

Наматов З.Ж.

**АЗЫРКЫ УЧУРДАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЭМГЕК
МИГРАЦИЯСЫНЫН АБАЛЫ**

Наматов З.Ж.

**СОСТОЯНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Z.Zh. Namatov

**CONDITION OF LABOUR MIGRATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC
AT THE PRESENT STAGE**

УДК: 325.1: 325.2 (575.2)

Макалада Кыргыз Республикасынын Евразиялык экономикалык бирликке (ЕАЭБ) кирүү шарттарында эмгек миграциянын изилдөө процесси каралат. Миграциянын ички эмгек рыногуна жана калктын демографиялык структурасына болгон таасири бааланат. Тышкы жана ички миграциянын өнүгүү келечегин аныктоо.

Негизги сөздөр: тышкы миграция, эмгек миграциясы, калктын миграциялык агымы, эмгек рыногу, табигый өсүш, жумушсуздук, миграциялык саясат.

В статье рассматривается исследование процесса трудовой миграции в условиях вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Оценивается влияние миграции на внутренний рынок труда, на демографическую структуру населения. Определены перспективы развития внешней и внутренней миграции.

Ключевые слова: внешняя миграция, трудовая миграция, миграционный отток, рынок труда, естественный прирост, безработица, миграционная политика.

Research process of labor migration under conditions of entry of the Kyrgyz Republic into the Eurasian economic Union (EEU). Influence of migration on domestic market of work, on demographic structure of the population is estimated. Determining the prospects of development of internal and external migration.

Key words: external migration, labor migration, migration outflow, labor market, natural increase, unemployment, migration policy.

В эпоху мировой экономической глобализации и интеграции национальные экономики подвергаются тесному взаимодействию и совместному функционированию на мировом рынке. Важнейшим элементом взаимодействия являются миграционные процессы, в частности, международная трудовая миграция. Интеграционные процессы, осуществляющиеся в ЕАЭС, способствуют не только образованию новых рабочих мест, но и поступательному экономическому росту.

Миграция рабочей силы – перемещение трудоспособного населения через границы тех или иных

территорий, осуществляемое на возвратной основе. Регулирование миграционных процессов – одна из основных политикообразующих проблем всех государств. В сфере регулирования миграционных потоков основными задачами являются минимизация стихийного развития данных процессов, снижение их отрицательного воздействия на экономику страны.

Международная трудовая миграция имеет значимые демографические и экономические последствия, как для стран доноров рабочей силы, так и для стран реципиентов. Значимость и актуальность проблемы трудовой миграции приобретает первостепенное значение в рамках экономической безопасности республики, попавшей в зависимость от денежных переводов мигрантов на родину.

Международная трудовая мобильность страны зависит от целого комплекса факторов. Миграционные процессы представляют собой одновременно метод и фактор общественного развития. Поиски мигрантами более предпочтительных условий реализации своих способностей обусловлены в первую очередь экономическими факторами [1].

Таблица 1 - Влияние международной трудовой миграции на экономику стран

Последствия для стран-реципиентов	Последствия для стран-доноров
Позитивные	
Повышение конкурентоспособности национальных товаров вследствие уменьшения издержек производства, связанных с более низкой ценой иностранной рабочей силы. Мультипликационный эффект (стимулирование иностранной рабочей силой производства и занятости в стране пребывания). Экономия на затратах на образование и профессиональную подготовку (при импорте квалифи-	Приток в страну свободно конвертируемой валюты. Уменьшение давления избыточных трудовых ресурсов и социального напряжения в стране. Бесплатное для страны обучение рабочей силы новым профессиональным навыкам, знакомство с передовой организацией труда и т.д. Участие международных

цированной рабочей силы). Поддержание социальной стабильности (в случае кризисов и безработицы). Поддержание социальных программ на более высоком уровне.	экономических организаций и стран-реципиентов в финансировании социально-экономических программ стран-доноров, нацеленных на создание новых рабочих мест.
Негативные	
Обострение ситуации на национальном рынке труда. Усиление вследствие роста предложения на рынке труда тенденции к снижению цены рабочей силы, в том числе и национальной. Провоцирование национальных и этнических конфликтов между коренным населением и иммигрантами.	Экономический ущерб от потери части трудовых ресурсов в наиболее трудоспособном возрасте и, как следствие, старение возрастной структуры населения. Потеря затрат на общеобразовательную и профессиональную подготовку эмигрантов.

Правительством КР в постановлении «Об определении квоты на трудовую миграцию на 2015 год» установлена квота на 12990 иностранных работников, доля граждан КНР в общей численности – 73% [2]. Показатель текущей иностранной рабочей силы за прошедший год в целом по стране составил более ста тысяч человек. Таким образом, трудоизбыточный внутренний рынок труда страны ко всему прочему заполняется низкоквалифицированной рабочей силой из соседней страны. Уровень общей безработицы в 2014 году составил 8,3%, число безработных по итогам прошлого года - 206 тыс. человек. Для республики характерна вынужденная и маргинальная безработица, обусловленные превышением предложения рабочей силы. По данным Министерства труда, миграции и молодежи КР, в период с 2010 по 2014 гг. ежегодно в стране наблюдается отток от 5 до 10% экономически активного населения. При этом демографическая ситуация характеризуется ежегодным увеличением численности населения трудоспособного возраста от 80 до 100 тысяч человек за счет положительных тенденций естественного прироста.

На современном этапе социально-экономического развития страны формируются перспективы и приоритеты для эффективной интеграции в мировой рынок труда, этому способствует вступление Кыргызстана в ЕАЭС и проводимая государством более рациональная миграционная политика [3]. Для Кыргызстана характерна трудовая миграция рабочей силы - в страны ближнего зарубежья в Российскую Федерацию и Казахстан, в которых существуют облегченные правила для въезда рабочей силы постсоветских республик, на долю которых приходится более 90% трудовых мигрантов. В этих странах постоянно сохраняется спрос на не дорогую рабочую силу. Экспорт рабочей силы в развитые западные государства не получил особого развития в связи с миграционной политикой стран реципиентов, поскольку развитые страны ориентируются в основном на высококвалифицированные рабочие кадры. Не-

маловажным барьером для освоения рынка труда таких стран также является не знание языка и ограничительная визовая политика [4].

На 2015 год в России находится порядка 11 млн. мигрантов, из них официальное разрешение на работу имеет только 1,5 млн. [5]. По разным оценкам более полумиллиона кыргызстанцев находятся на территории РФ, что составляет около 5 % от общего числа мигрантов. Большинство мигрантов - граждане СНГ трудоспособного возраста, что повышает конкуренцию на российском рынке труда, а следовательно ведет к снижению уровня заработной платы тем самым способствует развитию теневой занятости. Несмотря на это и в связи с тем, что в России происходит процесс характеризующий демографическое старение населения, обусловленный низкой рождаемостью, трудовая миграция оказывает положительное влияние на экономическое развитие страны. Внешняя трудовая миграция пополняет трудовые ресурсы и восстанавливает потери от сокращения населения. Таким образом, для России четко прослеживается тенденция увеличения демографической значимости международной трудовой миграции.

Для трудовых мигрантов на территории России с момента официального вступления КР в ЕАЭС действуют абсолютно новые правила. Трудовые мигранты будут осуществлять свою деятельность согласно трудовому контракту либо гражданско-правовому договору. В течение месяца мигранту необходимо оформить необходимые договора и обязательную медицинскую страховку. В случае разрыва договора или увольнения трудовой мигрант обязан зарегистрироваться в территориальном органе миграционной службы и получает время на поиски нового места работы.

Доходы граждан государства, работающих по найму в России, начиная с 1 января 2015 года облагаются по налоговой ставке 13% с первого дня их работы. До этого, мигрантам приходилось платить 30%. Предполагается, что определенная сумма будет поступать в казну страны донора, в настоящий момент обсуждается проект договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза.

Таблица 2 - Внешняя миграция населения Кыргызской Республики

	2013		2014	
	выбыло	прибыло	выбыло	прибыло
Кыргызстан	11552	4349	11685	3928
Чуйская область	3886	1312	3805	1246
Ошская область	1344	650	1060	459
Иссык-Кульская область	720	161	683	112
Нарынская область	73	9	53	7
Таласская область	566	227	458	169

Джалал-Абад-ская область	986	430	1129	435
Баткенская область	485	285	621	271
Ош	538	429	573	199
Бишкек	2954	846	3303	1030

Снижение количества трудовых мигрантов было в основном обусловлено ужесточением контроля миграции и экономическим спадом, девальвацией рубля и тенге. За последние годы наибольший отток населения произошел из города Бишкек и из Чуйской области, доля которых составила почти 64%. Наименее мобильным регионом оказалась Нарынская область [6, 63-85]. Динамика миграционного оттока населения характерна для республики начиная с 1990 года. Основными трендами стихийной трудовой миграции последних лет являются омоложение состава мигрантов и рост нелегальной трудовой миграции [7].

Тенденции миграционных процессов вызывают необходимость в усилении координации с принимающими странами по вопросу пенсионного обеспечения трудовых мигрантов из Кыргызстана. Остается значимой проблема слабого институционального механизма, неэффективная работа государственных ведомств. Необходимо прийти к консенсусу в отношении вопроса мигрантов, помещенных в «черные списки» и их высылки на родину. В 2015 году в «черный список» Федеральной миграционной службы России попали порядка 77 тыс. граждан Кыргызстана по различным причинам, еще порядка 200 тыс. оказались в группе риска. Данный факт способствовал сокращению трудового потока, а также снижению денежных переводов на родину. Сокращение миграционного потока в условиях кризиса обусловило корректировку рынка труда преимущественно за счет снижения реальной оплаты труда. Сокращение рабочих мест в таких секторах как строительство и сектор услуг, где занята большая доля трудо-

вых мигрантов, будет иметь влияние на объем и динамику мобильности трудовых ресурсов. Проводимая на настоящий момент миграционная политика не учитывает в полной мере проблемы интеграции иммигрантов в стране прибытия и реинтеграции по их возвращению. В рамках формирования регулируемого и упорядоченного внутреннего рынка труда необходимо разработать адекватную политику занятости и миграционную политику, а так же следует ужесточить трудовые квоты для мигрантов въезжающих в страну. Обдуманная долгосрочная миграционная политика может быть сформирована только в рамках концепции национальной безопасности. Существует необходимость в выработке стратегии, направленной на стабилизацию миграционных процессов как за рубежом так и в регионах.

Литература:

1. Кумсков В.И.: Собрание сочинений. В 3-х томах: Том 2. Бишкек: КРСУ 2013. С 239.
2. Постановление правительства КР от 13.02.2015 года №58 «Об определении квоты на трудовую миграцию»
3. Ионцев В., Ивахнюк И.В. Модели интеграции мигрантов в современной России, CARIM-East RR 2013/12, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013. С. 5.
4. Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция. М., 2005. - С 92.
5. Экономическая ситуация в Российской Федерации и ее влияние на процессы миграции в Кыргызской Республике 2015 <http://zpress.kg/экономическая-ситуация-в-российской/федерации>.
6. Кыргызстан в цифрах: Стат. сб. 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 гг. Б.: Нацстатком КР, 2011; 2012; 2013, 2014, 2015.
7. Крыжанова Л.С., Шипилов Д.В. Закономерности и особенности трансформационных экономических процессов/ отв. ред. Г.В. Кумсков. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. С 43.

Рецензент: д.э.н., профессор Кумсков В.Г.