодательство об охране животного и растительного мира, атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях, об экологической экспертизе и т.д.

Государственный экологический контроль – проверка соблюдения субъектом предпринимательства или физическими лицами требований по охране окружающей среды и рационального природопользования.

Основными задачами государственных органов по охране окружающей среды при осуществлении государственного контроля являются:

- обеспечение соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства;
- обеспечение выполнения природопользователями мероприятий, направленных на улучшение состояния окружающей среды, сохранения биоразнообразия, природных ресурсов и координацию отношений в области радиационной, химической и биологической безопасности;
- охрана атмосферного воздуха, ограничение производства и потребления озоноразрушающих веществ;
- соблюдение требований при обращении с отходами производства и потребления, при трансграничном перемещении отходов;
- выявление и пресечение экологических правонарушений;

При проведении государственного контроля, должностные лица органов по охране окружающей среды руководствуются природоохранным законодательством. Государственный контроль осуществляется республиканским государственным органом в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в тесном сотрудничестве с

органами местного самоуправления, органами санэпиднадзора, органами прокуратуры, внутренних дел, таможни, пограничными службами МВД и другими заинтересованными ведомствами.

Сохранение природы и улучшение качества окружающей среды должно стать приоритетными направлениями деятельности государства и общества и должны быть включены в систему социально-экономических отношений, как ценнейшие компоненты обеспечения национального достояния.

Стратегической целью государственной политики в области охраны окружающей среды является

сохранение природных экосистем поддержание их целостности и жизнеобеспечение функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и обеспечения экологической безопасности страны.

**Литература:**

1. Закон КР об охране окружающей среды.
2. Реймерс Н.Ф. Общие принципы экополитики. Материалы к IX съезду географического общества СССР (Казань, сентябрь 1990г.). Ленинград – 1990 г.

**Рецензент: доцент БГУ им. К.Карасаева Орозалиев А.**