

*Ибраева Н.М.*

**ЭМГЕК РЫНОГУН ТҮЗҮҮ ЖАНА ӨНҮКТҮРҮҮ ЖАНА АНЫН АБАЛЫН  
МУНӨЗДӨГӨН КӨРСӨТКҮЧТӨР**

*Ибраева Н.М.*

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЫНКА ТРУДА И ПОКАЗАТЕЛИ,  
ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ЕГО СОСТОЯНИЕ**

*N.M. Ibraeva*

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE LABOUR MARKET  
AND INDICATORS OF ITS STATUS**

УДК: 338.43:331.108

*Бул макалада эмгек рыногун түзүү жана өнүктүрүүсү каралып, көрсөткүчтөрдүн өзгөрүүсүнө, динамикасына талдоо жүргүзүлгөн.*

**Негизги сөздөр:** эмгек рыногу, иш менен камсыздоо, жумушсуздук, жумушсуз калк, жашоо минимуму.

*В статье рассматривается формирование и развитие рынка труда, проводится анализ показателей, отражающих динамику и изменение пропорций рынка труда.*

**Ключевые слова:** рынок труда, занятость, безработица, незанятое население, прожиточный минимум.

*The article deals with the formation and development of the labor market, the main indicators reflecting the dynamics of the labor market.*

**Key words:** labor market, employment, unemployment, unemployed population, the cost of living.

Рынок труда – новая и достаточно сложная объективная экономическая категория для развивающихся демократических государств. В связи с этим, для получения полной и адекватной рынку характеристики необходима система показателей. Наличие системы показателей, отражающей динамику и изменение пропорций рынка труда, необходимо еще и потому, что в последнее время наметилась тенденция, когда существовавшие ранее теоретические положения и экономические показатели начали расходиться с существующей практикой рыночных трудовых отношений. Положение на рынке труда в значительной степени осложняется отставанием в развитии юридической базы и очень слабым участием демократического государства в регулировании трудовых отношений. Как показала практика, когда рыночные отношения предоставлены сами себе, формируется «дикий рынок» с криминальной структурой обслуживания. Поэтому рынок труда, как и всякая рыночная сфера обращения, нуждается в формировании, регулировании и перспективном планировании на основе долгосрочных макроэкономических программ, финансируемых государством. Отсутствие всего этого на практике не только сдерживает формирование и развитие рынка труда, но и способствует укреплению процесса стагнации в экономике Кыргызской Республики.

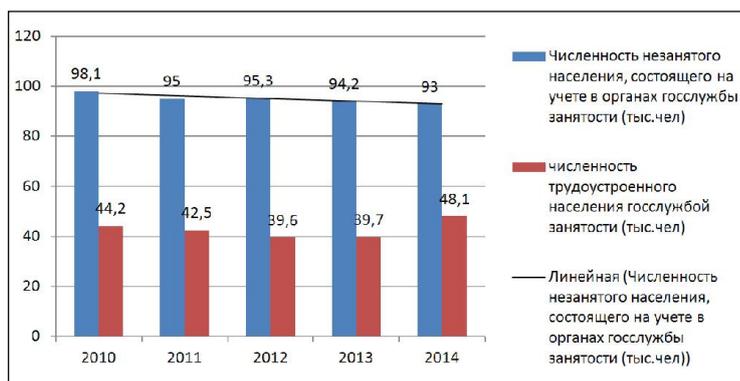
Исходным показателем, характеризующим состояние рынка труда, должна стать численность

незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Она определяется путем установления численности населения трудоспособного возраста по демографическим сборникам. К численности населения трудоспособного возраста относятся женщины в возрасте 16-55 лет и мужчины 16-60 лет. Однако, не все население в трудоспособном возрасте имеет возможность трудиться или учиться потому, что часть населения трудоспособного возраста является инвалидами. Для того, чтобы определить реальную численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, нужно из общей численности населения в трудоспособном возрасте вычесть инвалидов в трудоспособном возрасте. Полученная численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте распадается на работающих и учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства. Если из общей численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, вслед за инвалидами, вычесть работающих в народном хозяйстве и учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства, то получится незанятая рабочая сила, которая является потенциальным контингентом рынка труда. Основное преимущество этого показателя состоит в том, что он базируется на демографической основе и поэтому позволяет очень точно определить предстоящих посетителей рынка труда по полу, возрасту и в разрезе республиканских территорий. А если провести социологическое исследование по вопросам трудовой мотивации незанятого трудоспособного населения трудоспособного возраста, то можно получить исчерпывающие материалы для последующей разработки перспективных государственных программ занятости населения в разрезе всех социально-демографических групп.

Научно-обоснованный подход к проблеме занятости населения требует, чтобы служба занятости перенесла “центр тяжести” работы с безработных на категорию незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте по конкретным социально-демографическим группам: молодежь, женщины, люди предпенсионного возраста, многодетные семьи, матери-одиночки, инвалиды и т.д. Постоянная профилактическая работа с контингентом незанятого

трудоспособного населения в трудоспособном возрасте позволит службе занятости выявить все многообразие трудовых мотиваций незанятого населения и, в значительной степени, по настоящему повысить эффективность своей деятельности.

Как показывают данные Нацстаткома КР, численность незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте с каждым годом уменьшается. Сложившееся положение объясняется тем, что население из-за отсутствия работы, вынуждено мигрировать.



**Диаграмма 1** – Соотношение незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и обратившихся в службу занятости по поводу трудоустройства по КР (тыс.чел).

Сравнение величин незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте с показателями обратившихся по поводу трудоустройства в службу занятости показывает, насколько велик разрыв между ними. Это означает, что пока служба занятости работает по существу на “холостых оборотах”, не имея никакого представления об истинной потребности в своих услугах. Изменение направленности работы службы занятости, стиля и методов будут гарантией повышения эффективности ее работы. Для этого необходимо, в первую очередь, разработать долгосрочные программы занятости для самых социально уязвимых групп населения: молодежи, женщин, многодетных матерей, инвалидов, пенсионеров и т.д. Существующие в настоящее время разделы в «Программе содействия занятости населения КР» справляются с поставленными задачами по трем основным причинам:

- из-за отсутствия достаточных научно-обоснованных проработок;
- из-за гарантированного финансирования;
- недостаточной степени охвата нуждающихся в трудоустройстве.

Важнейшим показателем, характеризующим рынок труда, должна стать минимальная заработная плата. В странах с рыночной экономикой давно сложилось четкое представление о минимальном уровне оплаты труда, которое основывается на законе о стоимости рабочей силы. В полном соответствии с этим законом, формируется фонд жизненных

средств, необходимых для поддержания жизнедеятельности работника и его семьи. Именно стоимость рабочей силы определяет минимальные потребности семьи и уровень минимальной заработной платы. Поэтому в странах с развитой экономикой невозможна ситуация, когда минимальная заработная плата оказывается ниже прожиточного минимума. У нас соотношение минимальной заработной платы и прожиточного минимума в течение последних 70 лет устанавливалось, не исходя из требований Закона стоимости рабочей силы, а из возможностей государства. Допущенный перекос не только не исправлен демократическим государством, а в еще большей степени усугублен непрофессиональными действиями Правительства.

В результате, в республике сложилась парадоксальная ситуация, когда минимальная заработная плата оказалась ниже прожиточного минимума.

**Таблица 1** – Соотношение среднедушевых доходов населения и минимального потребительского бюджета в среднем на душу населения в месяц, в сомах

Показатели	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Среднедушевые доходы населения	956	2494,4	2936,4	3215,8	3336,3	3957,5
Минимальный потребительский бюджет в среднем на душу населения	1839	3502,7	4390	4341,2	4599,2	4981,5
Соотношение размера среднедушевого дохода к величине прожиточного минимума в %	51,9	71,2	66,9	74,1	72,5	79,4

**Источник:** составлено автором на основе [3, с.10].

Конечно, при таком положении дел рыночные трудовые отношения до такой степени снижены, что у работника по существу отсутствуют всякие стимулы к труду и идет просто борьба за выживание. Между тем, Министерство труда, молодежи и социальной защиты делают вид, что это их не касается. По нашему мнению, давно пора исправить существующее положение, иначе рынок труда так и останется в состоянии формирования еще на долгие годы. Периодически Правительство КР устанавливает минимальный прожиточный бюджет, а Национальный статистический комитет ежемесячно пересчитывает его с учетом инфляции и роста цен. Имея такую базу, не трудно установить истинно рыночную величину минимальной заработной

платы. Однако, научно-обоснованного подхода к расчету этого показателя пока нет.

Основополагающим показателем развития рынка труда является спрос на рабочую силу. В условиях КР спрос на рабочую силу очень низок. Существующее очень напряженное положение на рынке труда не случайно. Оно возникло в результате грубого нарушения существующих ранее народно-хозяйственных пропорций, взамен которых не появилось ничего равнозначного, особенно по объему занятости.

**Таблица 2 – Распределение занятого населения по видам экономической деятельности (тыс. чел).**

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Всего занято в экономике, в том числе	2077,1	2243,7	2277,7	2286,4	2263,0	2302,7
сельском хозяйстве	799,0	699,1	700,2	688,2	716,7	727,3
промышленности	176,3	192,1	189,8	173,4	156,9	160,3
энергетике, газа и воды	35,2	41,4	38,7	34,3	29,8	30,9
строительстве	153,7	240,1	249,1	259,0	244,9	253,8
торговле	301,5	337,5	345,9	346,3	359,9	347,8
гостинице и ресторанах	49,0	82,8	86,5	84,3	79,8	85,4
транспорт и связь	115,7	147,5	147,2	164,5	172,5	172,5
финансовая деятельность	8,2	18,2	17,7	23,1	22,4	25,0
недвижимое имущество	34,1	58,4	56,0	5,6	7,5	10,0
госуправление	102,3	99,9	102,6	109,3	95,8	94,8
здравоохранение и соцобслуживание	85,6	74,4	78,5	84,1	80,2	80,1
образование	161,8	171,9	177,1	180,4	174,9	177,2
коммунальные, социальные и персональные услуги	44,9	48,7	56,0	56,5	47,3	42,8
деятельность частных домохозяйств	8,8	31,1	31,4	8,7	20,3	19,0

**Источник:** составлено автором по данным Нацстаткома КР.

Материалы вышеприведенной таблицы показывают, что уровень занятости населения постепенно повышается. За период с 2005 по 2014 гг. общий уровень занятости по республике повысился на 225,6 тыс. человек. Незначительное снижение уровня занятости произошло в государственном секторе на 7,5 тыс. человек, в здравоохранении на 5,5 тыс. человек. В целом разрыв между спросом и предложением рабочей силы не сокращается. По данным Госкомстата в 2014г. на одно вакантное место претендовало 10 человек.

Особенно тяжелое положение с занятостью сложилось в сельской местности, где колхозно-кооперативная собственность сознательно разваливалась государством, а взамен ничего нового не произошло. Так, например, только за 2005-2014 гг. занятость в сельском хозяйстве снизилась на 71,7 тыс. человек. Рынок труда пополняется в основном за счет сельской молодежи, которая зачастую не имеет трудовых навыков и квалификации.

Основным потребителем рабочей силы по-прежнему остается промышленный сектор экономики, строительство, транспорт, связь и торговля. Как и раньше рынок труда ориентирован на рабочие специальности, такие как: газосварщик, токарь, фрезеровщик, электрик, гидротехник, разнорабочий. Из числа служащих требуются врачи, инженеры-строители, учителя сельских школ. Предлагаемые работодателями вакансии не соответствуют квалификационным характеристикам безработных граждан среди которых преобладают водители, рабочие строительных специальностей, швеи, воспитатели детских садов, библиотекари, врачи, инженерно-технические работники, товароведы, медсестры, шахтеры, вязальщицы, продавцы, слесари, бухгалтеры, экономисты. Таким образом, трудоустройство граждан осложняется несоответствием спроса и предложения на рабочую силу. Из заявленной потребности предприятий в работниках больше половины составляют низкооплачиваемые рабочие места, а среди ищущих работу преобладают специалисты с высшим и средним специальным образованием.

Большие надежды на развитие малого и среднего бизнеса, способного повысить занятость населения, пока не оправдались. Средний класс предпринимателей, пока не сформировался, и совершенно неясно, когда он сможет стать базой для дальнейшего развития экономики республики.

**Таблица 3 – Структура хозяйствующих субъектов КР по формам собственности (единиц).**

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Всего, в том числе	470587	438276	474862	505116	541263	580192
Государственный сектор	4308	3984	4284	5484	6065	6658
Муниципалитет	6883	7742	7279	6457	5937	5763
частный сектор	459396	426493	463242	493109	529206	567712
в процентах к итогу						
Всего, в том числе	100	100	100	100	100	100
Государственный сектор	0,9	0,9	0,9	1,1	1,1	1,1
Муниципалитет	1,5	1,8	1,5	1,3	1,1	1,0
частный сектор	97,6	97,3	97,6	97,6	97,8	97,8

**Источник:** составлено автором по данным Нацстаткома КР.

Низкая платежеспособность населения республики не может служить гарантией роста спроса

населения на товары и услуги. А если нет спроса – нет никаких реальных условий для развития производства, роста занятости населения.

На Всемирной встрече в Копенгагене, состоявшейся в 1995 году. Кыргызстан присоединился к выполнению международной программы по социальному развитию. Представительство ПРООН намерено оказывает финансовую помощь в деле разработки проектов социального развития. В создавшейся ситуации необходимо, что бы при разработке программы социального развития республики главное место было уделено вопросам создания условий повышения занятости населения, потому что рост занятости становится гарантией последующего решения всех остальных социальных проблем.

Безработные – это основной показатель рынка труда, с которым очень тесно работает в настоящее время служба занятости. Поэтому о них известно практически все для того, чтобы получить полную социально-экономическую характеристику. Прежде всего, безработных можно сгруппировать по причинам, из-за которых они стали безработными.

**Таблица 4 – Основные причины безработицы в КР.**

	Всего	в том числе	
		мужчины	женщины
2010 г.			
Безработные всего, в том числе	100	100	100
ранее имели работу, из них оставили прежнее место работы в связи:	58,5	65,5	50,9
сокращением штатов	16,6	14,1	20,0
уволено по собственному желанию	13,9	11,4	17,1
ранее не имели работу	41,5	34,5	49,1
2014 г.			
Безработные всего, в том числе	100	100	100
ранее имели работу, из них оставили прежнее место работы в связи:	48,7	57,3	39,7
сокращением штатов	17,2	17,4	16,9
уволено по собственному желанию	14,9	14,6	15,4
ранее не имели работу	51,3	42,7	60,3

**Источник:** составлено автором по данным Нацстаткома КР.

Исследование причин безработицы показывает, что значительная часть безработных составляют люди, уволившиеся по собственному желанию и сокращению штатов. А если бы они не уволились по собственному желанию? Может быть, тогда безработных было бы гораздо меньше? Конечно, исчерпы-

вающий ответ на этот вопрос могут дать только сами увольняющиеся по собственному желанию. Но практика показывает, что причина увольнения кроется не в собственном желании сменить место работы, а в той гнетущей обстановке, когда на большинстве предприятий систематически не выплачивают заработную плату и людям приходится больше времени проживать в ожидании работы, чем действительно работать.

В связи с сокращением штатов ожидается дальнейшее уменьшение численности занятых, связанное с трудностями в связи с приобретением сырья и отсутствием рынков сбыта. В такой ситуации трудно рассчитывать на то, что уровень безработицы сможет понизиться в ближайшее время.

Второй по важности причиной безработицы является высвобождение работников из-за банкротства или прекращения деятельности предприятий. Доля таких безработных, по данным статистики достигает до 30,8% в их общем количестве. Эту причину безработицы устранить практически невозможно. Она будет существовать всегда. Самое обидное заключается в том, что в эту группу безработных попадают выпускники школ, средних специальных и высших учебных заведений. Их доля в общей численности безработных составляет 29,9%. Но именно с этой категорией безработных проще всего работать службе занятости, потому что их в первую очередь можно без всяких проблем отправить на переобучение по нужным для рынка труда специальностям. Не случайно, среди трудоустроенных после профессионального переобучения, доля молодежи в возрасте 16-29 лет составила, по статистическим данным, около 70%. Однако, число безработных продолжает постоянно расти. В 2014 году число безработных, состоящих на учете, достигло 201,5 тыс. человек. [4, с. 124] Все это заставляет искать выход из создавшейся ситуации, что обуславливает необходимость постоянно анализировать причины и состав безработных. В этих условиях методологическая оценка используемых показателей и рекомендации новых перспективных показателей рынка труда приобретают большое теоретическое и практическое значение.

**Литература:**

1. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. - Бишкек, 2015 г. - 340 с.
2. Труд и занятость в Кыргызской Республике: 2003-2012, Бишкек, Нацстатком КР, 2014. - 166 с.
3. Уровень жизни населения 2010-2014 - Б.: У71 Нацстатком Кыргызской Республики, 2015. - 132 с.
4. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2014 г. - Б.: Нацстатком КР, 2015. - 198 с.

**Рецензент:** д.э.н., профессор Балбаков М.Б.