

Исаматова А.Т.

**КМШ МЕЙКИНДИГИНДЕ ЖАМААТЫК КООПСУЗДУКТУН
КАЛЫПТАНУУСУНУН БАШАТЫ**

Исаматова А.Т.

**ИСТОКИ СТАНОВЛЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ**

A. T. Isamatova

**THE ORIGINS OF THE FORMATION OF COLLECTIVE
SECURITY IN THE CIS**

УДК: 327:32

Азия өлкөлөрүнүн жамааттык коопсуздук системасынын калыптануусунун укуктук-ченемдик базасынын башатына талдоо жүргүзүлөт. КМШ өлкөлөрүнүн кызматташтыгынын маанилүүлүгү Кызматташтыктагы өлкөлөрдүн коргоо министрликтеринин ортосундагы аскерий кызматташтыктардын өнүгүүсүнө, терроризм жана экстремизмдин башка түрлөрү менен күрөшүү, абадан коргонуу системасын бириктирүү, КМШнын алкагында кабыл алынган чек-ара маселелери боюнча иш-кагаздарынын иш жүзүнө ашыруу, бейпилдикти орнотуучу иш-аракеттери жүргүзүү жана аларды жүзөгө ашыруу, сырткы коркунучтардын алдын алуу максатында коргонуу биримдиктерин түзүүдө ар тараптан кызматташтыкта болуу сыяктуу иш-аракеттердин маанилүүлүгү баса белгиленди.

Негизги сөздөр: мамлекет, коопсуздук, аймак, куралдуу күчтөрү, аскерий интеграция, терроризм, тынчтыкты орнотуу иш чаралары, коргонуу.

Анализируются истоки нормативно-правовой базы становления системы коллективной безопасности стран Центральной Азии. Обозначены, значимые составляющие сотрудничества стран СНГ как содействие развитию всестороннего военного сотрудничества между министерствами обороны государств Содружества, борьба с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, объединенной системы ПВО, реализация принятых в рамках СНГ документов по пограничным вопросам, осуществлению и проведении миротворческих операций, формирование оборонительного союза с целью сдерживания и отражения внешней угрозы.

Ключевые слова: государство, безопасность, регион, вооруженные силы, военная интеграция, терроризм, миротворческие операции, оборона.

In this article is analyzed the origins of the formation of normative legal basis of collective security system in Central Asia. Emphasized that the significant components of the cooperation between CIS countries as a contribution to the development of multilateral military cooperation between the CIS countries. Defense Ministries, fighting against to terrorism and other emergencies of extremism, the united air defense system, realization of adopted documents on border issues in the framework of CIS, implementation and fulfillments peacekeeping operation, formation of defensive unions for the purpose of suppression and warding off external threats.

Key words: state; security; region, armed forces, military integration, terrorism, peacekeeping operations, defence.

Реалии 90-х годов прошлого столетия напря-

мую демонстрировали острую необходимость перед молодыми странами Центральноазиатского региона в интегративной разработке и реализации комплекса мер по обеспечению безопасности региона в целом. Это необходимость привело к тому, что государства Центральной Азии стали искать пути межгосударственной интеграции как фактора обеспечения региональной безопасности в целом [1, с. 23]. После многомесячных дискуссий в августе 1993 г. на заседании СМО были согласованы рекомендации относительно реорганизации Главного командования СНГ в Штаб по координации военного сотрудничества (ШКВС). Тогда же была согласована концепция формирования временных коалиционных сил обороны. Обсуждение более глубоких форм военного сотрудничества откладывалось на более поздний период. Из двенадцати участников СНГ в многостороннем военном сотрудничестве официально участвуют шесть: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

В результате преобразования Главкома в ШКВС произошло понижение институционального статуса. Главное командование имело непосредственное подчинение Совету глав государств. ШКВС же определен как постоянно действующий рабочий орган Совета министров обороны. ШКВС предназначен только для координации между государствами – членами Содружества, в то время как Главное командование Объединенных вооруженных сил осуществляло командование и управление вооруженными силами. ШКВС предназначена была для содействия развитию всестороннего военного сотрудничества между министерствами обороны государств Содружества и координации решений Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров обороны в военно-политической области. При необходимости, ШКВС взаимодействует с органами Содружества Независимых Государств, рабочими органами Совета коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности и Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ. Функции ШКВС определены Положением о Штабе по координации военного сотрудничества государств-участников СНГ. Среди них: разработка предложений Совету министров

обороны по упрочению взаимопонимания и мер доверия в области военного сотрудничества в рамках Содружества; координация усилий в оказании взаимной помощи по созданию и развитию национальных вооруженных сил [2, с.211]; подготовка по решению Совета министров обороны проектов решений (соглашений) по конкретным вопросам военного сотрудничества на многосторонней основе, разработка планов и анализ их реализации и т.д.

В статье 4 Устава СНГ прямо указывает, что к сферам совместной деятельности государств-участников относятся координация внешнеполитической деятельности, борьба с организованной преступностью, а также сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

В практическом плане сотрудничество по обеспечению коллективной безопасности в рамках Устава СНГ разделено на сотрудничество в рамках Объединенной системы ПВО, деятельности по укреплению антитеррористической составляющей сотрудничества государств-участников СНГ, и реализации принятых в рамках СНГ документов по пограничным вопросам. Также в рамках СНГ осуществляется проведение миротворческих операций.

Основой обеспечения коллективной безопасности воздушного пространства Содружества Независимых Государств стало создание Объединенной системы противовоздушной обороны (ОС ПВО) СНГ. Решение о ее создании было принято после подписания 10 февраля 1995 г. соответствующего соглашения, которое утвердило Положение об ОС ПВО. Перед объединенной системой ПВО поставлен ряд задач, среди которых обеспечение охраны государственных границ и осуществление совместного контроля за порядком использования воздушного пространства государств-участников; оповещение о воздушно-космической обстановке; предупреждение о ракетном и воздушном нападении; введение согласованных действий войск противовоздушной обороны государств-участников по отражению воздушно-космического нападения [5, с. 67]. Через год Совет глав Государств принял Концепцию охраны воздушного пространства государств-участников СНГ. Она представляет собой совокупность взглядов на противовоздушную оборону, координацию усилий и взаимодействие войск и сил ПВО по охране границ в воздушном пространстве, защите группировок вооруженных сил, промышленных районов, административно-политических центров, населения от ударов средств воздушно-космического нападения. В ней изложены основные направления построения и поддержания объединенной системы противовоздушной обороны, основные принципы противовоздушной обороны государств-участников, военно-технические принципы совершенствования противовоздушной обороны государств-участников, основные направления подготовки войск и сил ПВО, а также пути реализации положений концепции.

Как показывает недавняя практика ведения современной войны (Персидский залив, Сирия, Афганистан), интенсивность использования авиации и крылатых ракет велика. Соответственно своевременное предупреждение и мощная противовоздушная оборона могут уже на этапе подготовки к развязыванию вооруженного конфликта против любого из государств Содружества заставить усомниться потенциального агрессора в целесообразности использования военно-воздушных сил. Поэтому функционирование совместной системы ПВО значительно увеличивает эффективность обеспечения коллективной безопасности не только при вооруженном нападении, но и при создании условий для его недопущения.

В последнее время на территории стран СНГ значительно активизировалась деятельность международных террористов и международных экстремистских организаций, оказывающих им материальную и финансовую поддержку. Бандитизм, вооруженные нападения на сопредельные государства с целью дестабилизации обстановки, похищения людей, незаконный оборот оружия и боеприпасов, наркоторговля наносят серьезный ущерб безопасности государств СНГ. Опасность распространения международного терроризма и возможность перенесения инициированных им вооруженных конфликтов на территории государств-участников СНГ поставили Содружество перед необходимостью создания коллективной системы борьбы с международным терроризмом.

В целях координации взаимодействия компетентных органов государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма решением Совета глав государств Содружества от 21 июня 2000 г. был создан Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Руководство Центром осуществляет Совет руководителей органов безопасности и спецслужб, решения по принципиальным вопросам деятельности Центра принимаются Советом глав государств СНГ.

К настоящему времени в рамках СНГ выработан и принят комплекс общеполитических установок относительно проведения миротворческих операций. В наиболее полном виде они представлены в Концепции предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников СНГ. Концепция определяет общие подходы государств-участников СНГ вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов, возможности совместных шагов по разрешению возникающих споров и разногласий. В ней прямо подчеркивается, что участники Содружества «рассматривают совместную деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов, в том числе и проведение миротворческих операций, как важнейшую составную часть своей политики по укреплению национальной безопасности, сохранению территориальной целостности

и независимости своих государств». Коллективные усилия в этой области сотрудничества направлены на предотвращение конфликтов, урегулирование конфликтов и постконфликтное построение мира [4, с.4-10]. И можно определить, что с 1994 г. коллективная деятельность по обороне и безопасности в СНГ главным образом было заключено в рамках Договора о коллективной безопасности.

Договор о коллективной безопасности (ДКБ) был подписан 15 мая 1992 г. в Ташкенте главами шести государств СНГ – Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана. Впоследствии к нему присоединились Азербайджан, Грузия, Белоруссия. Договор вступил в силу 20 апреля 1994г. сроком на пять лет с последующим продлением. В решении Совета глав государств (Минск, 26 мая 1995г.) предложено предпринять шаги к регистрации Договора в Секретариате ООН в соответствии со статьей 102 Устава ООН. Договор зарегистрирован в ноябре 1995 г. В апреле 1999 г. срок действия ДКБ был продлен, но при этом Азербайджан, Грузия и Узбекистан вышли из него.

Договор является открытым соглашением. В соответствии с его условиями, инициатива присоединения может исходить от государства, которое желает вступить в договор. Статья 10 устанавливает, что он «открыт для присоединения всех заинтересованных государств, разделяющих его цели и принципы».

Вышеупомянутая декларация от 10 февраля 1995г., принятая в развитие Договора рассматривает его как важный вклад в развитие общеевропейской безопасности, а также стабильности в Азиатском регионе. Она устанавливает, что государства-участники видят создаваемую ими систему коллективной безопасности составной частью общеевропейской системы безопасности, а также частью возможной системы безопасности в Азии.

Договор о коллективной безопасности возлагает на договаривающиеся стороны обязательства воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения и разрешать свои международные споры мирными средствами (ст. 1). Договор о коллективной безопасности не создает никакой специальной процедуры мирного разрешения споров. Поскольку государства-члены обязались действовать в соответствии с Уставом ООН, то ДКБ предусматривает обращение к тем мирным средствам решения споров, полный перечень которых указан в ст. 33 Устава ООН.

Обязательства участников не ограничиваются обязательствами неприменения силы и мирного разрешения международных споров. Пункт 1 статьи 2 обязывает их консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности [3, с. 119], затрагивающим их интересы, и согласовывать по этим вопросам позиции. Консультации иницируются одним или несколькими госу-

дарствами-участниками при возникновении кризисной ситуации на каком-либо из участков внешних границ со стороны государства, не входящего в Содружество.

Положением о порядке проведения консультаций между государствами - участниками Договора о коллективной безопасности, утвержденным решением Совета коллективной безопасности 28 марта 1997 г. предусматриваются два вида консультаций – незамедлительные и регулярные.

Регулярные консультации проходят в виде встреч полномочных представителей государств-участников при Генеральном секретаре СКБ по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Они проводятся в соответствии с планом и перед заседаниями СКБ и высших консультативных органов СКБ, по важным вопросам международной и коллективной (в рамках Договора) безопасности, затрагивающим интересы государства-участника ДКБ. На регулярных консультациях представителей государств-участников ДКБ осуществляется также активный обмен информацией о действиях и позициях государств по тем или иным вопросам обеспечения национальной, региональной и международной безопасности.

Незамедлительные консультации проходят на уровне не ниже заместителей министров иностранных дел и заместителей министров обороны.

В истории ДКБ четко прослеживаются два этапа. Первый – от его подписания 15 мая 1992 года в Ташкенте, второй – от принятия 2 апреля 1999 года в Москве Протокола о его продлении и решении минской сессии Совета коллективной безопасности (СКБ) 24 мая 2000 года. На первом этапе порой не совпадали, во многом по политическим мотивам, интересы первоначальных участников ДКБ. Оформившись в нынешнем составе, взяв курс на активизацию военно-политической интеграции, на практические дела в создании системы коллективной безопасности, шесть государств сохранили Договор и обеспечили его развитие в качестве самостоятельного, продвинутого интеграционного образования на пространстве СНГ.

Договор предусматривает не столько создание системы коллективной безопасности, сколько формирование оборонительного союза с целью сдерживания и отражения внешней угрозы. Его ст.1 подтверждает обязательство государств воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях и разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами. Положения ст. 2 и 4 предусматривают приведение в действие механизма совместных консультаций в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитета одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности, а также обязательства о взаимопомо-

щи, в том числе и военной, в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со ст. 51 устава ООН в случае совершения акта агрессии против любого из государств - участников договора. Аналогичные обязательства содержатся в третьем разделе Устава СНГ. Им соответствуют и положения обеих «военных доктрин» СНГ, принятых соответственно в ноябре 1992 г. и феврале 1995 г.

Коллективной безопасности и военно-политическому сотрудничеству посвящен Раздел III Устава СНГ. Согласно этому разделу государства проводят согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, строительства вооруженных сил и поддерживают безопасность в Содружестве, в том числе и с помощью групп военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира [6, с. 378]. В случае угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности государств-участников, а также международному миру и безопасности включается механизм совместных консультаций для координации позиций и принятия соответствующих мер для устранения угрозы, среди которых указываются, в том числе, использование при необходимости вооруженных сил в соответствии со статьей 51 Устава ООН и организация миротворческих операций. Содружество Независимых Государств как региональная организация имеет право на проведение миротворческих операций на территории СНГ. Решение об использовании вооруженных сил государств-участников принимается Советом глав государств. Оно принимается консенсусом, который определяется как отсутствие официального возражения хотя бы одного из государств-участников, выдвигаемого им в качестве представляющего препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу. В том случае, если какое-либо государство отказывается от совместного использования вооруженных сил, то тогда решение принимается заинтересованными государствами с учетом их национального законодательства [7, с. 122]. Конкретные вопросы военно-политического сотрудничества государств-членов регулируется специальными соглашениями.

Устав СНГ устанавливает, что высшим органом Содружества по вопросам обороны и охраны внешних границ государств-членов является Совет глав государств. Это означает, что он уполномочен принимать решения по всем вопросам, касающимся данной сферы деятельности Содружества. При возникновении споров между государствами-участниками Совет глав государств правомочен в любой стадии споров, продолжение которых могло бы угрожать поддержанию мира или безопасности в Содружестве, рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы их урегулирования (ст. 14).

Координацию военно-экономической деятельности Содружества осуществляет Совет глав правительств. Взаимодействие государств-членов в осу-

ществлении международных соглашений и решений других вопросов в области безопасности и разоружения организуется путем совместных консультаций.

Совет министров иностранных дел (СМИД) на основе решений Совета глав государств и Совета глав правительств осуществляет координацию внешнеполитической деятельности государств-членов, включая их деятельность в международных объединениях, и организует консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес [8, с. 56]. СМИД при необходимости может создавать рабочие и вспомогательные органы из полномочных представителей государств-членов Содружества.

В осуществлении Соглашения о группах военных наблюдателей и Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств и последующих Ташкентских протоколов к нему, в соответствии с п.6 Положения о Совете министров иностранных дел государств-членов СНГ при СМИД создана Постоянная консультативная комиссия по миротворческой деятельности (КМД). Основными задачами КМД являются:

- согласование на многосторонней основе мер содействия предотвращению и мирному урегулированию споров и конфликтов в Содружестве, отработка форм и процедур взаимодействия государств-членов Содружества в области миротворческой деятельности;

- подготовка предложений по организации практического сотрудничества государств-участников Содружества в реализации Соглашения о Группе военных наблюдателей и Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств от 20 марта 1992 г., последующих протоколов к нему, соглашения о Коллективных миротворческих силах и совместных мерах по их материально-техническому обеспечению от 24 сентября 1993 г., и других соглашений, заключенных в рамках Содружества по вопросам миротворческой деятельности.

КМД осуществляет свою деятельность в рамках заседаний, а также создаваемых по мере необходимости рабочих групп экспертов. В заседаниях КМД участвуют на правах полноправных членов полномочные представители иностранных дел государств-членов Содружества. На заседании КМД могут приглашаться представители Исполнительного секретариата и других органов Содружества, а также независимые эксперты. Заседания КМД проводятся не реже одного раза в три месяца [9, с. 23-27].

Объективные процессы, происходившие на территории СНГ показывают, что молодые страны Центральной Азии, сделали все возможное, для дальнейшего функционирования, тем самым создали основу нормативно-правовой базы для обеспечения безопасности в регионе.

Литература:

1. Аксенов Т. СНГ как основа военной интеграции - М.: 2000, 318 с.
2. Дробишев Ф.Н. Глобальные вызовы современности. – М., 2009.472 с.
3. Денисенко П. Безопасность Стран Центральной Азии и Афганский фактор. -Алмата., 2013. 412 с.
4. Кононов Н. Предотвращения и урегулирование конфликтов на территории государств-участников Содружества Независимых Государств - М., 2009, 167с.
5. Снегирев Д. Коллективная безопасность: проблемы и перспективы. - Алмата, 2010. - с.44
6. Ставрыгин О. ПВО как основа военной безопасности. - М., 2001. 431с.
7. Мороз О. СНГ как основа безопасности стран Центрально-азиатского региона. М., 2011. - 198с.
8. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество» 1994. №1. - С.133.
9. Устав Содружества Независимых Государств // БМД. 1994. №1.

Рецензент: к.и.н., профессор Джоробекова А.Э.
