

*Донбаева Г.Ч.*

**ТРАНСЧЕКАРАЛЫК СУУ КЫЗМАТТАШУУНУН МААНИСИ  
(КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЧҮЙ-ТАЛАС СУУ БАССЕЙНИНИН МИСАЛЫНДА)**

*Донбаева Г.Ч.*

**ЗНАЧЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (НА ПРИМЕРЕ  
ЧУ-ТАЛАССКОГО ВОДНОГО БАССЕЙНА КЫРГЫЗСТАНА)**

*G.Ch. Donbaeva*

**THE VALUE OF TRANSBOUNDARY WATER COOPERATION (FOR EXAMPLE, CHU-  
TALAS WATER BASIN OF KYRGYZSTAN)**

УДК: 551.482

*Макалада трансчекаралык суу кызматташуу жөнүндө маалыматтар келтирилген жана Борбордук Азиянын мамлекеттери үчүн анын тез экономикалык өнүгүү, калктын жашоо стандарттарынын өсүүсү, экологиялык туруктуулук жана күчтүү саясий стабилдүүлүктүн бекемделүүсү үчүн мааниси көрсөтүлгөн.*

*Кыргызстандын Чүй-Талас суу бассейнинин мисалында трансчекаралык суу кызматташтыктын деңгээли канчалык жогору болсо, ошончо кошуна өлкөлөр үчүн анын пайдасы жогору экенин көрсөтөт.*

**Негизги сөздөр:** *Борбор Азия, Чүй-Талас суу бассейни, трансчекаралык суу кызматташуу, суу ресурстарын башкаруу, экономикалык пайда, регионалдык кызматташуу, экологиялык туруктуулук, саясий стабилдүүлүк.*

*В статье приводятся сведения о трансграничном водном сотрудничестве, его значении для стран Центральной Азии и выгодах, таких, как ускорение экономического роста, повышение уровня благосостояния населения, усиление экологической устойчивости и укрепление политической стабильности. На примере Чу-Таласского водного бассейна Кыргызстана выявляется, что, чем выше уровень трансграничного водного сотрудничества, тем большими являются его выгоды для соседствующих стран.*

**Ключевые слова:** *Центральная Азия, Чу-Таласский водный бассейн, трансграничное водное сотрудничество, управление водными ресурсами, экономические выгоды, региональное сотрудничество, экологическая устойчивость, стабильность.*

*The article provides information on transboundary water cooperation, its importance for the countries of Central Asia and the benefits, such as faster economic growth, higher living standards of the population, increased environmental sustainability and greater political stability. For example, Chu-Talas Water Basin of Kyrgyzstan revealed, that the higher the level of transboundary water cooperation, the greater are its benefits for the neighboring countries.*

**Key words:** *Central Asia, Chu-Talas water basin, transboundary water cooperation, water resource management, economic benefits, regional cooperation, environmental sustainability, stability.*

Водообеспечение населения и народного хозяйства является одной из крупных глобальных проблем нашего времени. Изменение климата, рост

численности населения, урбанизация и неустойчивое экономическое развитие, согласно прогнозам, приведут к возникновению проблем с водой во всех странах и на всех континентах, что будет сопровождаться усилением конкурентной борьбы за дефицитные водные ресурсы, ограничениями, препятствующими социально-экономическому развитию, и неравенством в доступе. Вода, таким образом, является одним из ключевых элементов недавно принятой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Центральная Азия богата пресной водой, он обладает одной из обширнейших оросительных систем – являющейся наследием советской модели модернизации, которая часто форсировала ирригацию для получения краткосрочных сельскохозяйственных выгод за счет окружающей среды. Крах этой системы теперь сдерживает развитие региона и усиливает социально-экономическую бедность.

В сухом климате значительной части региона оросительная вода незаменима для сельского хозяйства, а сельское хозяйство является основой экономики и средств существования стран Центральной Азии. А если учесть, что сельское хозяйство полностью зависит от орошения, доступ к воде оказывается вопросом стратегической важности [5]. Орошаемое земледелие является источником более четверти ВВП в Таджикистане и Туркменистане, и более трети в Кыргызстане и Узбекистане. Около 22 млн. хозяйств зависят от орошения. Пространственное наследство советских планировщиков включает в себя большое количество плотин, каналов и насосных станций, большинство из которых расположено в международных системах рек. Другим наследием является экологическое бедствие Аральского моря, вызванное изменением речных систем для орошения хлопка.

В Центральной Азии совместное водопользование стран, находящихся выше и ниже по течению, особенно проблемно, что создает конфликты и снижает безопасность. Одним из впечатляющих примеров сотрудничества, поддержанных Европейской Экономической Комиссией ООН и другими партнерами, является создание в июле 2006 года

Кыргызстаном и Казахстаном Комиссии Чу-Талас. Комиссия продолжает оказывать всяческую поддержку этим странам для расширения сотрудничества и улучшения управления рек Чу и Талас. ЕЭК ООН показывает, что Конвенция по трансграничным рекам может помочь странам преодолеть конфликты [6].

Плохое управление и стареющая дренажная инфраструктура привели к обширному подтоплению и засолению, особенно в государствах, расположенных в нижнем течении рек. В бассейнах Амударьи и Сырдарьи в Узбекистане и Казахстане засоление в течение десяти лет увеличилось более



Фото Г.Донбаевой

чем на 50%. Подъем грунтовых вод, одна из причин засоления, теперь представляет большую угрозу для сельского хозяйства [7].

В таких условиях трансграничное водное сотрудничество необходимо для управления общими водными ресурсами комплексным и устойчивым образом, и его развитие привело к созданию различных правовых и институциональных рамок. Такое сотрудничество включает в себя обмен информацией, координацию, взаимодействие и совместную деятельность в рамках интерактивного и циклического процесса. Поэтому водные проблемы в Центральной Азии имеют сложное региональное звучание. Они не могут быть решены без учета вопросов управления водными ресурсами гор, и учета энергообеспечения всего региона... Трансграничные реки стали не только экономическим вопросом, но и поэтапно превратились в региональную политическую проблему [3, 4].

Трансграничное водное сотрудничество способно обеспечить многочисленные существенные выгоды для сотрудничающих стран, такие, например, как ускорение экономического роста, повышение уровня благосостояния населения, усиление экологической устойчивости и укрепление политической стабильности. В целом, чем выше уровень трансграничного водного сотрудничества, тем большими являются его выгоды. Однако и при расширении трансграничного водного сотрудничества некоторые страны продолжают сталкиваться с

трудностями в осуществлении сотрудничества. Даже страны, активно сотрудничающие друг с другом, ограничивают его узким набором вопросов. Например, высокая водозатратность большинства действующих отраслей промышленности. Стратегия водообеспечения и водопотребления аридных стран не может не предусматривать тотального водосбережения и охраны качества вод, а они требуют разработки и внедрения эффективного экономического механизма, обеспечивающего взаимодействия водного хозяйства и водохозяйственного комплекса в этом направлении [1].

Учитывая имеющийся международный опыт, разработки и нормативные документы ООН в Записках по трансграничным водным ресурсам проводит типологию выгод от трансграничного водного сотрудничества [7].

**Типология потенциальных выгод трансграничного водного сотрудничества  
Выгоды с точки зрения экономической деятельности:**

*Экономические выгоды:*

- рост активности и продуктивности в секторах хозяйственной деятельности (аквакультура, орошаемое земледелие, горная добыча, выработка энергии, промышленное производство, экологический туризм);
- сокращение издержек осуществления производительной деятельности;
- снижение экономических издержек связанных с водой опасных явлений (наводнений, засух);
- повышение стоимости собственности.

**Выгоды с точки зрения регионального экономического сотрудничества:**

- развитие региональных рынков товаров, услуг и труда;
- рост трансграничных инвестиций;
- развитие сетевой трансграничной инфраструктуры.

**Выгоды, выходящие за рамки экономической деятельности:**

*Социальные и экологические выгоды:*

- благотворное влияние на здоровье повышения качества воды и снижения рисков возникновения связанных с водой бедствий;
- экономические выгоды с точки зрения занятости и сокращения масштабов бедности;
- расширение доступа к услугам (таким, как электро- и водоснабжение);
- повышение степени удовлетворенности благодаря сохранению традиционных ресурсов и возможностей для рекреационной деятельности;
- усиление экологической целостности и снижение темпов деградации сред обитания и утраты биоразнообразия;
- расширение научных знаний о состоянии водных ресурсов.

**Выгоды с точки зрения мира и безопасности:**

- укрепление международного права;
- повышение геополитической стабильности и упрочение дипломатических отношений;
- открытие новых возможностей благодаря укреплению доверия (совместные инициативы и инвестиции);
- уменьшение риска и избежание издержек конфликтов и экономия средств благодаря сокращению военных расходов;
- создание общей идентичности в бассейне;
- выявление различных типов выгод.

Трансграничное водное сотрудничество обеспечивает многочисленные выгоды, как с точки зрения результатов, так и влияния самого процесса. Трансграничное водное сотрудничество позволяет индивидуальным сторонам усовершенствовать их подходы к управлению водными ресурсами (например, благодаря наличию более полной информации). Это положительно скажется на других секторах экономики (например, приведет к росту производительности в сельском хозяйстве), а также на затрагиваемом населении (например, окажет положительное воздействие на здоровье). Что касается выгод, являющихся следствием самого этого процесса, то потребности процесса трансграничного водного сотрудничества с точки зрения информации, проведения анализа и создания механизмов сотрудничества и участия заинтересованных сторон окажут позитивное воздействие на внутреннее управление водными ресурсами и могут иметь побочные последствия для более широкой общенациональной повестки дня в области управления водными ресурсами.

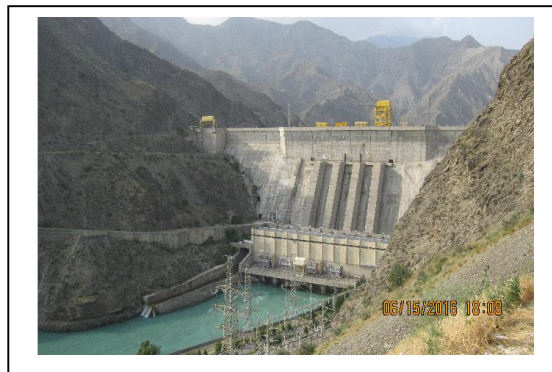
Результатом трансграничного водного сотрудничества является более эффективное управление водными ресурсами, что обеспечивает большое число прямых экономических, социальных и экологических выгод.



*Результаты засухи: семена фасоли с трудом прорастают сквозь твердую корку почвы ( фото Г.Донбаевой)*

Потенциальные прямые выгоды более эффективного управления водными ресурсами хорошо известны. К их числу относятся выгоды, касающиеся производства (например, рост сельско-

зяйственного производства и выработки энергии) и защиты экономических активов (например, предотвращение ущерба, наносимого городской инфраструктуре наводнениями).



*Уртсайская ГЭС на р.Нарын, трансгранична с Республикой Узбекистан (фото Г.Донбаевой)*

Они также включают в себя социальные выгоды, такие, например, как спасенные благодаря предотвращению связанных с водой бедствий и загрязнения воды жизни людей и расширенный доступ к услугам электро- и водоснабжения для некоторых групп населения. Кроме того, существуют экологические выгоды, включая улучшение условий мест обитания многих видов. Прямые выгоды более эффективного управления водными ресурсами способны обеспечивать выгоды второго порядка для экономики соответствующих стран; например, они могут вести к росту конкурентоспособности всей экономики благодаря снижению цен на энергию.

Трансграничное водное сотрудничество прокладывает путь для других форм сотрудничества благодаря укреплению доверия.



*Чон-Капкинское (Кировское) водохранилище на р.Талас, трансгранична с Республикой Казахстан (фото Г.Донбаевой)*

Существует также довольно большое число международных конфликтов, так или иначе связанных с трансграничными водными ресурсами, равно как и внутренних конфликтов, связанных с водными ресурсами. Вместе с тем во многих случаях водное сотрудничество служит на деле отправной точкой для налаживания доверия между странами. Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества может способствовать прогрессу в других областях политики, в первую очередь в плане региональной экономической взаимозависимости и обеспечения мира и безопасности. Углубление региональной экономической взаимозависимости (например, путем увеличения объема торговли товарами и услугами или трансграничных инвестиций) обеспечит экономические выгоды для всех участвующих стран. Прогресс в области обеспечения мира и безопасности, хотя и с трудом поддающийся выявлению и измерению, также обеспечит выгоды для всех участвующих стран, начиная с избежания экономических, социальных и экологических последствий вооруженных конфликтов и заканчивая экономией бюджетных средств в результате сокращения военных расходов [7].

Трансграничное водное сотрудничество содействует поддержанию текущей экономической активности. Многие виды экономической деятельности нуждаются в воде в качестве ключевого производственного ресурса. Примерами служат аквакультура, орошаемое земледелие, горная добыча, выработка энергии, промышленное производство и экологический туризм и водный транспорт. Каждый из видов экономической деятельности будет иметь свои конкретные требования, касающиеся количества воды, качества воды и графика водообеспечения. Благодаря повышению эффективности управления водными ресурсами трансграничное водное сотрудничество может позволить подачу воды (надлежащего качества и в нужное время) и, таким образом, повысить экономическую активность и производительность в этих секторах экономики.

Трансграничное водное сотрудничество может также способствовать оптимизации рентабельности текущих видов экономической деятельности. Обеспечение водой (надлежащего качества и в

нужное время) хозяйственных субъектов требует затрат. Эти затраты могут быть отражены в цене на воду или могут покрываться государственным сектором и финансироваться за счет общих налоговых поступлений.

Трансграничное водное сотрудничество, благодаря более эффективному управлению водными ресурсами, может способствовать сокращению стоимости водоснабжения и, следовательно, повышению рентабельности хозяйственных субъектов (если они оплачивают затраты) или улучшению финансового положения государственного сектора (если водоснабжение субсидируется). Так, например, в отсутствие трансграничного водного сотрудничества некоторым компаниям придется обратиться к более дорогостоящим (например, по причине их большей удаленности) источникам водоснабжения, платить больше за подготовку сырой воды до надлежащего уровня качества (будь то для использования в качестве питьевой или технологической), платить больше за потребляемую энергию (из-за отсутствия мощностей для выработки дешевой гидроэлектроэнергии) или платить больше за перевозку своих вводимых ресурсов или продукции (из-за отсутствия дешевого водного транспорта). Трансграничное водное сотрудничество может также снизить размах и экономические последствия связанных с водой опасных явлений, способных причинить значительный экономический ущерб. В дополнение к тому, что они приводят к гибели людей, наводнения способны разрушать экономическую инфраструктуру, замена которой сопряжена с большими расходами; наносить ущерб материальному имуществу и жилью и нарушать экономическую деятельность (например, делая невозможными перевозки людей и грузов в течение нескольких дней или недель или вызывая перебои с энергоснабжением). Засухи могут наносить значительный ущерб сельским районам (за счет потери урожая сельскохозяйственных культур) и в некоторых случаях приводить к нехватке продовольствия и росту цен на продукты.

Трансграничное водное сотрудничество способно обеспечить дополнительные экономические выгоды в масштабе бассейна. Здоровые водные экосистемы обеспечивают эстетические выгоды, которые иногда с трудом поддаются стоимостной оценке. В частности, повышение качества воды способно оказать существенное влияние на стоимость расположенных на берегах рек имущественных объектов в городских районах. Повышение эффективности управления водными ресурсами благодаря трансграничному водному сотрудничеству имеет дополнительные позитивные экономические последствия для национальной экономики, выходящие за пределы соответствующего бассейна. Эти дополнительные последствия обусловлены взаимоусиливающимися связями работающих в бассейне экономических субъектов с другими производителями и потребите-



*Река Чу, трансгранична с Республикой Казахстан*

лями в каждой из бассейновых стран. Взаимоусиливающиеся связи с производящими отраслями обусловлены ростом спроса на вводимые ресурсы: например, рост сельскохозяйственного производства ведет к повышению спроса на сельскохозяйственные средства производства и технику. Взаимоусиливающиеся связи с потребляющими отраслями обусловлены расширением предложения видов продукции, служащих вводимыми ресурсами для секторов, расположенных в других регионах страны: например, строительство крупных гидро- или геотермальных электростанций может снизить стоимость энергоснабжения промышленных предприятий в масштабе всей страны.

Региональное экономическое сотрудничество может создавать значительные выгоды для экономики соответствующих стран. Такое сотрудничество сопровождается и является проводником ряда изменений в экономических отношениях, появлением новых экономических возможностей и ростом экономической эффективности (например, благодаря созданию условий для экономии масштаба или предоставления странам возможности специализироваться на тех видах экономической деятельности, в которых они являются наиболее производительными).

Трансграничное водное сотрудничество может служить фактором, содействующим процессу регионального экономического сотрудничества, как прямо, так и косвенно.

Итак, мы можем констатировать, что трансграничное водное сотрудничество способствует напрямую такому сотрудничеству в связанных с водой областях, как, например, развитие гидроэнергетики или водного транспорта. Косвенно оно может содействовать усилению региональной экономи-

ческой взаимозависимости, способствуя укреплению доверия и служа образцом механизма обсуждения вопросов политики и урегулирования споров. Также, экологическая безопасность и экономика стран Центральной Азии тесно связаны с характером использования ресурсов речного стока, а также с согласованными действиями по совместному управлению трансграничными реками [2].

#### Информационные источники:

1. Донбаева Г.Ч. Водные ресурсы Юго-Западного Кыргызстана – как экономический критерий на современном этапе. Ош, 2005. Вестник ОшГУ. № 3. – С. 49-50.
  2. Донбаева Г.Ч. К вопросу о трансграничности рек Кыргызстана. Джалал-Абад, 2009. Вестник ЖАГУ, № 1. -С.183-184.
  3. Донбаева Г.Ч., Шамшиев О.Ш. Трансграничные реки Кыргызстана, характеристика и пути решения проблем их использования в контексте мировой практики. /Вестник Мичуринского филиала Российского университета кооперации. – Мичуринск-Наукоград, Россия, 2013. № 4. С.171-177.
  4. *Donbaeva G. [Ríos transfronterizos de Kirguizia, características y vías de solución de problemas de su uso en el contexto de la práctica internacional](#). España, 2014, [Boletín Millares Carlo](#). Número 30.- P.162-172.*
  5. Отчет «Центральная Азия Фергана-Ош-Худжанд». Инициатива «Окружающая среда и безопасность. Трансформация рисков в сотрудничестве». 2004.
  6. Конвенция по трансграничным водным ресурсам. Женева, Швейцария, 2009.
  7. Программная руководящая записка по выгодам трансграничного водного сотрудничества: выявление, оценка и информирование. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк и Женева, 2015.
1. Веб-сайт: [www.unece.org/env/water](http://www.unece.org/env/water)

Рецензент: д.г.н., профессор А.Эргешов