

Салимжанова Б.Б., Кочербаева А.А.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ
ЖӘНЕ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ БАҒДАРЛАМАЛАРЫН БАСҚАРУ БӨЛІМІ**

Салимжанова Б.Б., Кочербаева А.А.

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖАНА
ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ БӨЛҮМДӨРҮН БАШКАРУУ ПРОГРАММАЛАРЫ**

Салимжанова Б.Б., Кочербаева А.А.

**УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОГРАММАМИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

B.B. Salimzhanova, A.A. Kocherbaeva

**MANAGEMENT OF INNOVATIVE AND INVESTMENT PROGRAMS
IN REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК: 65.614/631.45

Бұл мақалада Қазақстанның индустриялық-инновациялық дамуы мемлекеттік бағдарлама туралы айтылады. Бағдарламада Қазақстанның өнеркәсіптік саясатының бір бөлігі болып табылады, өңдеуді дамыту мен секторлардың шектеулі санына күш пен ресурстарды шоғырландыру бағытталған аймақтық мамандандыру кластерлік тәсіл және тиімді салалық реттеу пайдаланылды.

***Негизгі сөздер:** стратегия, инвестиция, инвестициялық климат, инновациялық-инвестициялық бағдарламасы.*

В статье говорится о государственной программе индустриально-инновационного развития Республики Казахстан. Программа является частью промышленной политики Казахстана и сфокусирована на развитии обрабатывающей промышленности с концентрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе секторов, региональной специализации с применением кластерного подхода и эффективным отраслевым регулированием.

***Ключевые слова:** стратегия, программа инвестиций, инвестиционный климат, инновационно-инвестиционные программы.*

In this article told about a state program about industrial and innovative development of the Republic of Kazakhstan. The program is part of industrial policy of Kazakhstan and is focused on development of manufacturing industry with concentration of efforts and resources on limited number of sectors, regional specialization with application of cluster approach and effective branch regulation.

***Key words:** strategy, investment program, investment climate, innovation and investment program.*

Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы разработана в соответствии с долгосрочными приоритетами Стратегии «Казахстан-2050», в реализацию ключевого направления «Ускорение диверсификации экономики» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, а также во исполнение поручения Главы государства, данного на XXVI-ом пленарном заседании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан, и в рамках реализации послания

Президента Республики Казахстана народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года.

Программа является логическим продолжением Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы (далее – ГПФИИР) и учитывает опыт ее реализации. Программа является частью промышленной политики Казахстана и сфокусирована на развитии обрабатывающей промышленности с концентрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе секторов, региональной специализации с применением кластерного подхода и эффективным отраслевым регулированием.

В настоящее время в структуре экономики Казахстана промышленность занимает почти треть часть. Горнодобывающий сектор обеспечивает более 2,9% занятости и 18% валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) в экономике. Инвестиции в основной капитал в добывающей промышленности сегодня составляют более 30% от общего объема, а в обрабатывающей промышленности всего 12%. Казахстан, лидирующий экспортер продукции добывающих отраслей (в первую очередь за счет нефти), по показателю среднедушевого экспорта опережает все страны СНГ.

В современных условиях важным инструментом защиты экономической безопасности страны и адекватным способом продвижения отечественных продуктов на рынки является техническое регулирование, которое устанавливает уровень технических требований к технологиям и служит ориентиром для индустрий при выборе технических решений.

Ежегодно наблюдается динамика развития системы в целом:

1) на 20% выросло число субъектов аккредитации (функционирует 87 органов по подтверждению соответствия, 657 испытательных, 332 поверочных и 31 калибровочных лабораторий);

2) количество казахстанских предприятий, внедривших и сертифицировавших системы менеджмента, достигло 6346;

3) сертифицированы более 2 800 экспертов-аудиторов.

С 2010 по 2014 годы в экономику Казахстана привлечено более 100 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций. Из этой суммы в не сырьевые отрасли экономики инвестировано около 25 млрд. долл. США. Этому способствовали созданные базовые стимулы для инвесторов, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики: таможенные, налоговые преференции, государственные натурные гранты.

Тем не менее, текущая инвестиционная активность недостаточна для реализации программы. Для этого необходимо устранить следующие барьеры:

1) слабые гарантии по защите и поддержке долгосрочных инвестиций;

2) сложные процедуры получения въездных виз и разрешительных документов на пребывание в Казахстане для иностранной рабочей силы;

3) недостаточная информированность иностранных деловых кругов о перспективах инвестиций в Республике Казахстан.

В результате проводимых реформ с момента реализации ГПФИИР доля инновационно-активных предприятий возросла с 4% до 7,6%, в 3 раза возросли затраты предприятий на технологические инновации (с 113,5 до 326 млрд. тенге). Аналогично в 3 раза вырос объем инновационной продукции (с 111,5 до 379 млрд. тенге). По фактору «Инновации» Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума Казахстан улучшил рейтинг на 18 позиций и занял 84 место по фактору «Технологическая готовность» на 25 позиций (57 место).

Несмотря на значительный масштаб предпринятых в последние годы мер по поддержке инновационной активности ключевыми проблемами по-прежнему остаются:

1) недостаточное стимулирование трансфера передовых технологий;

2) неэффективность механизмов для решения и поиска приоритетных технологических задач предприятий и бизнеса;

3) низкий уровень восприимчивости бизнеса к инновациям технологического характера;

4) нехватка технологических и управленческих компетенций;

5) неразвитость инновационных технологий в системе образования;

6) несовершенство системы контроля за реализацией инновационных проектов.

В ходе реализации ГПФИИР финансирование охватило широкий спектр отраслей, что привело к недостатку средств при финансировании секторальных мер поддержки и части проектов. Вместе с тем, недостаточное финансирование во многом было связано с неразвитой отечественной рыночной

финансовой инфраструктурой, где бы формировались фонды «длинных» денег и привлекались долгосрочные инвестиции.

В отсутствие должного финансирования со стороны коммерческих финансовых институтов эту нишу на казахстанском рынке пришлось занять государству через систему национальных холдингов и институтов развития. Система институтов развития была расширена и настроена с учетом нужд индустриально-инновационного развития. Были опробованы различные инструменты поддержки индустриального развития: субсидирование процентных ставок, возмещение расходов и предоставление грантов на инновации и внедрение технологий, возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности, гарантирование кредитов и прочее.

По состоянию на начало 2015 года в Казахстане функционируют 10 специальных экономических зон и 10 индустриальных зон (далее – ИЗ), которые функционируют в различных секторах экономики, таких как химия и нефтегазохимия, металлургическая промышленность, информационно-коммуникационные технологии, текстиль, логистика, туризм. На территориях специальных экономических зон (далее – СЭЗ) действуют 83 производства с объемом инвестиций 203 млрд. тенге, на стадии реализации находятся 68 проектов с объемом инвестиций 1,8 трлн тенге, на стадии принятия инвестиционного решения – 348 проектов с объемом инвестиций 571 млрд. тенге.

Количество занятых в промышленности с 2009 года (921,9 тыс. чел.) выросло на 12,7% и в 2014 году превысило 1 млн. человек (1039,1 тыс. чел.). В рамках Карты индустриализации в период 2010-2013 годы создано более 67 тыс. постоянных рабочих мест.

Приоритетными секторами являются обрабатывающая промышленность, такие как металлургия, химия, нефтехимия, машиностроение, строительство материалов, пищевая промышленность, которые разделены на 14 секторов.

Инновационные сектора определены согласно приоритетам, указанным в концептуальных и программных документах, посланиях и выступлениях Главы Государства, в частности, в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана 17 января 2014 года. К таким секторам относятся: отрасли мобильных и мультимедийных технологий, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии, поиска и открытия энергии будущего.

Реализация Государственной программы инновационно-индустриального развития республики Казахстан позволит достичь к 2020 году следующих экономических показателей:

1) прироста объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности на 43% в реальном выражении;

2) роста валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,4 раза в реальном выражении;

3) роста производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,4 раза в реальном выражении;

4) роста стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта не менее чем в 1,1 раза;

5) снижения энергоемкости обрабатывающей промышленности не менее чем на 15%;

6) роста занятости в обрабатывающей промышленности на 29,2 тыс. человек.

В центре первостепенного внимания по-прежнему остается соответствующая защита иностранных инвестиций и возможности репатриации прибыли. Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и информация, - которые имеют непреходящее значение для нашей страны. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сообщество. Это капиталоемкие отрасли, для развития которых необходим иностранный капитал, так и жесткий стратегический контроль государства. Позиция Казахстана, как крупного межрегионального транспортного центра требует установления более либерального режима для иностранных инвестиций. Это позволит нам привлечь необходимый приток финансов и знаний, развить наши возможности и регулярные торговые обмены с зарубежными странами.

Открытая и либеральная инвестиционная политика с ясными, эффективными и строго соблюдаемыми законами, исполняемыми беспристрастной администрацией, – это наиболее мощный стимул к привлечению иностранных инвестиций. Выработка такой политики должна стать одной из основных задач, поскольку трудно представить себе, как Казахстан сможет добиться быстрого экономического роста и модернизации без иностранного капитала, технологии и опыта.

Чтобы инвестиционный климат стал более благоприятным, а Казахстан вышел в лидеры по объему и качеству привлеченных иностранных инвестиций, нужны политическая воля и реальные действия. Необходимо также проявить высочайшее мастерство в использовании инструментов, необходимых для привлечения как можно большего количества известных миру инвесторов.

Необходимость формулирования индустриальной технологической стратегии для Казахстана продиктована мировым опытом. Все развивающиеся страны, за редким исключением, прошли путь от трудоемких к капитале-, технолого- и наукоемким производствам. Инерционную и тяжеловесную структуру производства нельзя исправить одним махом. Мировой опыт говорит о необходимости определенной последовательности, заключающейся

в неуклонном снижении в валовом национальном продукте доли сельского хозяйства, добывающей промышленности и, напротив, росте доли перерабатывающих производств и, прежде всего – наукоемких, с высокой добавочной стоимостью, а также сферы услуг.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику Казахстана является объективно необходимым процессом. Мировой опыт многих стран свидетельствует, что приток иностранного капитала и государственное регулирование его использования позитивно воздействуют на экономику. Инвестиции содействуют становлению и укреплению частного предпринимательства в странах со средним и низким уровнями экономического развития, мобилизуют капитал для реализации серьезных проектов, создания смешанных компаний, рынков ссудного капитала. От того, насколько успешно экономика Казахстана будет интегрироваться в мирохозяйственные связи, зависит стратегия и тактика преодоления кризиса.

Для стимулирования притока иностранных инвестиций и финансового контроля за их использованием необходимо совершенствовать действенность механизма государственного регулирования процесса привлечения внешней помощи, включающего организационную структуру управления иностранными инвестициями и широкий арсенал правовых и экономических средств, используемых специалистами этой структуры; совершенствовать систему страхования и перестрахования рисков; налаживать качественное и своевременное информационное обеспечение иностранных инвесторов; осуществлять целый ряд других мер, но главное – инвестиционная политика Республики Казахстан должна быть гибкой, прагматичной и соответствующей происходящим внутренним и внешним экономическим реалиям.

Повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности непосредственно связано с внедрением новых технологий и высокой инновационной активностью. В области инноваций будут предусмотрены меры трансферта актуальных технологий для приоритетных секторов и дальнейшего качественного развития собственной инновационной системы, повышения спроса на инновации в экономике, формирования технологических компетенций.

Необходимо проработать вопрос по созданию отраслевых центров компетенций в регионах за счет предоставления инновационных грантов. Данные центры будут представлять собой специализированные центры совместного использования оборудования для реализации инновационных проектов, инновационные мастерские, экспериментальные полигоны, ориентированные на решение внутренних потребностей отечественных предприятий в части изготовления опытных образцов и подтверждение их эффективности.

Принципиально новой мерой станет открытие

онлайн центров компетенций, предоставляющих дополнительные возможности освоения и обучения основам технических навыков и специальностей, а также повышения квалификаций.

Требуется проведение реорганизации и оптимизации существующих технопарков в целях организации совместной работы инноваторов и продвижения проектов, а также центров компетенций.

Необходимо расширить функции действующих отраслевых конструкторских бюро с созданием при них опытно-экспериментальных участков.

Будет совершенствована система экспертизы инновационных разработок и новых технологий в части обеспечения подтверждения их инновационности, эффективности и прозрачности процедур.

Приоритетное развитие получают два основных инновационных кластера Назарбаев Университет и Парк инновационных технологий с четким разделением функций.

Вместе с тем, необходимо активизировать работу по участию в международных программах инновационного развития, инновационных форумах, популяризации инновационной деятельности и проведении аналитических исследований.

Необходимо на законодательном уровне закрепить отдельный порядок проведения проверок реализации инновационных проектов, предусматривающий введение практики независимой проверки со стороны аккредитованных неправительственных организаций. При этом, осуществление проверок контролирующим органом должно производиться при наличии заявлений о нарушении от самих инноваторов или участников реализуемого проекта и ориентировано на конечный результат, а не оценку исполнения процедур при реализации проекта. Данная мера позволит инноваторам активнее участвовать в программах поддержки инноваций, а операторам проектов внедрять более гибкие и простые процедуры принятия решений.

Литература:

1. Стратегия «Казахстан-2050» от 14.12.2012 г.
2. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы от 08.08.2014 г.
3. «Модернизация и рост конкурентоспособности экономики Казахстана». Под ред. О.Сабдена. - Алматы: «Қазақ энциклопедиясы», 2011.
4. Леонтьев, И.Л. Моделирование инновационно-инвестиционного развития социально значимых объектов территории : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / И. Л. Леонтьев. - Екатеринбург, 2013. - 41 с.
5. Николенко, Е.Б. Организационно-экономический механизм инвестиционного обеспечения НИОКР : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Е.Б. Николенко. - Уфа, 2012. - 174 с.
6. Теплова, Т. В. Инвестиции: учеб. для бакалавров / Т. В. Теплова. - М. : Юрайт, 2012. - 724 с.
7. Янковский К. П. Инвестиции: Учебное пособие. - СПб.: Питер, 2010 г. - 368 с.
8. Инвестиционная деятельность в Республике Казахстан : Стат. сборник / Под ред. Смаилова А. - Алматы: Агентство по статистике, 2013. - 351 с.
9. Сейткадиева А.М. и др. Инвестиционная деятельность предприятия: учебное пособие / Сейткадиев А.М., Байкадамова А.Б., Сариева Ж.И. - Алматы: Экономика, 2012. -172 с.
10. Инвестиции в Казахстане: Материалы научно-практической конференции / Под ред. Мамырова Н.К. - Алматы: Экономика, 2011. - 163 с.
11. Румынова О.Е. Результаты действия Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы // Вопросы экономики - 2014. - № 9. - с.42
12. Муканова А. Основные тенденции инновационного (научно-технического) развития Казахстана // Транзитная экономика. - 2015. - № 5–6, - с. 42-47
13. Рамазанов С. Инновационная модель развития национальной экономики // Панорама. - 2014, 31 января. - с.4
14. Дагаев А. Рычаги инновационного роста // Проблемы теории и практики управления, - 2014. - № 5. - с.19.
15. Кембаев Б.А., Ахметова Ф.И., Тулебаев А.К., Дзекунов В.П. Инновационная деятельность в Республике Казахстан: состояние и проблемы развития: Аналитический обзор. Алматы: КазгосИНТИ, 2012. - с.8.

Рецензент: д.э.н., профессор Савин Е.В.