

Рыскулбеков И.А., Тургунбаева З.Б.

**ТАЛАС ОБЛУСУНУН АЙЫЛДЫК АЙМАКТАРЫНЫН ӨНҮГҮШҮНҮН
СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Рыскулбеков И.А., Тургунбаева З.Б.

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ
ТЕРРИТОРИИ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ**

I.A. Ryskulbekov, Z.B. Turgunbaeva

**SOCIO-ECONOMIC PROBLEMS OF RURAL AREAS TALAS REGION OF THE
KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 33.332

Айылдык аймактын аныктамасынын усулдук маселелери изилденет, Кыргыз Республикасынын Талас облусунун айылдык аймактарынын жана айылдык жерлеринин социалдык-экономикалык өнүгүшүнүн маселелери талданат.

Негизги создор: айылдык аймак, айылдык аймактын туруктуу өнүгүшү, айылдын өнүгүшүнүн социалдык-экономикалык факторлору.

В статье исследуются методические вопросы определения сельских территорий, анализируются социально-экономические вопросы развития сельских территорий и сельской местности Таласской области Кыргызской Республики.

Ключевые слова: сельские территории, устойчивое развитие сельских территории, социально-экономические факторы развития села.

The determination of methodological issues in rural areas, analyzes the socio-economic issues of development of rural areas and rural areas of Talas region of the Kyrgyz Republic.

Key words: rural areas, sustainable development of rural areas, socio-economic factors of rural development.

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017гг. подчеркивается, что «Кыргызстан должен добиться устойчивого экономического роста и построения эффективно функционирующей социальной рыночной экономики»[1]. Достижение этой важной задачи в значительной мере связано от уровня социально-экономического развития сельских территории нашей страны, где проживают более 66,3% населения, в структуре валового внутреннего продукта создается 14 % валовой продукции сельского хозяйства нашей республики. Одна из важнейших стратегических целей государственной политики должна стать создание условий для устойчивого развития сельских территории, реализация которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность экономики и улучшить благосостояние населения страны. В настоящее время сельская местность обладает мощным природным, демографическим, экономическим и социально-культурным потенциалом нашей страны, который при более полном, рациональном и эффективном

использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни сельского населения.

Таласская область считается наиболее аграрным регионом нашей республики. Так, в ней проживают 4,2% населения республики, производится почти 10,8% валовой продукции сельского хозяйства республики. Общая численность сельского населения Таласской области на 01.01.2015г. составила **212,0** тыс. чел., в том числе населения в трудоспособном возрасте – **115,9** тыс.чел., или их доля в структуре населения области составляют 85,8% и 84,1%, соответственно.

В настоящее время в Таласской области насчитывается 37 аильных округов, в составе которого имеется 90сельских населенных пунктов. Сельские территории региона, как социально-территориальная подсистема общества выполняет ряд важнейших функций, среди которых можно выделить следующие:

- 1) удовлетворение потребностей страны в продовольствии и сырье для промышленности и других отраслей производства;
- 2) обеспечение города трудовыми ресурсами, в основном за счет мигрировавшей из сельской местности;
- 3) экологическую, т.е. поддержание экологического равновесия, сохранение и умножение потенциала живой природы;
- 4) рекреационную – размещение в сельской местности санаторно-курортных учреждений и отдыха, оздоровления и туризма;

В Таласской области, отрасль сельское хозяйство считается основной сферой приложения труда на селе, и сельскую экономику можно характеризовать как моноотраслевую. В сельском хозяйстве области занято более 82 % населения области. Поэтому экономический рост и подъём жизненного уровня населения в значительной степени зависят от результатов экономических преобразований и темпов роста в данном секторе. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в Таласской области составляет 829,8тыс. га, из них пашня 117,5тыс. га. Всего по сельским территориям области существует 15,3тыс. фермерских и крестьянских хозяйства, 3-техсервиса, 266-сельхозкооперативов, 21-семенных

хозяйств, 14 племенных хозяйств, из них 3 – госплеменных хозяйств. Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2015- год составил 18129,8 млн. сомов (в текущих ценах), или темп роста к уровню 2010 года составил 164,5%. Промышленными предприятиями области за 2014 год произведено промышленных продуктов на 962,4 млн. сомов или обеспечен темп роста с учетом индекса физического объема на 164,8% по сравнению с 2010-годом [2]. В настоящее время на территории области расположены около

190 средних и малых промышленных предприятий, находящихся на самостоятельном балансе. Промышленность базируется в основном на переработке местного сельскохозяйственного сырья, при этом наибольший удельный вес имеет пищевая промышленность. Так, в 2014-году в сельской местности области количество предприятий по переработке зерна и производства хлеба (мельницы, крупорушки и пекарни) составили 28, предприятия по переработке мяса и молока-10, предприятия по выпуску растительного масла составили 4. Эти предприятия в течение года произвели промышленной продукции на сумму 371,1 млн.сомов, что равнозначно переработке 1,8% от стоимости продукции сельского хозяйства области. В 2014-году доля продукции промышленности Таласской области от общего объема промышленной продукции по республике составила 0,57%. Такая ситуация обусловлена недостаточным уровнем развитости в сельской местности области перерабатывающей промышленности, отраслей социальной сферы и торговли. В результате значительно остро проявляется проблема занятости и безработицы в данном регионе. Так как отсутствие альтернативной сферы производства, призванной использовать избыточную рабочую силу, высвобождаемую из аграрного производства, привело к росту безработицы, значительному оттоку молодежи из села в другие регионы, в основном за пределу нашей республики. В настоящее время в сельской местности Таласской области почти 60% населения занято в сельском хозяйстве, в то же время в целом по республике данный показатель значительно ниже. Причем, за последние пять лет практически не наблюдается снижение доли занятых в сельском хозяйстве. Как показала практика, в большинстве случаев, органы статистики при учете неработающих сельских жителей, не считают безработными тех людей которые испытывают потребность в трудоустройстве, но активно ее не ищут, и их относят к так называемому экономически неактивному населению.

В результате, численность безработных, которые состоят на учете в органах службы занятости, и получают пособие по безработице и государственные услуги по профессиональному обучению, в сельской местности региона значительно занижаются от фактического его уровня. Поэтому официальный показатель общей безработицы по области в

2015-году составила 3,9%, тогда как по республике она составила 8,0% [3]. Процессы модернизации и изменения отраслевой структуры сельской занятости идут далеко неравномерно по районам. В результате сформировалась обширная зона депрессивных аильных округов, в которых наблюдается крайне недостаточное предложение рабочих мест. Значительная часть сельской молодежи выезжают и трудятся в городах на условиях постоянного и сезонного найма. Анализ показывает, что уровень жизни семей в сельских территориях остается крайне низким, увеличивается разрыв между городом и селом по уровню доходов населения. Среднемесячная номинальная заработная плата по области в 2015-году составила 9783 сом, или была ниже от среднереспубликанского уровня на 23,9%. В то же время реальная заработная плата еще ниже. Ее соотношение со среднереспубликанским показателем за последние 5 лет практически не улучшилось. Экономически и социально несправедливая оценка сельскохозяйственного труда препятствует росту аграрного сектора и переходу его на инновационный путь развития.

Бедность в республике все еще продолжает представлять собой, в основном, сельское явление - более 68 процентов всего бедного населения республики проживает в сельской местности. В 2014-году в области за ее порогом находились более 19%, хотя в среднем по республике данный показатель составила более 30%[4].

Как показали результаты исследования, за последние 5лет решение социальных вопросов развития сельских территории остается практически решенными. Органами местного самоуправления области и главами аильных округов не уделяется должное внимание на развитие производственной и социальной инфраструктуры сельских территории в связи с отсутствием источников финансирования из бюджета.

Решение проблемы социально-экономического развития сельских территорий усилиями только органов местного самоуправления и одними рыночными механизмами в существующих условиях невозможно. Здесь необходимо более активного вмешательства государственных органов в управление развитием сельских территории. При этом, очень важно, чтобы система государственной политики должна учитывать интересы каждой сельской территории в отдельности и региона в целом. Выравнивание экономических диспропорций сельских территорий и достижения их устойчивого социально-экономического развития требуется, в первую очередь, решение задач по разработке и внедрению стимулирующих механизмов, побуждающих органы местной власти прилагать усилия по использованию собственной базы финансовых и материальных ресурсов и наращивать своего финансового потенциала. Для этого необходима реальная оценка состояния социально-экономического

развития сельских территорий, и на этой основе разрабатывать основные направления по преодолению неравномерности развития каждой сельской территории, определять различные пути и методы решения поставленных целей и задач. В практике хозяйствования применяют два основных подхода к оценке устойчивости развития: разработка обобщающего, агрегированного показателя и построение системы частных индикаторов, каждый из которых отражает и измеряет отдельные аспекты устойчивости развития сельской местности.

Из-за недостатка объемов нового строительства и концентрации социальных объектов в условиях неразвитости дорожной сети и различных форм обслуживания снижается территориальная доступность для сельчан в образовательных, медицинских, культурных и других видах социальных услуг.

Как показывают анализ, бюджеты местного самоуправления области в основном относятся к дотационным и высокодотационным, доходы которых преимущественно сформированы за счет трансфертов, адресно-направляемых на выполнение государственных функций: жилищно-коммунального хозяйства, зарплату учителям, медработникам и др.

Результаты исследования свидетельствуют, что, несмотря на определенные положительные результаты в развитии сельских территорий, проводимые мероприятия органами власти повсеместно не имеют системного характера и программно-целевого подхода, что, несомненно, влияет на их социально-экономическую и демографическую ситуацию. Для большинства сельских территорий присущи: сокращение ресурсного потенциала сельского хозяйства, снижение покупательной способности сельских товаропроизводителей и рост их кредиторской задолженности, деградация структуры поселенческой сети и ее измельчение, разрушение традиционных социальных и семейных структур на селе, невысокие темпы роста денежных доходов, высокая степень неравенства населения по доходам, слабая развитость дорожной сети, инженерной и социальной инфраструктур, высокая дотационность сельских муниципальных бюджетов.

Вышеперечисленные тенденции не позволяют в полной мере обеспечить высокий уровень и качество жизни сельского населения области и препятствуют переходу сельской местности регионов к динамичному устойчивому развитию, что обуславливает необходимость более тщательного их исследования для определения сильных и слабых сторон развития на районном уровне. Однако, несмотря на активную работу местных органов власти, на селе остаются

нерешенными вопросы в сфере развития социальной инфраструктуры, устойчивости доходов населения, бюджетной обеспеченности сельских поселений и сложившейся экологической обстановке.

Вышеуказанные тенденции в сельской местности области обусловлено в связи с отсутствием комплексных исследований функционирования и развития сельских территорий на уровне области, так и последующей необходимостью разработки и реализации обоснованных направлений по решению проблем их устойчивого развития. Для решения социально-экономических проблем устойчивого развития сельских территории Таласской области необходимо:

-развитие малого и среднего бизнеса, а также несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности;

-разработать целевые комплексные программы устойчивого социально-экономического развития сельских территории на основе использования местного сырья, материально-технических и финансовых ресурсов, позволяющего обеспечению населения социальными услугами по повышению качества жизни и мероприятий по улучшению экологической безопасности территории в целом;

- контроль органов местного самоуправления за реализацией разработанных мер по исполнению функциональных обязанностей и полномочий;

-проведение постоянного мониторинга развития сельских территорий.

Литература:

1. Национальная стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики №218 от 30.04. 2013г., Бишкек, 2013, стр.60
2. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за 2010-2015гг, Статистический сборник, Бишкек, стр.91
3. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за 2010-2015гг, Статистический сборник, Бишкек, стр.113
4. Социальные тенденции в Кыргызской Республике, Статистический сборник, Бишкек, стр.71
5. Меренкова И.Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика / И.Н Меренкова. – Воронеж: ГНУ НИИЭОАПК ЦЧР России, 2011. – 265 с. (16,5 п.л.)
6. Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по её регулированию (Ежегодный доклад по результатам мониторинга)

Рецензент: к.э.н. Узенбаев Р.А.